

# “ПОДГОТОВКА К 55”: ДОСТИЖЕНИЕ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ ЕС К 2030 Г. НА ПУТИ К КЛИМАТИЧЕСКОЙ НЕЙТРАЛЬНОСТИ

*Сообщение Комиссии Европейскому парламенту, Совету,  
Экономическому и социальному комитету, Комитету по делам регионов*

Европейская комиссия  
Брюссель, 14 июля 2021 г.  
COM (2021) 550 заключительное

## “FIT FOR 55”: DELIVERING THE EU’S 2030 CLIMATE TARGET ON THE WAY TO CLIMATE NEUTRALITY

*Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European  
Economic and Social Committee and the Committee of the Regions*

European Commission  
Brussels, 14.7.2021  
COM (2021) 550 final

### 1. “Подготовка к 55”: достижение Климатической цели ЕС к 2030 г. на пути к климатической нейтральности

Мы находимся на решающем этапе реакции мира на чрезвычайные ситуации, связанные с изменением климата и утратой биоразнообразия, и мы являемся последним поколением, которое еще может действовать своевременно. Нынешнее десятилетие является решающим для выполнения наших обязательств по Парижскому соглашению, в интересах здоровья, благосостояния и процветания всех. ЕС показал пример, установив масштабные цели по сокращению нетто-выбросов, как минимум, на 55%, к 2030 г., по сравнению с 1990 г. и став первым климатически нейтральным континентом к 2050 г. Эти цели больше не являются стремлениями или амбициями, но являются обязательствами, установленными в Первом Европейском климатическом законе<sup>1</sup>, который создает новые возможности для инноваций, инвестиций и рабочих мест.

В этом духе пакет предложений нацелен на то, чтобы сделать ЕС “подготовленным к 55” и произвести **трансформационные изменения, необходимые для нашей экономики, общества и промышленности**. Это коллективная ответственность и возможности, которые должны быть доступны всем, будь то изобретатели и инвесторы, компании и города, или потребители, домашние хозяйства и граждане. Мы все разделяем преимуще-

---

<sup>1</sup> COM (2020) 80 заключительный, 4 марта 2020 г. Предложение для Регламента Европейского парламента и Совета, устанавливающего рамки для достижения климатической нейтральности и вносящего изменения в Регламент (ЕС) 2018/1999 (Европейский климатический закон) – Регламент Европейского парламента и Совета от 11 декабря 2018 г. по управлению энергетическим союзом и деятельности по борьбе с изменением климата.

ства большего пространства для природы, более чистого воздуха, более прохладных поселков и городов, здоровых граждан, снижения потребления энергии и счетов, а также новых рабочих мест, технологий и промышленных возможностей. Проблема, лежащая в основе перехода ЕС к “зеленой” экономике, состоит в том, как мы сможем быстрее и справедливее довести эти преимущества для всех, одновременно повышая нашу конкурентоспособность, создавая будущие рабочие места и эффективно решая вопросы, связанные с издержками и последствиями этого перехода.

Действия, предпринимаемые до того, как мы дойдем до необратимых критических точек, позволят нам составить план этой трансформации вместо реагирования и адаптации к ней. Хотя очевидно, что издержки в случае бездействия выше, чем издержки при реализации наших климатических амбиций, пустые цифры не в состоянии описать серьезные последствия продолжения развития без существенных изменений. Бездействие может также привести к новым разделительным линиям: между теми, кто может себе позволить экологически чистые, современные технологии на основе возобновляемых источников энергии, и теми, у кого нет альтернатив устарелым и загрязняющим технологиям. Следующие поколения будут нести основную тяжесть более частых – и более мощных – ураганов, пожаров разрушительной силы, засух, наводнений, а также конфликтов, которые они могут спровоцировать по всему миру. Разрешение этих кризисов, следовательно, является вопросом **межпоколенческой и международной солидарности**. То, что нам удастся достичь в следующее десятилетие, будет определять будущее наших детей. Вот почему необходима устойчивая и растущая поддержка климатических стремлений и действий<sup>2</sup>. Ускорение действий по борьбе с изменением климата – это также призыв в особенности к молодым людям, в том числе, к нынешним подросткам, которые как проводники перемен, призывают правительства и ЕС действовать решительно и незамедлительно для защиты климата и окружающей среды для будущих поколений.

В настоящее время предложения, основанные на политике и законодательстве ЕС, уже реализуются. **Европейский зеленый курс<sup>3</sup> определил детальный замысел этих трансформационных изменений**. Он приводит в жизнь основные элементы экономики завтрашнего дня, циркулярной экономики, нулевых загрязнений, устойчивой и интеллектуальной мобильности<sup>4</sup>, волны реноваций, устойчивого питания, водорода, батарей, офшорной возобновляемой энергии и многого другого. Были выделены беспрецедентные ресурсы для поддержки перехода, будь то через План восстановления ЕС, **Фонд “ЕС следующего поколения”<sup>5</sup>**, вносящий вклад, по крайней мере, в 37% средств, выделяемых для перехода к “зеленой” эко-

---

<sup>2</sup> Специальный Евробарометр (серия опросов общественного мнения, которые регулярно проводятся от имени Европейской комиссии и других институтов ЕС с 1973 г.) по изменению климата 513 (опубликован 5 июля 2021 г.) [https://ec.europa.eu/clima/citizens/support\\_en](https://ec.europa.eu/clima/citizens/support_en).

<sup>3</sup> В декабре 2019 г. Европейская комиссия анонсировала Европейский **зеленый курс**, всеобъемлющую политическую дорожную карту, которая должна способствовать переходу на зеленую энергетику и привести ЕС к климатической нейтральности (нулевые выбросы парниковых газов) к 2050 г.

<sup>4</sup> Интеллектуальная мобильность определяется как использование технологий и данных для создания связей между людьми, местами на всех видах транспорта.

<sup>5</sup> Пакет мер по восстановлению Европы для поддержки государств-членов, пострадавших от пандемии COVID-19, согласованный Европейским Советом 21 июля 2020 г. на сумму 750 млрд. евро, который будет работать с 2021 по 2023 г., и будет связан с регулярным бюджетом ЕС на 2021 – 2027 гг. (MFF – многолетний механизм финансирования).

номике, следующий долговременный бюджет ЕС на 2021 – 2027 гг. или постоянное внимание устойчивому финансированию и разблокированию частных инвестиций. И мы должны продолжать активизировать политику ЕС для поддержки перехода к климатической нейтральности, включая проведение исследований, формирование навыков, промышленную и торговую политику и политику в области конкуренции.

Пакет предложений основан также на четких доказательствах – как того, что необходимо для достижения нашей цели на 2030 г., но также и на том, как достичь ее самым лучшим и справедливым способом. В плане климатической цели на 2030 г<sup>6</sup>. оцениваются возможности и издержки перехода к “зеленой” экономике, и показано, что баланс будет положительным, если у нас будет правильное сочетание политики. Это основано на знании того, что то, что хорошо для планеты, то хорошо и для людей и экономики, что отражается экономическим ростом на 62% с 1990 г. и снижением выбросов на 24% в течение того же периода времени, т.е. четким устранением связи между ростом и выбросами CO<sub>2</sub>.

Этот опыт и знания позволяют заключить, что этот пакет предложений является самым полным набором предложений, который когда-либо Комиссия представляла по климату и энергии, который формирует основу для новых рабочих мест и гибкой и устойчивой европейской экономики будущего. Он закладывает нормативную базу для достижения наших целей **справедливым, экономически эффективным и конкурентоспособным** способом. Он устанавливает цену на углеродные выбросы для большего количества секторов, что приносит дополнительный значительный доход для обеспечения справедливого перехода, и делает экологически чистые решения более дешевыми. Это оказывает поддержку большему использованию возобновляемой энергии и большей экономии энергии. Оказываются содействие росту продаж экологически чистых транспортных средств и более чистых транспортных топлив. Он обеспечивает, что промышленность может стать лидером перехода, и придает уверенность, необходимую для увеличения инвестиций и инноваций. Он сосредоточен на налогообложении источников энергии в соответствии с нашими климатическими и экологическими целями. Пакет мер переводит принцип “загрязнитель платит” в практическую плоскость. Он направлен на обращение вспять тенденции к снижению способности природы, удалять углерод из атмосферы. И он помогает обеспечить, чтобы наши климатические цели не находились под угрозой утечки углерода<sup>7</sup>, стимулируя глобальные действия по климату.

