

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА: АМЕРИКАНСКИЙ ПЛАН СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ

FACT SHEET: THE AMERICAN JOBS PLAN

March 31, 2021 Statements and Releases

Администрация Белого Дома
31 марта 2021 г., Заявления и пресс-релиз

В то время как “Американский план спасения”¹ изменил ситуацию с течением пандемии COVID -19 и с оказанием помощи рабочим семьям, сейчас не время возвращаться к тому, что было. Пришло время переосмыслить все и построить новую экономику. Американский план создания рабочих мест связан с инвестициями в Америку, которые приведут к созданию миллионов новых рабочих мест, построению новой инфраструктуры страны и позиционированию США выше Китая. Государственные внутренние инвестиции в доле экономики упали более чем на 40% с 1960-х годов. В рамках Американского плана создания рабочих мест в Америку будут вложены такие инвестиции, которых не было с тех пор, как мы построили межштатные автомагистрали и выиграли космическую гонку.

США – страна с самым высоким уровнем жизни, однако мы занимаем 13-е место по общему качеству инфраструктуры. После десятилетий без инвестиций наши автомобильные дороги и системы водоснабжения разрушились. Наша энергосеть уязвима к катастрофическим отключениям. Слишком многие лишены доступа к дешевому и высокоскоростному Интернету и качественному жилью. В прошлом году страна столкнулась с потерей рабочих мест и с угрозой экономической безопасности, был существенно подорван 30-летний прогресс в участии женщин на рынке труда. Была сорвана маска с хрупкости нашей инфраструктуры ухода. И наша страна отстает от главных конкурентов в области исследований и разработок, производства и профессиональной подготовки. Для нас никогда не было так важно инвестировать в укрепление нашей инфраструктуры и конкурентоспособности и в создание хорошо оплачиваемых рабочих мест в будущем.

Подобно крупным проектам в прошлом, План Президента США Джо Байдена должен объединить и мобилизовать страну для решения великих задач нашего времени: климатического кризиса и притязаний автократиче-

¹ 11 марта 2021 г. президент США Джо Байден утвердил Американский план спасения, новый пакет мер по инфраструктурным расходам, т.е. государственному стимулированию экономики и одновременно налоговый план для компенсации расходов на инфраструктуру.

ского Китая. В соответствии с этим планом будут инвестиции в американцев и предоставление им рабочих мест и возможностей, которых они заслуживают. Но в отличие от прошлых крупных инвестиций, приоритеты плана направлены на решение проблемы давней и устойчивой расовой несправедливости. План нацелен на то, чтобы 40% выгода от инвестиций в борьбу с изменением климата и в чистую инфраструктуру получили обездоленные группы населения. И в рамках плана будут предоставлены инвестиции в сельскую местность и в группы населения, которые окажутся под воздействием рыночного перехода к экологически чистой энергии. Конкретно план Президента США Джо Байдена должен быть направлен:

- на ремонт автомобильных дорог, реконструкцию мостов, модернизацию портов, аэропортов и транспортной системы. В рамках Плана будет модернизирован 20 тыс. миль автомагистралей, автомобильных дорог и магистральных улиц. Будет отремонтировано десять экономически наиболее значимых мостов в стране, нуждающихся в реконструкции. Будут отремонтированы также 10 тыс. небольших мостов, обеспечивающих важнейшие связи с населенными пунктами. И будет произведена замена тысяч автобусов и железнодорожных вагонов, отремонтированы сотни вокзалов, обновлены аэропорты и расширены городской транспорт и железные дороги в новые населенные пункты;

- на обеспечение чистой питьевой водой, модернизированными энергосетями и высокоскоростной широкополосной связью всех американцев. План должен быть направлен на ликвидацию всех свинцовых водопроводных и подводящих труб в наших системах подачи питьевой воды, улучшение состояния здоровья детей и цветного (небелого) населения в нашей стране. Он должен направить сотни тысяч людей прокладывать тысячи миль трубопроводов и закрывать сотни тысяч бесхозных нефтяных и газовых скважин и заброшенных шахт. И он должен довести доступную по цене, надежную высокоскоростную широкополосную связь до каждого американца, в том числе до более чем 35% сельских жителей, у которых нет доступа к широкополосной связи с минимально допустимой скоростью;