Пакет предложений “Подготовка к 55” укрепляет **глобальное лидерство ЕС с помощью действий, например**, в борьбе с изменением климата, но действий только ЕС недостаточно, и они не смогут обеспечить глобальное сокращение выбросов, в которых нуждается мир. ЕС по-прежнему полностью придерживается многостороннего мирового порядка и призывает партнеров по всему миру работать вместе. Вот почему ЕС работает с G7<sup>8</sup>, G20<sup>9</sup> и другими международными организациями, демонстрируя, что рас-

---

<sup>6</sup> COM (2020) 562 final.

<sup>7</sup> Утечка углерода – это воздействие, которое регулирование выбросов в одной стране/секторе оказывает на выбросы в других странах/секторах, которые не подпадают под такое же регулирование.

<sup>8</sup> Большая семерка – неформальный международный клуб, объединяющий Великобританию, Германию, Италию, Канаду, Францию, Японию и США

<sup>9</sup> Большая двадцатка – клуб правительств и глав центральных банков государств с наиболее развитой и развивающейся экономикой.

тущие климатические амбиции, экономическое процветание и устойчивый рост могут идти рука об руку. Перед крайне важной 26-й Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (COP26) в Глазго в ноябре 2021 г. был предложен ряд предложений, направленных на формулирование повестки дня работы с остальным миром в направлении перехода к “зеленой” экономике, которая обращена на реальные угрозы и создает новые возможности для всех.

Пакет предложений “Подготовка к 55” представляет собой ряд взаимосвязанных предложений, которые вместе обеспечивают наши устремления. В этом сообщении представлен обзор различных предложений, а также их связей и разъясняется комплекс выбранных политических мер. Представлено то, как пакет предложений позволяет установить баланс между справедливостью, снижением выбросов и конкурентоспособностью, и иллюстрируется, как различные политические действия работают вместе.

### Пакет предложений “Подготовка к 55”: краткий обзор

Пакет предложений “Подготовка к 55” представляет собой набор **взаимосвязанных предложений**, которые ориентированы на ту же самую цель обеспечения справедливого, конкурентного перехода к “зеленой” экономике к 2030 г. и в последующем. Когда появляется возможность сделать существующее законодательство более масштабным, и когда необходимы новые предложения, они представляются на рассмотрение. В общем, в пакете предложений усиливаются восемь существующих элементов законодательства и представлено пять новых инициатив по целому ряду политических областей и секторов экономики: климату, энергетике и топливам, транспорту, строительству, землепользованию и лесоводству.

Законодательные предложения подкрепляются анализом с оценкой воздействий, в котором учтена взаимосвязь всего пакета предложений. Анализ демонстрирует, что чрезмерные ожидания от усиленной регулятивной политики должны привести к необязательно высокому экономическому бремени, и в то же самое время только выплаты за выбросы CO<sub>2</sub> в атмосферу не дадут возможности преодолеть хроническую рыночную неэффективность и не рыночные барьеры. Поэтому выбранное сочетание политических мер представляет собой тщательный баланс между **ценообразованием, целями, стандартами и мерами поддержки**.

Ценообразование	Цели	Правила
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Более эффективная торговля выбросами с включением авиации</li> <li>● Расширение торговли выбросами до морского, дорожного транспорта и зданий</li> <li>● Обновление Директивы об энергетическом налогообложении<sup>10</sup></li> <li>● Новый механизм трансграничного углеродного налога<sup>11</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Обновление Регламента об осуществлении совместных усилий<sup>12</sup></li> <li>● Обновление Регламента LULUCF<sup>13</sup></li> <li>● Обновление Директивы о возобновляемой энергии<sup>14</sup></li> <li>● Обновление Директивы об энергоэффективности<sup>15</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Ужесточение требований к выбросам CO<sub>2</sub> для автомобилей и микроавтобусов<sup>16</sup></li> <li>● Новая инфраструктура для альтернативных топлив<sup>17</sup></li> <li>● ReFuelEU: более устойчивые авиационные топлива<sup>18</sup></li> <li>● FuelEU: экологически чистые морские топлива<sup>19</sup></li> </ul>

<sup>10</sup> Директива 2003/96/ЕС от 23 октября 2003 г. о реструктуризации основ Сообщества для налогообложения энергоносителей и электроэнергии.

## Меры поддержки

- Использование доходов и нормативной базы для содействия инновациям, укрепления солидарности и смягчения воздействий для уязвимых групп, особенно с помощью нового Социального климатического фонда<sup>20</sup> и Модернизационного<sup>21</sup> и Инновационного фондов<sup>22</sup>

## 2. Общеэкономический подход: справедливый и конкурентный переход к “зеленой” экономике

Пакет предложений “Подготовка к 55” стремится к цели роста снижения выбросов в ЕС во благо всех европейцев и созданию возможностей для принятия участия в переходе, оказания помощи самым нуждающимся и достижения более значительного общего снижения выбросов. Он также направлен на поддержку ЕС в экологически сбалансированном восстанов-

<sup>11</sup> 14 июля 2021 г. Европейская комиссия одобрила предложение о новом трансграничном механизме корректировки налога на углеродные выбросы, с установлением цены на углеродные выбросы при целенаправленном выборе импортируемой продукции, для того чтобы масштабные климатические действия в Европе не привели к утечке углерода. В рамках этого механизма импортеры будут оплачивать сертификаты на углеродные выбросы в соответствии с ценой за углеродные выбросы, установленной в ЕС.

<sup>12</sup> Регламент (ЕС) 2018/842 Европейского парламента и Совета о ежегодном обязательном снижении выбросов парниковых газов государствами-членами с 2021 по 2030 гт. для содействия климатическим действиям в рамках обязательств по Парижскому соглашению.

<sup>13</sup> Регламент (ЕС) 2018/841 Европейского парламента и Совета от 30 мая 2018 г. о включении выбросов и удалении парниковых газов от землепользования, изменения землепользования и лесоводства в соответствии с климатическими и энергетическими рамками на 2030 г.

<sup>14</sup> Директива (ЕС) 2018/2001 Европейского парламента и Совета от 11 декабря 2018 г. о содействии использованию энергии из возобновляемых источников.

<sup>15</sup> Директива (ЕС) 2018/2002 Европейского парламента и Совета от 11 декабря 2018 г., вносящая изменения в Директиву 2012/27/ЕС об энергоэффективности.

<sup>16</sup> Регламент (ЕС) 2019/631 от 27 ноября 2019 г. об установлении показателей выбросов CO<sub>2</sub> для новых легковых автомобилей и легких коммерческих транспортных средств.

<sup>17</sup> Директива 2014/94/ЕС Европейской комиссии от 22 октября 2014 г. о развёртывании инфраструктуры для альтернативных топлив.

<sup>18</sup> COM (2021) 561 final – предложение Европейской комиссии от 14 июля 2021 г. для Регламента Европейского парламента и Совета об обеспечении равных условий для устойчивого воздушного транспорта.

<sup>19</sup> COM (2021) 562 final – предложение Европейской комиссии от 14 июля 2021 г. для Регламента Европейского парламента и Совета об использовании возобновляемых топлив и топлив с низким содержанием углерода в морском транспорте.

<sup>20</sup> COM (2021) 568 final – предложение Европейской комиссии от 14 июля 2017 г. для Регламента Европейского парламента и Совета о создании Социального климатического фонда. Регламент (ЕС) 2021/1057 от 24 июня 2021 г. об установлении Европейского социального фонда плюс (ESF+).

<sup>21</sup> Модернизационный фонд ЕС – инструмент финансирования для поддержки инвестиций в модернизацию энергетического сектора и энергетических систем в 10 странах ЕС – Болгарии, Чешской республике, Хорватии, Эстонии, Венгрии, Латвии, Литве, Польше, Румынии и Словакии.

<sup>22</sup> Инновационный фонд ЕС – один из крупнейших в мире механизмов финансирования программ для демонстрации низкоуглеродных технологий.

лении от пандемии, оказание помощи в распространении экологических стандартов за границы ЕС и стимулировании инноваций в продуктах и технологиях будущего.

### ***2.1. Социально справедливый переход: решение проблем неравенства и энергетической бедности с помощью климатических действий***

Переход к климатической нейтральности может стать уникальной возможностью для снижения системного неравенства. Инструменты ценообразования за выбросы углерода в атмосферу, например, повышают доход, который можно реинвестировать для решения проблем энергетической бедности и мобильности для уязвимых групп, стимулирования инновационной деятельности и экономического роста и создания занятости. Это не просто вопрос справедливости и солидарности, а более широкая социальная необходимость для решения проблем неравенства, которые существовали до Европейского зеленого курса (см. сноску 3), и которые будут усугубляться без решительных действий против изменения климата и в направлении нулевого загрязнения.