- на строительство, сохранение и переоборудование более чем 2 млн. домов и коммерческих зданий, модернизацию наших школ и детских дошкольных учреждений и модернизацию госпиталей для ветеранов и федеральных зданий. План должен привести к созданию хорошо оплачиваемых рабочих мест, строительству, восстановлению и модернизации дешевого, доступного, энергоэффективного и устойчивого жилья, коммерческих зданий, школ и детских дошкольных учреждений по всей стране, и в то же самое время значительно повысить уровень наших федеральных объектов, особенно тех, которые обслуживают ветеранов;

- на укрепление нашей экономики ухода за счет создания рабочих мест и повышения заработной платы и льгот для основных работников по уходу за пожилыми и детьми. Эти работники, большая часть которых цветные женщины, в течение слишком долгого времени недостаточно оплачивались и оценивались. В рамках Плана будут сделаны существенные инвестиции в инфраструктуру нашей экономики ухода, начиная с создания новых и хорошо оплачиваемых мест для работников в сфере ухода. План предусматривает уход на дому и по месту жительства для людей, которым в противном случае пришлось бы ждать до пяти лет, чтобы получить услуги, в которых они остро нуждаются;

- на оживление производства, обеспечение надежности систем снабжения США и обучение американцев для работы в будущем. План должен

обеспечить, чтобы лучшие, разнообразные головы трудились над стимулированием инноваций будущего, создавая сотни тысяч качественных рабочих мест в настоящее время. Наши рабочие будут строить, и производить во всех регионах Америки, и они будут обучены для хорошо оплачиваемой работы среднего класса;

- на создание рабочих мест надлежащего качества с безопасными и здоровыми условиями труда, с получением заработной платы, преобладающей в данном регионе, обеспечивая при этом свободный и справедливый выбор работникам для организации, вступление в профсоюзы и проведение переговоров со своими работодателями. Гарантируя, что доллары американских налогоплательщиков будут приносить пользу работающим семьям и их населенному пункту, а не транснациональным корпорациям и иностранным правительствам, план требует, чтобы товары и материалы, произведенные в Америке, отправлялись под флагом США с американским экипажем. План должен также обеспечить, чтобы американцы, которые на протяжении поколений подвергались дискриминации и отчуждению, наконец-то получили бы шанс на хорошо оплачиваемую работу и были бы членами профсоюза.

Вместе со своим Американским планом создания рабочих мест Президент США Джо Байден подготовил Налоговый план “Сделано в Америке”, который должен обеспечить, чтобы корпорации платили справедливую долю налогов и поощряли создание рабочих мест в Америке. В недавнем исследовании было выявлено, что в 2018 г. 91 компания из списка Fortune 500² не заплатила ни цента в Федеральный подоходный налог на корпорации³. В другом исследовании выявлено, что в среднем ставка Федерального подоходного налога на корпорацию составила 8%. Президент США Джо Байден считает, что прибыльные корпорации не должны платить малые налоги или уходить от них, создавая рабочие мест и получая прибыль за границей. В рамках Плана будут вознаграждаться инвестиции в США, прекратится перевод прибыли и будет обеспечено, что другие страны не будут получать конкурентное преимущество, став налоговым убежищем.

План Президента США Джо Байдена по созданию рабочих мест представляет собой исторически значимые государственные инвестиции – состоящие главным образом из единовременных капитальных вложений в повышение производительности страны и долговременный рост. Уровень инвестиций составит около 1% ВВП в год в течение восьми лет для модернизации инфраструктуры нашей страны, оживления промышленного производства, в фундаментальные исследования и науку, упрочение производственно-сбытовых цепочек и укрепление нашей инфраструктуры ухода. Это инвестиции, которые, по мнению ведущих экономистов, дадут американцам хорошие места сейчас, и окупятся для будущих поколений, сделав страну более конкурентоспособной, а местное население – более сильным. В общей сложности, в рамках плана инвестиции составят 2 трлн. долл. за десятилетие. Если план будет сопровождаться Налоговый план “Сделано в Америке” с Федеральным налогом на прибыль корпораций, он полностью окупится за 15 лет, а в последующие годы снизится дефицит.