Вот почему **солидарность является определяющим принципом Европейского зеленого курса** – между поколениями, государствами-членами, регионами, сельской и городской местностью и различными сегментами общества – как следует, например, из Механизма справедливого перехода<sup>23</sup> и ряда других инструментов, проводимых в жизнь на уровне ЕС в последние годы. Для достижения климатической нейтральности потребуются единая цель, коллективные усилия и признание факта различных отправных точек и проблем. Многие граждане, особенно молодые люди, готовы изменить свои характеристики потребления и мобильности, когда они обладают надлежащей информацией для ограничения своего углеродного следа и проживания в экологически чистой, здоровой окружающей среде. Однако указанный пакет предложений затрагивает также те проблемы, которые воздействуют на занятость или доход вследствие перехода.

Этот подход отражен во всем пакете предложений “Подготовка к 55”, от общих усилий по достижению климатических целей государств-членов на основе их относительного богатства с учетом их различных возможностей при распределении доходов и устранении неравенств в каждом государстве-члене. Это отражает необходимость в росте солидарности и социальной справедливости, чтобы соответствовать ускорению темпа нашего развития и нашим амбициям.

Исходя из этого, новый **Социальный климатический фонд** должен предоставить целевое финансирование государствам-членам для поддержки наиболее пострадавших европейских граждан или подвергаемых риску энергетической бедности<sup>24</sup> или ограниченной мобильности, сопровождаемой введением торговли квотами на выброс для автомобильного сектора и при отоплении зданий. Под воздействием только энергетической бедности

---

<sup>23</sup> Ключевой инструмент для обеспечения того, чтобы переход к климатически нейтральной экономике был справедливым в рамках Европейского зеленого курса, представленный Европейской Комиссией 14 января 2020 г.

<sup>24</sup> Энергетическая бедность – это экономическая ситуация, при которой отсутствует возможность в достаточной степени отапливать дом или потреблять услуги электро-снабжения по разумным ценам.

находится до 34 млн. чел. в нынешнем ЕС. Фонд должен оказать помощь в сокращении расходов для тех, кто в наибольшей степени будет подвержен воздействию роста цен на ископаемые топлива в течение перехода. Новый Фонд должен содействовать справедливости и солидарности между государствами-членами и в самих странах, при одновременном смягчении риска энергетической бедности и ограниченной мобильности. Он должен быть обоснован на и дополнять существующие механизмы солидарности<sup>25</sup>. В рамках Социального климатического фонда будет выделено 72,2 млрд. в нынешних ценах в течение периода с 2025 по 2032 гг. в бюджет ЕС из новой Системы торговли выбросами (ETS). Это даст возможность нам оказать поддержку уязвимым домохозяйствам с низким и средним доходом, пользователям транспорта и микро предприятиям<sup>26</sup>, оказавшимся под воздействием расширения торговли выбросами на автомобильный сектор и отопление зданий. Это повлечет за собой поддержку в виде инвестиций для повышения энергоэффективности и реновации зданий, экологически чистого отопления и охлаждения и интеграции возобновляемой энергии таким образом, чтобы можно было существенно снизить как выбросы CO<sub>2</sub>, так и счета за электроэнергию для уязвимых домохозяйств и микро предприятий. Будет также финансироваться доступ к транспортным средствам с нулевыми и низкими выбросами. В случае необходимости и так долго, как это требуется, Фонд можно использовать для прямой материальной поддержки, и в то же самое время для “зеленых” инвестиций, среди прочего, с помощью Комплексного плана восстановления европейской экономики и устойчивого развития (RFR)<sup>27</sup> и Европейского фонда регионального развития.

Его объем, в принципе, соответствует 25% ожидаемых доходов от новой торговли выбросами, охватывающей отопление зданий и автомобильный сектор, и она начнется за год до того, как вступит в силу ценообразование на углеродные выбросы, для подготовки к изменениям. Это будет сочетаться с национальным вкладом, по крайней мере, в 50%. Комиссия в ближайшее время предложит изменения к своему собственному решению о распределении финансовых ресурсов<sup>28</sup> и Многолетней программе финансового развития на 2021 – 2027 гг., чтобы приспособиться к этому новому инструменту. Помимо этого, Комиссия намерена разработать дополнительное руководство для государств-членов с учетом предложения для Рекомендации Совета о том, как лучше всего учитывать социальные и трудовые аспекты климатического перехода.

Комиссия должна сделать оценку функционирования Социального климатического фонда в 2028 г., также и в свете желаемых воздействий Регла-

---

<sup>25</sup> Например, Фонд сплочения (который используется для стран, ВВП которых меньше 90% общесоюзного, при условии, что они представят программы экономического развития), Фонд справедливого перехода (первый компонент Механизма справедливого перехода) и Европейский социальный фонд плюс (см. сноску 20).

<sup>26</sup> В ЕС микро предприятие обычно определяется как малый бизнес, в котором работает девять человек или меньше, а баланс или оборот меньше определенной суммы (например, 2 млн. евро).

<sup>27</sup> 13 октября 2020 г. Комитет Европейского парламента по охране окружающей среды, общественного здоровья и безопасности пищевых продуктов (ENVI) представил окончательное заключение по Комплексному плану восстановления европейской экономики и устойчивого развития, который представляет самую большую часть общего пакета мер по восстановлению под названием “ЕС следующего поколения”.

<sup>28</sup> Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 от 15 декабря 2020 г о системе собственных финансовых ресурсов Европейского Союза.

мента об осуществлении совместных усилий (см. сноску 12) и применения торговли выбросов для новых секторов.

Для дальнейшего усиления социального аспекта Комиссия призывает государства-члены использовать часть доходов от продажи квот на выбросы для отопления зданий и автомобильного сектора ради смягчения воздействия на уязвимые домохозяйства с низким и средним доходом и пользователей транспорта, в дополнение к Социальному климатическому фонду.

Государства-члены с более высокой долей ископаемых топлив в структуре энергопотребления, более высокими выбросами парниковых газов, более высокой более высокой энергоемкостью и более низким душевым ВВП также получают выгоды от **расширенного Модернизационного фонда ЕС** (см. сноску 21). Ресурсы этого фонда будут зависеть от платежей за углеродные выбросы, но фонд будет пополнен на дополнительные 192,5 млн. квот на выбросы<sup>29</sup>.

И, наконец, должна быть также постоянная **солидарность в рамках Регламента об осуществлении совместных усилий и Системы торговли выбросами ЕС** в отношении того, чтобы, в частности, десятая часть квот перераспределялась между государствами-членами.

## ***2.2. Конкурентный переход: новые возможности с помощью промышленных и секторальных изменений***

Для достижения заявленной цели на 2030 г. потребуются системные преобразования во всей экономике. Предстоящий пересмотр Регламента об управлении национальными планами в области энергетики и климата<sup>30</sup> должен обеспечить комплексное планирование, выполнение и мониторинг перехода к “зеленой” экономике к 2030 г. Эти преобразования дадут возможность ЕС и его государствам-членам достичь прогресса на сбалансированной основе. Пакет предложений “Подготовка к 55” отражает это с осуществлением действий в области промышленности, на транспорте, в строительстве и энергетике. Взаимодополняющие и адресные стратегии на уровне ЕС и стран будут ускорять изменения в поведении, в области технологических инноваций и их развертывания и развития новой инфраструктуры. Краеугольный камень пакета предложений основан на важных достижениях **Системы торговли выбросами ЕС (ESR)**, а также на укреплении ее и применении системы в новых секторах, в которых до сих пор отсутствовало сокращение выбросов. Опыт последних 16 лет показал, что торговля выбросами является очень эффективным механизмом для экономически эффективного снижения выбросов, и в то же самое время она является источником дохода, который можно использовать для поддержки перехода к экологически чистому производству и стимулирования инноваций.

Вслед за сигналом о цене за углеродные выбросы необходимы четкие **цели** как движущие силы перемен, как например, в пересмотренном **Регламенте об осуществлении совместных усилий (ESR)** (см. сноску 12), ко-

---

<sup>29</sup> В соответствии с Сообщением Европейской комиссии 2021/С 187/02 от 17 мая 2021 г., общее количество квот на выбросы в обращении в 2020 г. составляло 1578772426.

<sup>30</sup> Национальные планы в области энергетики и климата (NECPs) были введены Регламентом об управлении энергетическим союзом и действиями по борьбе с изменением климата (ЕС) 2018/1999 от 20 сентября 2019 г. Стратегия энергетического союза (СОМ/2015/080) опубликована 25 февраля 2015 г.