² Fortune 500 – ежегодный список, составленный и публикуемый журналом Fortune, который оценивает 500 крупнейших корпораций США по общему доходу за соответствующие финансовые годы. Fortune – широко известный американский деловой журнал, основанный в 1930 г. издательством Time Inc. (самым крупным издателем журналов в США и Великобритании).

³ В 2020 г. ставка Федерального подоходного налога на корпорации составила 21%.

Создание транспортной инфраструктуры мирового класса: ремонт автомагистралей, реконструкция мостов, портов, аэропортов и транспортных систем

Президент США Джо Байден призывает Конгресс сделать исторические и запоздалые инвестиции в системы. План должен обеспечить, чтобы эти инвестиции позволили создать рабочие места надлежащего качества с эффективными трудовыми стандартами, с получением зарплат, преобладающей в данном регионе и свободным и справедливым выбором при вступлении в профсоюзы и проведением коллективных переговоров. Эти инвестиции будут способствовать расовому равенству за счет создания лучших рабочих мест и лучших транспортных вариантов для недостаточно обслуживаемых районов. Эти инвестиции расширят также возможности для предприятий малого бизнеса в плане их участия в проектировании, строительстве и изготовлении новой инфраструктуры и ее компонентов. План направлен на создание инфраструктуры, которой американцы могут доверять, поскольку она будет устойчивой к наводнениям, пожарам, штормам и другим угрозам, и не будет уязвимой перед лицом возрастающих рисков. Президент США Джо Байден призывает Конгресс:

Трансформировать разрушенную транспортную инфраструктуру

Десятилетия сокращенных государственных инвестиций оставили наши автомобильные дороги, мосты, железные дороги и транспортные системы в плохом состоянии, с отставанием на триллион долл. в необходимом ремонте. Более 35 тыс. чел. ежегодно погибает в результате дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах США, а миллионы получают серьезные и часто необратимые травмы. США имеют один из самых высоких показателей смертности на автомобильных дорогах промышленно развитых стран, вдвое больше, чем в Канаде, и в четыре раза больше, чем в Европе. По Плану в городах, пригородах и сельской местности родители будут иметь возможность получить надежную и приемлемую работу, уменьшить воздействие климата на наших детей и сделать так, чтобы меньше семей оплакивали потерю любимого человека в результате дорожно-транспортных происшествий. Инвестиции будут направлены на использование для инфраструктуры более устойчивых и инновационных материалов, включая более чистые сорта стали и цемента и компоненты элементов с маркой “Сделано в Америке”, отправленные под флагом США с американским экипажем и по американским законам. И инфраструктурные инвестиции должны смягчить проблему социально-экономического неравенства, способствовать расовому равенству и содействовать недорогостоящему доступу к возможностям.

По Плану намечены дополнительные инвестиции в размере 621 млрд. долл. в транспортную инфраструктуру и устойчивость. Он направлен:

- на ремонт американских автомобильных дорог и мостов. Одна из пяти миль, или 173000 миль наших скоростных автомагистралей и основных автомагистралей находятся в неудовлетворительном состоянии, а также 45000 мостов. Задержки, вызванные только дорожными пробками, оцениваются более чем в 160 млрд. долл. в год, а водители транспортных средств вынуждены платить более 1000 долл. в год, теряя время и топливо. Президент США Джо Байден предлагает повысить до 115 млрд. долл. расходы на модернизацию мостов, скоростных автомагистралей, автомобильных дорог и магистральных улиц, которые нуждаются в неотложном ремонте. В эту сумму входит и