торый расширит возможности государств-членов по принятию национальных мер по борьбе с выбросами в строительном секторе, на транспорте, в сельском хозяйстве, в секторе обращения с отходами и местной промышленности. Предложение должно обеспечить снижение выбросов в этих секторах на 40% к 2030 г., по сравнению с ситуацией в 2005 г. Принципы распределения относительных усилий между государствами-членами остаются такими же, что и прежде. Их различные возможности принятия действий будут продолжать определяться путем установления национальных целей на основе душевого ВВП, с внесением корректировок с учетом национальных обстоятельств и экономической эффективности.

Применение торговли выбросами к новым секторам дополняет другие политические меры в пакете предложений для инициирования изменений в государственных и частных инвестициях, потребительском поведении и практике ведения бизнеса. Оценки воздействия Комиссии показывают, что если не будет принято решений о торговле выбросами для этих секторов, то потребуются намного более строгие регулятивные меры во всех секторах, чем в пакете предложений, особенно в отношении стандартов на топливо, возобновляемую энергию и энергоэффективность, а также действия в области налогообложения.

### *2.2.1. Трансформация промышленности и цены на углеродные выбросы*

Переход к “зеленой” экономике предоставляет массу возможностей для промышленности ЕС, так как мир следует за нами на развивающихся рынках экологически чистых технологий и продуктов и в предоставлении устойчивых, местных квалифицированных рабочих мест во всем ЕС. Промышленность ЕС готова к инвестициям, но нуждается в предсказуемости и согласованной нормативной базе, доступе к инфраструктуре и поддержке инноваций.

Пакет предложений включает новые требования к промышленности по декарбонизации производственных процессов, а также механизмы поддержки новых технологий. Инновационный фонд (см. сноску 22), который оказывает поддержку бизнесу и малым и средним предприятиям, инвестируя в экологически чистую энергию, должен увеличить свое финансирование для инновационных проектов и инфраструктуры с целью декарбонизации отраслей промышленности. Особое внимание следует уделять проектам, охваченным механизмом трансграничного углеродного налога (СВАМ) (см. сноску 11).

Отражая необходимость в более значительном снижении выбросов, Комиссия в настоящее время предлагает, чтобы к 2030 г. сектора, охваченные пересмотренной ETS ЕС<sup>31</sup>, снизили свои выбросы парниковых газов на 61%, по сравнению с уровнями 2005 г. Для достижения этого мы должны снизить пределы ежегодного сокращения выбросов в соответствии с траекторией движения, направленной для выполнения более высоких устремлений 2030 г.

Для усиления роли ценообразования на углеродные выбросы в транспортном секторе, Комиссия предлагает постепенно расширить нынешнюю систему торговли выбросами (ETS) ЕС до **сектора морского судоходства** в течение периода с 2023 по 2025 г. Большие усилия потребуются также от

---

<sup>31</sup> Энергетический сектор, энергоемкие отрасли включают нефтеперерабатывающие предприятия, металлургические заводы и выплавку чугуна, алюминия, металлов, производство цемента, извести, стекла, керамики, целлюлозы и бумаги, картона, кислот и массовое производство органических химикатов, а также авиационный и морской транспорт.

авиационных компаний для снижения ими выбросов, и, поэтому, Комиссия предлагает постепенно прекратить бесплатно выдавать бесплатные разрешения на выбросы, которые недавно получал этот сектор. Для решения проблемы авиационных выбросов на глобальном уровне должна быть реализована Схема компенсации и снижения выбросов для международной авиации<sup>32</sup> (CORSIA) с помощью Директивы по системе торговли выбросами ЕС<sup>33</sup>. Мы должны как продолжать проводить отечественную политику в указанных секторах, так и продолжать работать с нашими партнерами на международном уровне через Международную морскую организацию (ИМО) и Международную организацию гражданской авиации (ИКАО).

Ископаемые топлива, используемые для **автомобильного транспорта и отопления зданий**, являются значительными источниками выбросов. Хотя до сих пор их декарбонизация (снижение выбросов CO<sub>2</sub> на единицу ВВП) была очень затруднена, у них имеется полноценный инновационный потенциал и потенциал создания рабочих мест. Например, торговля выбросами в автомобильном транспорте приведет к росту стимулов для поставки экологически чистых топлив для существующих транспортных средств. Это должно привести к повышению качества имеющихся на рынке топлив для существующего транспортного парка, подталкивая поставщиков к декарбонизации их топлив. Само по себе ценообразование углеродных выбросов, однако, не гарантирует быстрого перехода к мобильности с нулевыми выбросами, для чего необходимы дополнительные политические действия, включая необходимую зарядную инфраструктуру.

Подобным образом, применение торговли выбросами к топливам в строительном секторе должно привести к появлению на рынках экологически чистого отопительного топлива, сокращению срока окупаемости инвестиций в реновацию и ускорению перехода на другие виды топлива для отопления и охлаждения в существующих зданиях. Это должно быть дополнено политическими мерами для повышения энергоэффективности зданий и энергетического оборудования и систем для того, чтобы была также снижена общая энергетическая потребность наших домов и в отоплении и охлаждении.

Вот почему Комиссия предлагает **начать применять торговлю выбросами с 2026 г. для автомобильного сектора и зданий**. Это должно делаться в отдельной системе, сконцентрированной на поставщиках топлива, возложив ответственность на производителей топлива в соответствии с требованиями системы, а не требуя, чтобы отдельные домохозяйства или пользователи автомобильного транспорта принимали непосредственное участие. Выбросы автомобильного транспорта и строительного сектора должны быть сокращены с постепенным снижением в течение времени, таким образом, чтобы снижались общие выбросы.

Если у международных партнеров не будет сопоставимых с ЕС амбиций, появится риск утечки углерода, когда производство будет передаваться из ЕС в другие страны с более низкими амбициями в отношении снижения выбросов. Если этот риск материализуется, то глобального снижения выбросов не произойдет. Вот почему, как подробно изложено в разделе 4 этого Сообщения,

---

<sup>32</sup> Схема разработана Международной организацией гражданской авиации и одобрена в октябре 2016 г. С 2021 по 2027 гг. схема является добровольной для всех стран.

<sup>33</sup> Директива 2003/87/ЕС Европейского парламента и Совета от 13 октября 2003 г., устанавливающая схему торговли выбросами парниковых газов.

Комиссия предложила **Механизм трансграничного углеродного налога**, путем установления цен на импорт ограниченного количества товаров с высоким уровнем загрязнения на основе содержания в них углерода.

Этот промышленный переход к 2030 г. – и далее к климатической нейтральности – должен сопровождаться коллективными и всеобъемлющими усилиями, проводимыми совместно с промышленными экосистемами<sup>34</sup>. В обновленной Промышленной стратегии объявлено о **разработке путей перехода** с социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами о том, как лучше всего ускорить и получить выгоды от двойного переходного процесса, с учетом масштаба, скорости и условий, с которыми сталкивается каждая экосистема. Пути должны идентифицировать масштабы потребностей, включая переподготовку кадров, инвестиционные или технологические потребности и планируемые действия для их осуществления, основанные на таких исходных данных, как дорожные карты промышленной стратегии. Приоритет следует отдавать экосистемам, которые обязуются совершить преобразования, сталкиваются с наибольшими проблемами и в наибольшей степени, страдающие от кризиса, такого как проблемы мобильности, строительства и энергоемких отраслей промышленности.

Комиссия признает, что переход к “зеленой” экономике может быть успешным только, если необходимая квалифицированная рабочая сила будет конкурентоспособной. Образование и обучение имеют решающее значение для повышения информированности и повышения квалификации для “зеленой” экономики в таких инструментах, как “зеленая нить” в программе Erasmus+ (Эразмус+)<sup>35</sup> и Образование для климатической коалиции<sup>36</sup>. С Повесткой дня для общеевропейских программ повышения квалификации для достижения устойчивой конкурентоспособности, социальной справедливости и устойчивости<sup>37</sup> Комиссия развернула важнейшее мероприятие для вооружения людей навыками, необходимыми для осуществления перехода к “зеленой” и цифровой экономике. В рамках этой Повестки дня Комиссия также оказывает содействие подготовке обязательств по повышению квалификации и переквалификации во всех промышленных экосистемах. Различные экосистемы, включая автомобильную экосистему (см.

---

<sup>34</sup> Промышленная экосистема – это взаимосвязанная сеть компаний и организаций в регионе, которые используют попутно образующиеся продукты, отходы и энергию по одному из следующих направлений: уменьшение объемов потребляемого первичного сырья; снижение степени загрязнения окружающей среды; повышение эффективности использования энергии, а следовательно, уменьшение объемов потребления первичных энергетических ресурсов; уменьшение количества отходов и затрат на их размещение; увеличение количества и видов продукции.