финансирование для улучшения качества воздуха, снижения выбросов парниковых газов и заторов движения. В соответствии с планом предусмотрена модернизация 20 тыс. миль скоростных автомагистралей, автомобильных дорог и магистральных улиц, не только “отремонтировать их в первую очередь”, но “отремонтировать их правильно”, с учетом безопасности, устойчивости и прав всех пользователей. Должен быть проведен ремонт самых важных в экономическом отношении мостов в стране, нуждающихся в реконструкции, и должно быть отремонтировано 10000 небольших мостов, находящихся в самом неудовлетворительном состоянии, включая мосты, обеспечивающие важнейшие связи с сельской местностью и племенными общинами. В плане включено 20 млрд. долл. для повышения дорожной безопасности для всех пользователей, включая рост затрат на существующие программы безопасности и новую программу “Безопасные улицы для всех” для финансирования штатных и местных планов “Vision Zero”⁴ и других улучшений для снижения столкновений и несчастных случаев, особенно среди велосипедистов и пешеходов;

- на модернизацию общественного транспорта. Население пользуется общественным транспортом, чтобы добраться до работы и с работы до дома, а цветное население в два раза чаще пользуется общественным транспортом. Наша нынешняя транспортная структура является неадекватной – по оценке Министерства транспорта, стоимость незавершенных работ превышает 105 млрд. долл., включая 24000 автобусов, 5000 железнодорожных вагонов, 200 вокзалов и тысячи миль рельсовых путей, устройств сигнализации и сетей питания, которые нуждаются в замене. Это переводится в задержки обслуживания и нарушения, из-за которых пассажиры оказываются в затруднительном положении, и возникающие препятствия для пользования общественным транспортом. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 85 млрд. долл. для модернизации городского транспорта и оказания помощи агентствам в расширении их систем для удовлетворения потребностей пассажиров. Эти инвестиции должны удвоить федеральное финансирование общественного транспорта, сократить объем невыполненных работ по ремонту и приблизить автобусы, скоростные автобусы и железнодорожное сообщение до населенных пунктов и округов по всей стране. В конечном итоге снизятся дорожные пробки для всех жителей;

- на инвестиции в надежные пассажирские и грузовые железнодорожные перевозки. Железнодорожные сети страны имеют потенциал для предложения безопасных, надежных, эффективных и безопасных для климата альтернатив для перевозки людей и грузов. Однако в отличие от скоростных автомагистралей и городского транспорта, у железных дорог отсутствует многолетний финансовый поток для решения проблемы невыполненных ремонтных работ, расширения существующих транспортных коридоров и строительства новых линий в районах с большим потенциалом. В настоящее время имеются проекты, ждущие финансирования, которые дадут миллионам американцев надежные и быстрые междугородние поезда. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 80 млрд. долл. для решения проблемы невыполненных работ по ремонту Amtrak⁵; модер-

⁴ Международная программа по повышению безопасности дорожного движения и снижению смертности в дорожно-транспортных происшествиях.

⁵ Американская железнодорожная компания, занимающаяся пассажирскими перевозками, основанная в 1971 г., со штаб-квартирой в Вашингтоне.

низации Северо-восточного коридора⁶ с высокой пропускной способностью; улучшения существующих коридоров и соединения новых корреспондирующих городов (парой городов, соединенных авиалинией); расширения программы грантов и займов, которые поддерживают безопасность, эффективность и электрификацию пассажирских и грузовых перевозок;

- на создание хороших электромобилей. Доля продаж на рынке США электромобилей с подзарядкой составляет только треть от объема китайского рынка электромобилей. План должен дать возможность цепочки от сырьевых материалов до запасных частей, переоборудовать предприятия, чтобы они могли конкурировать на мировых рынках и оказать поддержку американским рабочим в изготовлении батарей и электромобилей. Он предусматривает скидку для потребителей в терминале продаж и налоговые льготы для покупки электромобилей американского производства, в то же самое время, гарантируя, что эти транспортные средства будут доступны по цене для всех семей и для правительств штатов и органов местного самоуправления, а также частного сектора для строительства национальной сети из 500000 зарядных станций для электромобилей к 2030 г., и в то же самое время будет оказываться содействие жестким трудовым, учебным и установочным стандартам. В рамках плана предусмотрена также замена 50000 дизельных транспортных средств и электрификация, по крайней мере, 20% парка наших желтых школьных автобусов с помощью новой программы ЭПА “Чистые школьные автобусы” при поддержке Министерства энергетики. Эти инвестиции выведут страну на путь к 100% экологически чистым автобусам, и в то же самое время обеспечат, что американская рабочая сила будет обучена эксплуатировать и обслуживать эту инфраструктуру 21 века. И, наконец, будет использоваться широкий набор инструментов федеральных закупок для электрификации федерального парка, включая Почтовую службу США.

- на усовершенствование портов, водных путей и аэропортов. США создали современную авиацию, но наши аэропорты далеко отстали от наших конкурентов. Согласно некоторым классификациям, ни один из аэропортов США не входит в перечень лучших 25 аэропортов мира. Наши порты и водные пути нуждаются в ремонте и изменении имиджа. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 25 млрд. долл. в наши аэропорты, включая финансирование для Программы совершенствования аэропортов, модернизации объектов FAA (Федерального агентства гражданской авиации), которые обеспечивают безопасные и эффективные воздушные путешествия, и новую программу для поддержки реновации базовых аэродромов и транспортно-пересадочных узлов для доступного по средствам, удобного, не автомобильного доступа к воздушным путешествиям. Президент Байден призывает Конгресс инвестировать еще 17 млрд. долл. во внутренние водные пути, прибрежные порты, сухопутные порты въезда и паромы, которые все важны для перевозки грузов в стране. Сюда можно включить программу безопасных портов для смягчения совокупных воздействий загрязнения воздуха на районы вблизи портов, в которых часто проживает цветное население. Эти инвестиции будут позиционировать США как мирового лидера в экологически чистой перевозке грузов и авиации.

⁶ Северо-восточный коридор – электрифицированная железнодорожная линия в северо-восточном мегалополисе США (Босвап), которая проходит от Бостона, через Провиденс, Нью-Хейвен, Нью-Йорк, Филадельфию, Уилмингтон и Балтимор, до Вашингтона. Линия открыта в 1834 г. с общей длиной 457 миль.

- на освобождение от исторического неравенства и создание будущей транспортной инфраструктуры. Транспортный план президента не просто масштабный, он составлен с учетом принципов равенства и создания Америки будущего. Слишком часто в прошлом инвестиции в транспорт разделяли страну – типа скоростной автомагистрали Клейборн в Новом Орлеане⁷ или магистрали I-81⁸ (с платным проездом) – когда люди, наиболее нуждающиеся в доступных транспортных средствах, лишены их. В Плане предусмотрено 20 млрд. долл. для новой программы, которая соединит районы, отрезанные прежними инвестициями, и обеспечит, чтобы новые проекты увеличивали возможности, продвигали расовое равенство и экологическое правосудие, а также будет содействовать свободному доступу. План должен способствовать проведению базовых исследований, типа перспективных дорожных покрытий, которые позволяют снизить выбросы диоксида углерода⁹, и инвестициям, рассчитанным на будущие десятилетия, которые дадут будущим поколениям безопасную, справедливую и устойчивую транспортную систему. И План будет направлен на ускорение инвестиций с высоким преобразующим потенциалом, от подготовительных работ, с последующим строительством, превращая “стоящие” идеи в “готовые к реализации” проекты. В рамках плана предусмотрено 25 млрд. долл. для специализированного фонда с целью поддержки масштабных проектов, которые принесут ощутимую выгоду для региональной или национальной экономики, но также крупных и сложных существующих программ финансирования.