<sup>35</sup> Программа ЕС, направленная на поддержку сотрудничества в области образования, профессионального обучения, молодежи и спорта на период с 2014 по 2020 гг. “Зеленая нить” отражает важность образования и квалификации в содействии и осуществлении перехода к “зеленой” экономике. Программа нацелена на углеродную нейтральность путем содействия развитию устойчивых средств мобильности и экологически ответственному поведению.

<sup>36</sup> 11 декабря 2020 г. Европейская комиссия приступила к реализации инициативы по привлечению образовательного и обучающего сообщества к совместной работе в направлении климатически нейтрального и устойчивого Европейского Союза.

<sup>37</sup> 1 июля 2020 г. Европейская комиссия представила Повестку дня для общеевропейских программ повышения квалификации, установив масштабные цели для повышения квалификации и переквалификации на следующие 5 лет с использованием бюджета ЕС.

определение в сноске 34), уже приняли обязательства по повышению квалификации и перекалфикации своей рабочей силы во всей цепочке добавленной стоимости, как часть Пакта о навыках<sup>38</sup> (Pact for Skills).

### *2.2.2. Экологически чистые мобильность и транспортные топлива*

Вслед за пенообразованием на углеродные выбросы необходимы и другие меры для того, чтобы транспорт твердо вышел на путь к нулевым выбросам и снижению загрязнения атмосферного воздуха, так как на транспорт приходится почти четверть выбросов парниковых газов в ЕС, и он является главным источником загрязнения атмосферного воздуха в городах. Выбросы остаются выше, чем в 1990 г., и для достижения климатической нейтральности к 2050 г.<sup>39</sup> потребуется снизить общие выбросы транспорта на 90%.

Поэтому в пакет предложений “Подготовка к 55” включены четыре предложения по содействию экологически чистым транспортным средствам и топливам технологически нейтральным образом. **Пересмотр стандартов на выбросы CO<sub>2</sub>** для новых автомобилей и микроавтобусов нацелен на дальнейшее снижение выбросов парниковых газов для этих транспортных средств, с обеспечением четкого и реалистичного пути к мобильности с нулевыми выбросами. Спрос потребителей на транспортные средства с нулевыми выбросами уже резко вырос<sup>40</sup>.

**Регламент об инфраструктуре альтернативных топлив** (см. сноску 17) должен обеспечить развертывание взаимозаменяемой, удобной для пользователей инфраструктуры для перезарядки и заправки топливом экологически чистых транспортных средств во всем ЕС, идя в ногу с развитием рынка и с гарантией того, что будут охвачены также сельские и отдаленные районы. Предложенные обязательные цели для инфраструктуры альтернативных топлив являются ключом для поддержки проникновения экологически чистых транспортных средств и непрерывного роста этого рынка, и это представляет чрезвычайные возможности для автомобильной промышленности ЕС.

Все эти меры усиливают и дополняют друг друга. Зная о том, что в среднем срок службы автомобиля составляет от 10 до 15 лет, установление цены на углеродные выбросы для автомобильного транспорта крайне необходимо для того, чтобы существующий автомобильный парк становился более экологически чистым. Кроме того, более жесткие стандарты на выбросы CO<sub>2</sub> должны помочь в ускорении появления на автомобильных дорогах большего количества транспортных средств с нулевыми выбросами, в то время как инфраструктурные обязательства должны помочь в установлении необходимого количества зарядных и заправочных станций для обслуживания миллионов новых транспортных средств, ожидаемых к 2030 г., и в то же са-

---

<sup>38</sup> Центральный элемент Повестки дня для общеевропейских программ повышения квалификации в ключевых промышленных экосистемах – автомобильной промышленности, микроэлектронике, аэрокосмической и оборонной промышленности.

<sup>39</sup> По сравнению с уровнями 1990 г.

<sup>40</sup> Почти полмиллиона новых транспортных средств с электрической зарядкой (ECVs) было зарегистрировано в ЕС в последнем квартале 2020 г. Это рекордный показатель, который можно перевести в беспрецедентную рыночную долю в 17%. В пересчете на год это 1 млн. новых ECVs, и это означает, что существующий парк электромобилей удваивается в течение 12 мес. (Quarterly Report of European Electricity Markets, Q4).

мое время мы продолжаем создавать устойчивую и конкурентоспособную на мировом рынке производственно-сбытовую цепь аккумуляторных батарей.

Переход автомобильной промышленности и ее цепочек поставки уже происходит. Для этого требуется использование финансовых ресурсов, таких как Инновационный фонд и возможности в рамках правил государственной помощи для привлечения инвестиций с целью создания новых возможностей для бизнеса в различных сегментах промышленной экосистемы. Кроме того, Европейский социальный фонд плюс (ESF+) (см. сноску 20), InvestEU<sup>41</sup> и другие финансовые программы можно использовать для поддержки мер по повышению квалификации и переквалификации.

Комиссия также предлагает оказать содействие освоению **устойчивых топлив в авиации**<sup>42</sup> и **морском судоходстве**, дополняя ETS для авиационного и морского секторов, вследствие чего загрязняющие топлива станут более дорогими для поставщиков. **ReFuelEU Aviation** (более устойчивые авиационные топлива, см. сноску 18) для содействия устойчивому авиационному топливу обяжут поставщиков топлива смешивать все более высокую долю устойчивых авиационных топлив с существующими топливами для реактивных двигателей, выгружаемыми в аэропортах ЕС, а также стимулируя освоение синтетических топлив, известных как e-fuels<sup>43</sup>. Запланированный авиационный альянс за нулевые выбросы<sup>44</sup> будет дополнять эту работу, обеспечивая готовность рынка к прорывным конфигурациям воздушных судов (например, водородное топливо, самолеты с электродвигателями). Комиссия также призывает Совет и Европейский Парламент ускорить согласование нормативной базы “Единого европейского неба<sup>45</sup>”, которая, по оценке, поможет сократить авиационные выбросы до 10%.

Предложение **FuelEU Maritime** (экологически чистые морские топлива, см. сноску 19) для содействия устойчивому морскому топливу приведет к разработке новых требований для морских судов, независимо от флага, под которым они ходят, при прибытии или отплытии из портов ЕС, путем установления максимального предельного значения на выбросы ими парниковых газов и их ужесточения с течением времени. Запланированный альянс производственно-сбытовой цепочки топлив из возобновляемых источников и с низким содержанием углерода<sup>46</sup> должен стимулировать поставку и освоение самых перспективных топлив для всех видов транспорта.

---

<sup>41</sup> Инвестиционная программа ЕС, анонсированная 18 марта 2021 г., направленная на экономическое восстановление после пандемии, зеленый рост, занятость и благосостояние на период с 2021 по 2027 гг.

<sup>42</sup> Устойчивые авиационные топлива – это топлива для реактивных двигателей, изготовленные из возобновляемых и альтернативных сырьевых материалов вместо топлив на основе нефти и соответствующие критериям устойчивости (землепользование, водный след и т.д.)

<sup>43</sup> Электротопливо – один из видов синтетического топлива, новый класс углеродонейтральных заменяющих видов топлива, которые производятся с помощью электроэнергии из возобновляемых источников. Это альтернатива авиационному биотопливу.

<sup>44</sup> 27 июня 2021 г. Европейская комиссия объявила о создании “Альянса за нулевые выбросы в авиации”.

<sup>45</sup> “Единое небо Европы” – инициатива Европейской комиссии, в соответствии с которой деление воздушного пространства и его управление будут едиными для большинства стран Европы.

<sup>46</sup> COM/2020/789 final – Сообщение Комиссии Европейскому парламенту, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету по делам реги-

С уверенностью можно сказать о том, что показатели выбросов в этих секторах могут быть обеспечены только в том случае, если новые виды топлива будут соответствовать критериям устойчивости для источников возобновляемой энергии. Это условие должно выполняться, и мы должны обеспечить, что будем оказывать содействие только самым чистым перспективным топливам и новым электротопливам (см. сноску 43) с наилучшими показателями по выбросам. В авиации должна выполняться Схема компенсации и снижения выбросов для международной авиации ICAO (CORSA) (см. сноску 32). Эти меры дополняются пересмотренной Директивой об энергетическом налогообложении (см. сноску 10), которая должна сделать более чистые топлива более привлекательными во всех видах транспорта и закрыть лазейки для загрязняющих топлив.

### *2.2.3. Энергетика*

На потребление энергии приходится 75% выбросов в ЕС, и поэтому, преобразование нашей энергетической системы имеет решающее значение для выполнения наших климатических амбиций. Большая экономия энергии и большее использование возобновляемой энергии в секторе энергетике – ключевой фактор для создания рабочих мест, экономического роста и снижения выбросов.