- на разумное инвестирование источников финансирования для реализации инфраструктурных проектов, приносящих реальные результаты. Америка отстает от своих союзников, включая Канаду, Великобританию и Австралию, в своевременном финансировании инфраструктуры в рамках бюджета, и отстает от таких стран, как Китай, по общим инвестициям. Для вкладывания в эти исторические инвестиции потребуется наладить партнерские отношения между правительством, профсоюзами и промышленностью с тем, чтобы достичь значимых результатов для американского народа – надежной транспортной системы, безопасной воды, доступного жилья, здоровых школ, экологически чистой электроэнергии и широкополосной связи для всех. Когда Президент США Джо Байден осуществлял управление реализацией Закона “О восстановлении и реинвестировании американской экономики”¹⁰, он настаивал на применении самых строгих мер подотчетности и прозрачности для обеспечения эффективного и ответственного вложения государственных средств. Когда Конгресс примет Американский план создания рабочих мест, Президент США Джо Байден предложит на рассмотрение передовой опыт Закона о восстановлении и примеров со всего

⁷ Строительство этой автомагистрали стало причиной упадка некогда процветающего афроамериканского делового района.

⁸ Межштатная магистраль на востоке США общей длиной 855 миль, которая проходит по территории 6 штатов (Теннесси, Виргиния, Западная Виргиния, Мэриленд, Пенсильвания и Нью-Йорк)

⁹ Современное перспективное направление, связанное с применением теплых асфальтобетонных смесей, благодаря чему на 25°C снижается температура смеси, а выбросы диоксида углерода снижаются на 70%. Кроме того, снижается степень старения материала, срок службы дорожной одежды увеличивается на 2 – 3 года.

¹⁰ Пакет мер стимулирования, разработанный в ответ на экономический кризис 2007- 2009гг., введенный в действие 111-м Конгрессом США и подписанный президентом Бараком Обамой 17 февраля 2009г.

мира для устранения барьеров и стимулирования реализации инвестиций в инфраструктуру на всех уровнях государственного управления для реализации концепции президента о безопасной, надежной и устойчивой инфраструктуре. Крайне важно для достижения наилучших результатов по затратам и эффективности для американского народа, чтобы Администрация оказала поддержку правительствам штатов, органам местного самоуправления и органам управления коренного населения в обеспечении реализации этих проектов с помощью обучения по мировым стандартам, оказания технической помощи и использования рекомендованных методов закупок. Кроме того, в соответствии с планом президента будет использоваться интеллектуальная, скоординированная инфраструктура¹¹, позволяющая ускорить исполнение решений федерального правительства, и в то же самое время уделяющая первостепенное внимание привлечению заинтересованных сторон, консультациям с населением и достижению максимальной справедливости, выгод для здоровья и окружающей среды.

Сделать нашу инфраструктуру более устойчивой

Миллионы американцев ощущают воздействия изменения климата каждый год, когда автомобильные дороги промываются, отключается электроэнергия в аэропорту или затопляются школы. В течение только одного года США сталкиваются с 22 экстремальными погодными условиями и стихийными бедствиями, связанными с климатом, каждое из которых приводит к потерям, превышающим 1 млрд. долл., а общие потери составляют почти 100 млрд. долл. Хронический недостаток инвестиций в устойчивость приводит к ущербу американской транспортной инфраструктуре, нарушает обслуживание, приводит к небезопасным условиям для путешествий, становится причиной огромного ущерба и роста затрат на эксплуатацию и обслуживание.