Для достижения цели 2030 г. в пересмотренной **Директиве о возобновляемой энергии** (см. сноску 14) предложено повысить общую обязательную цель с нынешних 32% до нового уровня 40% источников возобновляемой энергии в структуре энергопотребления ЕС. Это должно быть дополнено ориентировочными национальными вкладами, демонстрирующими, что каждое государство-член должно содействовать достижению коллективной цели. Сделано предложение, чтобы государства-члены использовали максимальный потенциал своей экономически эффективной возобновляемой энергии с помощью сочетания секторальных целей и мер. Цель состоит в том, чтобы энергетическая система была более экологически чистой и более эффективной с помощью стимулирования электрификации на основе возобновляемой энергии, и в таких секторах, как промышленность и транспорт, где это наиболее затруднено, должно оказываться содействие освоению возобновляемых топлив, таких как экологически чистый водород.

Снижение потребления энергии даст нам возможность как снизить выбросы, так и расходы на энергию для потребителей и промышленности. В рамках пересмотра Директивы об энергоэффективности (см. сноску 15) предложено повысить уровень устремлений в отношении целей по энергоэффективности на уровне ЕС и сделать их обязательными. Это должно привести к снижению потребления энергии на 9% к 2030 г., по сравнению с базовым прогнозом<sup>47</sup>. Как часть этого направления, национальные ориентировочные контрольные показатели для энергоэффективности, расчи-

---

онов от 9 декабря 2020 г. “Стратегия устойчивой и интеллектуальной мобильности – будущее направление европейского транспорта”.

<sup>47</sup> Исходный сценарий, использованный в качестве базового для определения уровня устремлений в целях Союза, был обновлен в законодательном предложении для пересмотра Директивы об энергоэффективности. Цели должны рассчитываться теперь с использованием исходного базового сценария 2020 г., в то время как нынешние цели по энергоэффективности были рассчитаны с использованием исходного базового сценария 2007 г.

таннные по новой формуле, будут также использованы для руководства действиями государства-члена. Пересмотр Директивы об энергоэффективности зданий<sup>48</sup>, запланированный позднее в этом году, должен сопровождаться идентификацией конкретных мер для ускорения темпов реновации зданий, содействуя энергоэффективности и целям по возобновляемой энергии и снижению выбросов парниковых газов в строительном секторе.

Система налогообложения для энергетических продуктов должна, с одной стороны, сохранять внутренний рынок, а с другой стороны, поддерживать переход к “зеленой” экономике с помощью установления правильных стимулов. Поэтому в рамках пересмотра **Директивы об энергетическом налогообложении**<sup>49</sup> предложено согласовать минимальные налоговые ставки для отопительных и транспортных топлив с целями ЕС по климату и окружающей среде, и в то же самое время смягчить социальное воздействие. Новые правила должны снять устаревшие исключения, например, в авиации и морском транспорте, и другие стимулы для использования ископаемых топлив, и в то же самое время содействовать применению экологически чистых топлив.

### ***2.3. Переход к “зеленой” экономике: Защита природы и рост природного поглощения углерода в ЕС***

Двойной климатический кризис и кризис биоразнообразия нельзя трактовать отдельно. Либо мы будем решать оба кризиса вместе, или мы не решим ни одного. Это также означает, что мы не можем брать больше ресурсов, чем планета может позволить поделиться с нами. Если мы поможем восстановить хрупкие экосистемы суши и океана, они могут обеспечить жизнь на планете и выполнять свою роль в борьбе с изменением климата. Восстановление природы и обеспечение возможности снова процветать биоразнообразию необходимо для поглощения и хранения большого количества углерода.

Поэтому мы должны повысить возможности лесов, почвы, водно-болотистых угодий и торфяников, океанов и водных объектов действовать в качестве поглотителя и накопителя углерода. В современном сельскохозяйственном секторе нам необходима практика ведения сельского хозяйства, которая ставит на первое место землю и природу, и восстановить качество наших почв для обеспечения нашей продовольственной безопасности.

Как часть обновленного **Регламента землепользования, изменения в землепользовании и лесном хозяйстве (LULUCF)** (см. сноску 13), Комиссия предлагает установить более масштабные цели для расширения природной абсорбции углерода в ЕС, которая является ключом для балансирования выбросов и достижения климатической реальности. Новое предложение направлено на обращение вспять нынешней тенденции снижения поглощения CO<sub>2</sub> и повышение качества и количества лесов ЕС и других природных стоков углерода. Она предлагает установить цель ЕС по абсорбции парниковых газов в секторе LULUCF в 310 млн. т CO<sub>2</sub>-экв. к 2030 г. Предложены конкретные национальные цели для содействия достижению этой общей цели. После 2030 г. Комиссия должна оценить достигнутый прогресс и предусматривает предложения по направлению сектора на путь к достижению климатической

---

<sup>48</sup> Директива (ЕС) 2018/844 Европейского парламента и Совета от 30 мая 2018 г., вносящая изменения в Директиву 2010/31/ЕС об энергоэффективности зданий и Директиву 2012/12/ЕС об энергоэффективности.

<sup>49</sup> 9 июля 2021 г. Европейская комиссия предложила пересмотреть Директиву об энергетическом налогообложении, изменив законодательные основы для обеспечения привлечения Европейского парламента.

нейтральности – с учетом выбросов и поглощения в секторе LULUCF и выбросов в сельском хозяйстве не CO<sub>2</sub>.

Государства-члены должны придерживаться определенной гибкости в разделении усилий между действиями в рамках Регламента об осуществлении совместных усилий (см. сноску 12) и в секторах LULUCF, снова подчеркивая взаимодополняемость между различными предложениями в пакете “Подготовка к 55”.

Комиссия также принимает разнообразные меры для стимулирования надлежащей практики в производстве биомассы и обеспечении поставок древесной биомассы, остающейся в пределах устойчивости<sup>50</sup> и в соответствии с нашими целями восстановления биоразнообразия, улучшения состояния природы и оставаясь в пределах планетарных границ.

Предложение о генерировании энергии из возобновляемых источников включает **усиленные критерии устойчивости для биоэнергии** путем расширения сферы их применения и увеличения запретных зон для снабжения. На биоэнергию в настоящее время приходится около 60% производства возобновляемой энергии, но в то же самое время, хотя эта доля снизится в течение периода с 2030 по 2050 г., общий спрос на возобновляемую энергию возрастет. Предложение подтверждает каскадный принцип, в соответствии с которым особое внимание уделяется использованию древесины с максимальной добавленной стоимостью, и обеспечивается, что национальные схемы поддержки для использования устойчиво заготовленной биомассы будут согласованы, и удастся предотвратить вредное воздействие на биоразнообразие.

**Новая лесохозяйственная стратегия ЕС<sup>51</sup>**, представленная вместе с пакетом предложений “Подготовка к 55”, а также ожидаемая новая почвенная стратегия<sup>52</sup>, Закон о восстановлении природы ЕС<sup>53</sup> и Инициатива по связыванию углерода<sup>54</sup>, намеченная к реализации в конце 2021г., еще больше усилят природное поглощение углерода, обеспечат, что биоразнообразие займет ключевое место в общем подходе и будут поддерживать важнейшие социальные и экономические функции лесного хозяйства и секторов, опирающихся на него.

### **3. Возможности и стимулы: Инновации и инвестиции для конкурентного перехода**

Переход к климатически нейтральной экономике поддерживает инновации. Европейский зеленый курс – это стратегия роста, и как подчеркивается в обновленной промышленной стратегии ЕС<sup>55</sup>, пакет “Подготовка к 55”

<sup>50</sup> JRC Publications Repository (Архив публикаций Объединенного исследовательского центра Комиссии Европейских сообществ) – Brief on the role of the forest-based bioeconomy in mitigating climate change through carbon storage and material substitution (europa.eu).

<sup>51</sup> COM (2021) 572 final - Сообщение Комиссии Европейскому парламенту, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету по делам регионов от 16 июля 2021 г. о Новой лесохозяйственной стратегии ЕС.

<sup>52</sup> 10 декабря 2020 г. Комиссия представила инициативу “Здоровые почвы – новая почвенная стратегия ЕС” в рамках Европейского зеленого курса.

<sup>53</sup> 27 мая 2021 г. Комитет по окружающей среде, здравоохранению и безопасности пищевых продуктов Европейского парламента представил предложение о принятии Закона ЕС о восстановлении природы.

<sup>54</sup> 27 апреля 2021 г. Комиссия представила заключительный отчет о двухлетнем исследовании, о том, как подготовить и осуществить связывание углерода в ЕС.

<sup>55</sup> COM (2021) 572 final - Сообщение Комиссии Европейскому парламенту, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету по делам реги-



предлагает значительные возможности для разработки, внедрения и экспортирования низкоуглеродных технологий и создания зеленых рабочих мест<sup>56</sup>.

Путем установления четких политических рамок с подробными целями и политикой, Комиссия повышает уверенность инвесторов и снижает риск удержания инвестиций в углеродоемких отраслях промышленности, которые станут устаревшими в скором времени, что приведет к удешевленным активам. ЕС воспользуется преимуществами первопроходца с усилением глобальных действий по борьбе с изменением климата. Инвестиции в низкоуглеродную экономику могут способствовать экономическому росту и созданию рабочих мест, ускорить переход к экологически чистым источникам энергии, повысить долговременную конкурентоспособность и играть важную роль в “зеленом” восстановлении.

Долговременный бюджет ЕС и его пакет восстановления **NextGenerationEU**<sup>57</sup>, специально разработанный для поддержки перехода к “зеленой” экономике. 30% программ под эгидой Многолетних финансовых рамок на 2021 – 2027 г. относятся к поддержке климатических действий, например, с помощью региональной политики ЕС, сельскохозяйственной политики и программ LIFE<sup>58</sup>. Цель состоит в использовании 35% финансирования исследований и инноваций в рамках программы Горизонт Европа (9-я Рамочная программа ЕС) с 2021 г. для “зеленых” инвестиций, а также для различных партнерств и задач<sup>59</sup> в рамках программы, в качестве необходимых ресурсов для устойчивых и инновационных решений для перехода к “зеленой” экономике. Горизонт Европа предоставляет существенную поддержку предприятиям малого и среднего бизнеса, в частности, стартапам и выделенным организациям для разработки и масштабирования революционных инноваций.

Помимо этого, национальные планы восстановления и устойчивого развития в рамках (RRF) (см. сноску 27) должны содействовать переходу к “зеленой” экономике с помощью мер, на которые приходится, по крайней мере, 37% ассигнований планов. Но государственного финансирования будет недостаточно. Стратегия финансирования перехода к устойчивой экономике поможет разблокировать частные инвестиции, необходимые для финансирования этого перехода<sup>60</sup>.

Комиссия должна продолжать стимулировать инвестиции для перехода к “зеленой” экономике. При проверке руководств по оказанию государственной помощи в области окружающей среды и энергетики Комиссия должна уделять особое внимание обеспечению того, чтобы они отражали область действия и устремления Европейского зеленого курса. В то время

---

онов от 5 мая 2020 г. “Уточненная в 2020 г. Новая промышленная стратегия - Создание более сильного единого рынка для восстановления Европы”.

<sup>56</sup> См. оценку воздействия для Сообщения о наращивании климатических амбиций ЕС 2030, SWD (2020)177 final.

<sup>57</sup> 27 мая 2020 г. Европейская комиссия обнародовала план по восстановлению экономики ЕС после коронавирусной пандемии под названием “Следующее поколение ЕС” с бюджетом 750 млрд. евро

<sup>58</sup> Программа Европейской комиссии, посредством которой с 1992 г. финансируются экологические и климатические проекты в ЕС.

<sup>59</sup> Для перехода к “зеленой” экономике поставлены важные задачи климатической нейтральности и умных городов; здоровых океанов, морей, прибрежных и внутренних водоемов; жизнеспособной почвы и пицци и адаптации к изменению климата, включая трансформацию общества.

<sup>60</sup> COM (2021) 390 final.

как недавняя оценка нынешнего Сообщения об IPCEI<sup>61</sup> показала, что положения работают хорошо, должны потребоваться некоторые целевые корректировки, в том числе, дальнейшее повышение открытости и содействие участию предприятий малого и среднего бизнеса и подготовка рекомендаций о критериях для объединения финансовых средств из национальных бюджетов и программ ЕС.

Для поддержки этого в пакете предложений “Подготовка к 55” содержатся собственные специально выделенные финансовые инструменты, необходимые для обеспечения справедливого перехода на основе доходов, полученных за счет **расширения и усиления торговли выбросами**. Это еще раз подчеркивает взаимосвязь между различными элементами пакета предложений. Существующие механизмы солидарности и фонды усиливаются для учета распределительных влияний и дальнейшего привлечения инвестиций в инновационные низкоуглеродные технологии. Размер и область действия Инновационного фонда (см. сноску 22) расширяются для обеспечения поддержки проектам в форме углеродных контрактов для инициирования снижения выбросов в промышленности.

#### 4. Устойчивый ЕС в устойчивом мире

В то время как ЕС несет ответственность только за 8% глобальных выбросов CO<sub>2</sub>, в мире признается его ответственность за более высокую долю совокупных выбросов. ЕС принял обязательство решительно прокладывать путь к “зеленой”, конкурентоспособной, всеобъемлющей, циркулярной экономике. Европейский зеленый курс, как наша стратегия роста и конкурентоспособности оказывает содействие трансформации мирового восприятия, воздействующей на политические круги и деловые рынки, и является примером для следования.

Глобальное участие и международное сотрудничество – это путь решения климатического кризиса, и ЕС активно взаимодействует со странами-партнерами в рамках двусторонних и многосторонних соглашений.

Пакет предложений “Подготовка к 55” является ключевым этапом по дороге к Глазго, в котором позднее в этом году состоится Конференция ООН по изменению климата, известная также как конференция сторон (COP26). Она станет основополагающим элементом деятельности ЕС в рамках обязательств перед планетой и миром, подписанных в Парижском соглашении.

ЕС полон решимости обеспечить, чтобы декарбонизация в ЕС привела не просто к перенаправлению выбросов за пределы наших границ. Утечка углерода в настоящее время предотвращается за счет выдачи бесплатных разрешений в рамках Системы торговли выбросами (ETS). Эта система оказалась эффективной при решении проблемы риска утечки, но она также сдерживает стимулы для инвестиций в зеленое производство дома и за рубежом.

В духе этого Комиссия в настоящее время предлагает **Механизм трансграничного углеродного налога (СВАМ)**. Запланированный как инструмент климатических действий, он вводит инструмент рыночной динамики,

---

<sup>61</sup> Важные проекты общего европейского интереса, обеспечивающие значительный вклад в экономический рост, создание рабочих мест и конкурентоспособность промышленности и экономики Союза. Это стратегический форум, анонсированный в Стратегии промышленной политики Европейской комиссии от 13 сентября 2017 г.

который защищает целостность политики ЕС и мира в области климата путем уменьшения выбросов парниковых газов в ЕС и мире, и побуждает соответствующие сектора к модернизации, большей устойчивости и снижать содержание углерода.

СВАМ будет вводиться постепенно для нескольких выбранных продуктов. В первые годы должна применяться упрощенная система с целью содействия механизму плавного перехода. Предложение для СВАМ обеспечивает, что та же самая цена за углеродные выбросы должна выплачиваться за отечественные и импортируемые продукты, и, таким образом, оно будет не дискриминационным и совместимым с правилами ВТО и другими международными обязательствами ЕС. В заинтересованных секторах СВАМ будет постепенно вводиться, в то время как бесплатные разрешения будут постепенно переставать выдаваться, гарантируя, что новая система будет представлять более сильные стимулы для ЕС и иностранной промышленности в плане инноваций и снижения выбросов. Кроме того, сектора и компании вне ЕС, которые уже могут снизить содержание углерода в своих производственных **циклах**, или в которых применяется та же система ценообразования на углеродные выбросы, получают выгоды от этого в рамках СВАМ. По существу, это предложение нашим международным партнерам для совместного повышения климатических амбиций.

Глобальный уход от ископаемых топлив уже идет полным ходом. И воздействия выходят за пределы климата и окружающей среды – они также и геополитические. ЕС должен соответственно корректировать свою политику для обеспечения устойчивого перехода, в том числе и за его границами. В этом духе Европейская комиссия должна вскоре выступить с новым законодательством для минимизации вклада ЕС в сведение лесов и их деградацию во всем мире и введет устойчивое корпоративное управление в стратегии компаний.