В 2020 г. США пережили 22 отдельных погодных и климатических стихийных бедствий, с оцененным ущербом в 95 млрд. долл. для жилых домов, предприятий и общественной инфраструктуры. В шт. Луизиана ураган Лаура (с 20 по 29 августа) вызвал ущерб стоимостью в 19 млрд. долл., разрушив системы водоснабжения и серьезно повредив энергосеть, которую оказалось невозможно быстро восстановить. Для того чтобы строить лучше, требуется, чтобы инвестиции в этот исторический план сделали нашу инфраструктуру более устойчивой перед лицом все более сильных наводнений, природных пожаров, ураганов и других рисков. Каждый доллар, потраченный на реконструкцию нашей инфраструктуры в период президентства Байдена, должен быть использован для предотвращения, снижения и противостояния воздействиям климатического кризиса. Кроме того, Президент США Джо Байден призывает сделать специализированные инвестиции в размере 50 млрд. долл. для повышения устойчивости инфраструктуры и:

- Сохранять критически важную инфраструктуру и услуги и защищать уязвимые группы населения. Небелое население и люди с низким уровнем дохода с большей вероятностью проживают в местах, более уязвимых к наводнениям и другим погодным явлениям, связанным с изменением климата. У них также с меньшей вероятностью имеются финансовые средства к подготовке и восстановлению после экстремальных погодных условий. По-

¹¹ Интеллектуальная транспортная инфраструктура включает транспортные средства, участников транспортной системы и дорожно-транспортное регулирование.

сле урагана Харви¹² афроамериканцы и испаноязычные американцы в два раза чаще, чем белые американцы, сообщали, что они сталкивались с падением доходов без поддержки для восстановления. План Президента США Джо Байдена способствует повышению устойчивости основных услуг, включая энергосети; продовольственные системы; городскую инфраструктуру; местное здравоохранение и больницы; наши автомобильные, железные дороги и другие транспортные средства. Его план направлен также на инвестиции для поддержки инфраструктуры в тех группах населения, которые в наибольшей степени уязвимы физически и финансово к стихийным бедствиям, вызванным изменением климата, и строительству с кодексами и стандартами, превышающими существующие. План Президента США Джо Байдена предусматривает инвестиции для уязвимых групп населения с помощью ряда программ, включая программу повышения устойчивости инфраструктуры и сообществ FEMA¹³ (Федеральное агентство по управлению страной в кризисных ситуациях), программу грантов на развитие сообществ HUD¹⁴ (Министерство жилищного строительства и городского развития), новые инициативы Министерства транспорта, двухпартийный законопроект (от 12 марта 2019 г.) о налоговой скидке с целью стимулирования семей с низким и средним доходом и предприятий малого бизнеса инвестировать в устойчивость к стихийным бедствиям, оказание помощи в переезде и переселении для поддержки нового этапа развития при ведущей роли общин для наиболее уязвимых племенных общин;

• Достижение максимальной устойчивости земельных и водных ресурсов для защиты населения и окружающей среды. План Президента США Джо Байдена будет направлен на защиту, и при необходимости, восстановление природной инфраструктуры¹⁵ - наши земли, леса, водно-болотистые угодья, водосборные бассейны и прибрежные и океанские ресурсы. Жизнь и источники дохода семей и предприятий по всей Америке всецело зависят от этой инфраструктуры. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать в защиту от экстремальных природных пожаров, устойчивость прибрежной зоны от повышения уровня моря и ураганов, поддержку управления сельскохозяйственными ресурсами и не причиняющие ущерб климату технологии, а также защиту и восстановление основных земельных и водных ресурсов типа Национального парка Эверглейдс (Everglades)¹⁶ и Великих озер¹⁷. Кроме того, План предусматривает финансирование мер по

¹² Ураган Харви – тропический циклон, который в результате сильных дождей вызвал катастрофические наводнения в юго-восточной части Техаса в августе 2017 г.

¹³ Новая программа для уменьшения опасности стихийных бедствий, вступившая в силу с 25 сентября 2020 г.

¹⁴ Одна из самых продолжительных программ HUD, в рамках которой финансируется деятельность по развитию местных сообществ с целью предоставления доступного жилья, борьбы с бедностью и развития инфраструктуры, вступившая в силу в 1974 г.

¹⁵ В соответствии с определением NOAA (Национальное управление по исследованию океанов и атмосферы США), природная инфраструктура – это природные и инженерно-технические системы, которые имитируют природные процессы, спроектированные для минимизации наводнений, эрозии и поверхностные стоки.