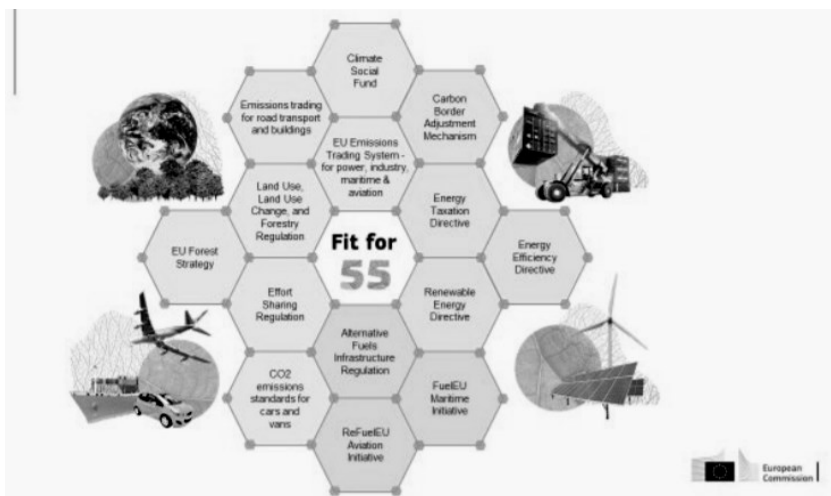
Мы ожидаем, что партнеры по выполнению их Парижских соглашений также готовы к их выполнению и готовы к совместной работе путем укрепления **климатической дипломатии ЕС**. Для укрепления сотрудничества с нашими международными партнерами и содействия глобальному переходу к экономике с нетто-нулевыми выбросами, будет использоваться весь диапазон инструментов внешней политики ЕС для соответствия этим высоким целям. Как часть этой климатической дипломатии в двухсторонних партнерствах и в работе с многосторонними организациями, ЕС должен гарантировать, что будет консультироваться, разъяснять, оказывать помощь и по возможности и учитывать интересы партнеров, и в то же самое время поддерживать основные обязательства, как установлено в Парижском соглашении. Это включает также поддержку климатическому финансированию с целью оказания помощи уязвимым странам адаптироваться к изменению климата и инвестировать в снижение выбросов парниковых газов. ЕС и государства-члены последовательно вносили самый крупный вклад в мире в государственное финансирование климатических мероприятий для стран с низким и средним уровнем доходов, и это будет продолжаться, уделяя особое внимание потребностям наименее развитых стран.

## 5. Заключение

Европейский Союз основан, исходя из предпосылки разработки общей политики для достижения наших общих интересов. Для этого требуется единение между государствами-членами и между их гражданами для дости-

жения этих целей и для пользования их результатами, и каждый должен действовать в соответствии со своими способностями и уровнем компетентности, с учетом различных национальных особенностей и исходного положения в достижении конечной цели. Пакет предложений “Подготовка к 55” подготовлен в этом духе: общие усилия государств-членов самым экономически эффективным способом, с признанием наших различий и оказанием поддержки, кто в ней больше всего нуждается, для обеспечения того, чтобы переходом воспользовался каждый выгодным образом.

Пакет предложений был тщательно подготовлен для достижения разумного баланса между политическими мерами и полученным доходом с целью планирования справедливых и трансформативных изменений для всей экономики ЕС. Изменение значимости каждого инструмента неизбежно оказывало эффект домино на некоторые другие, и для исключения любой предложенной меры требовалось оптимизировать предложения в других областях. Для того, чтобы ЕС был готов к цели 55, т.е. снижения наших выбросов, как минимум, на 55%, мы должны достичь баланса этих инструментов.



Пояснения к схеме:

Climate Social Fund – климатический социальный фонд, Emissions trading for road transport and building – торговля выбросами для автомобильного транспорта и зданий, EU Emissions Trading System- for power, industry, maritime & aviation – Система торговли выбросами ЕС- для энергетики, промышленности, морского транспорта и авиации , Carbon Border Adjustment Mechanism - Механизм трансграничного углеродного налога, Land Use, Land Use Change, and Forestry Regulation – Регламент о землепользовании, изменении землепользования и лесном хозяйстве, EU Forest Strategy – Лесохозяйственная стратегия ЕС, Fit for 55 –готовность к 55, Energy Taxation Directive – Директива об энергетическом налогеобложении, Effort Sharing Regulation – Регламент об осуществлении совместных усилий, Alternative Fuels Infrastructure Regulation- Регламент об инфраструктуре альтернативных топлив, Renewable Energy Directive – Директива о возобновляемой энергии, Energy Efficiency Directive – Директива об энергоэффективности, CO<sub>2</sub> emissions standards for cars and vans – стандарты на выбросы CO<sub>2</sub> для легковых автомобилей и микроавтобусов, Fuel Aviation Initiative - Инициатива по более чистым авиационным топливам, FuelEU Maritime Initiative – Инициатива по экологически чистому морскому топливу/

В пакете предложений “Подготовка к 55” признается, что граждане ЕС нуждаются в получении лучшей информации, доступных по цене вариантах и надлежащих стимулах для проведения индивидуальных изменений, которые вместе помогут нам жить в равновесии с нашей окружающей средой и планетой. Граждане всех регионов и возрастов должны принимать активное участие в реализации, например, с помощью Европейского климатического пакта (Стратегия ЕС по адаптации к изменению климата) и групп граждан – участников Конференции о будущем Европы<sup>62</sup>. Признается также эффективность установления цены на углеродные выбросы и руководителей экономического потенциала компаний и рынков в проведении структурных изменений в нашей экономике, которая будет производить более экологически чистые и полезные для здоровья продукты и предоставлять услуги, в которых мы нуждаемся. И, наконец, пакет предложений дает возможность планировать долговременные инвестиции, управлять рынками и обеспечивать выполнение новых “зеленых” стандартов. Это то сочетание, которое сделает ЕС готовым к климатически нейтральному будущему.

Для решения проблем изменения климата требуется глобальная реакция, и ЕС должен активно сотрудничать со странами-партнерами для поддержки климатических и энергетических преобразований во всем мире.

В настоящее время Комиссия представила необходимые предложения для ЕС по выполнению наших обязательств и целей и решительной поддержке предстоящих преобразований. Мы приглашаем Европейский парламент и Совет быстро начать законодательную работу по представленным в настоящее время предложениям, и обеспечить, чтобы они трактовались как последовательный пакет предложений, признающий множество взаимосвязей между ними.

Судьбоносное десятилетие уже началось. ЕС должен как можно быстрее ввести в действие набор политических инструментов для “Подготовки к 55” для выполнения наших целей на 2030 г. и уверенного вывода нас на путь к тому, чтобы стать первым климатически нейтральным континентом к 2050 г.

---

<sup>62</sup> Конференция о будущем Европы – предложение Европейской Комиссии и Европейского парламента, анонсированное в конце 2019 г., с целью рассмотрения средне- и долгосрочного будущего Европы и того, какие реформы следует провести в политике ЕС.

# СОДЕРЖАНИЕ

## ОТХОДЫ. МАЛООТХОДНАЯ И БЕЗОТХОДНАЯ ТЕХНОЛОГИИ

<i>Громова М.П., Вареничев А.А, Потапов П.П.</i> Извлечение вторичного сырья из бытовых отходов: стекло и полимеры .....	2
--	---

## ПИЩЕВЫЕ ОТХОДЫ

<i>Потапов П.П., Карцева Е.В., Юдин А.Г.</i> Проблемы управления пищевыми отходами .....	12
--	----

Города с нетто-нулевыми углеродными выбросами: Комплексный подход .....	24
---	----

Для ответственного повторного использования вод требуется междисциплинарный подход для балансирования рисков и выгод. Обзор <i>Milou M.L. Dingemans, Patrick W. M. H. Smeets, Gertjan Medema, Jos Frijns, Klaasjan J. Raat, Annemarie P. van Wezel, Ruud P. Bartholomeus</i> .....	67
--	----

Искусственный интеллект в автоматизированной сортировке при рециклинге отходов <i>Bernardo S. Costa, Aiko C.S. Bernardes, Julia V.A. Pereira, Vitoria H. Zampa, Vitoria A. Pereira, Guilberme F. Matos, Eduardo A. Soares, Claiton L. Soares, Alexandre F. Silva</i> .....	86
--	----

<i>Peter Hammond, Michael Suttie, Vaughan T. Lewis, Ashley P. Smith, Andrew C. Singer</i> Обнаружение неочищенных сточных вод, сбрасываемых в водоводы, с использованием машинного обучения .....	97
---	----

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Информационная справка: Американский план создания рабочих мест .....	124
---	-----

“Подготовка к 55”: достижение Климатической цели ЕС к 2030 г. на пути к климатической нейтральности .....	157
---	-----

Ответственный за выпуск *П.П. Потапов*

---

ИД № 04689 от 28.04.01	Подписано в печать: 20.12.2021 г.	Гарн. литературная
Бумага “Хероx”	Формат бумаги 60x84 1/16	Печать цифровая
Усл. печ. л. 11,13	Уч.-изд. л. 11,48	Тираж 30 экз.

---

Адрес редакции: 125190, Россия, г. Москва, ул. Усневича, д. 20  
Тел. (499) 152-5500

Отпечатано в ООО «Типография Форпринт»  
г. Москва, ул. Маршала Бирюзова, д. 1, корп. 11. Тел. +7 (495) 211-38-33