¹⁶ Заповедник водно-болотных угодий площадью более 6000 кв. км на южной оконечности шт. Флорида, особый тропический природный территориальный комплекс. Парк покрыт прибрежными мангровыми рощами, болтами с зарослями меч-травы и равнинными сосновыми лесами. Это местообитание сотен видов животных.

¹⁷ Система пресноводных озер на территории США и Канады (Верхнее, Гурон, Мичиган, Эри и Онтарио) с общей площадью 244106 кв. км

борьбе с мега засухой на юго-западе США¹⁸ с помощью инвестиций в программы эффективности использования водных ресурсов и повторное использование очищенной воды из различных источников, права индейцев на пользование водными ресурсами и обеспечение безопасности плотин. В соответствии с Планом у местного руководства появятся возможности для формирования фондов на проект восстановления и устойчивости в соответствии с Законом об инвестициях в природную инфраструктуру¹⁹.

Реконструкция инфраструктуры для доступа к чистой питьевой воде, обновление энергосетей и доступ всех американцев к высокоскоростной широкополосной связи

Слишком много американских семей пьет загрязненную воду, у них отсутствует доступ к дешевому высокоскоростному широкополосному Интернету или они слишком часто сталкиваются с отключением электроэнергии - и в то же самое время за все эти услуги приходится больше платить. В рамках Плана предусматриваются инвестиции в инфраструктуру, необходимую для того, чтобы в конечном итоге обеспечивались услуги по водоснабжению, широкополосной связи и электроснабжению, в которых нуждаются американцы. В частности, в рамках Плана:

У всех групп населения будет право на обеспечение чистой безопасной водой

По всей стране водопроводные трубы и очистные сооружения являются старыми, а загрязненная питьевая вода угрожает здоровью населения. По имеющейся оценке, от шести до десяти млн. домов все еще получают питьевую воду по свинцовым водопроводным и подводящим трубам. В соответствии с Планом инвестиции в улучшение инфраструктуры водоснабжения и замену свинцовых водопроводных труб приведут к созданию и привлечению рабочих мест, с правом вступления в профсоюз и с уровнем заработной платы, преобладающим в регионе. В рамках Плана будет инвестировано 111 млрд. долл. для:

- Замены 100% свинцовых водопроводных и подводящих труб. Согласно оценке CDC (Центра профилактики и контроля заболеваний США), отсутствует безопасный уровень воздействия свинца на детей. Свинец может замедлить развитие и вызвать проблемы с обучением, поведением и слухом у детей, а также продолжительное поражение почек и мозга. Президент США Джо Байден считает, что ни одна американская семья больше не должна получать питьевую воду по свинцовым водопроводным и подводящим трубам. Для отказа от их применения в стране он призывает Конгресс инвестировать 45 млрд. долл. в автоматически возобновляемый государственный оборотный фонд питьевой воды ЭПА и в гранты в рамках Закона об усо-

¹⁸ По мнению климатологов, на юго-западе США и в северной Мексике происходит одна из крупнейших мега засух за последние 1200 лет, которая началась в начале 2000-х годов и которая развивается под воздействием изменения климата.

¹⁹ Законопроект, внесенный 15 декабря 2020 г. на 116 созыве Конгресса, предусматривающий создание рабочих мест за счет инвестиций в природную инфраструктуру – общественные земли и водные ресурсы – в рамках совместных проектов, направленных на сохранение жизнеспособности лесов, местообитаний диких животных и восстановление водосборных бассейнов.

вершинствовании инфраструктуры водоснабжения для страны (WIIN) от 2016 г. В дополнение к снижению воздействия свинца в домах эти инвестиции позволят также снизить воздействие свинца в 400000 школах и детских учреждениях;

- Усовершенствования и модернизации систем питьевого водоснабжения, очистки сточных вод и ливневых сточных вод, борьбы с новыми загрязняющими веществами и поддержки инфраструктуры чистого питьевого водоснабжения во всей сельской Америке. Устаревшие системы водоснабжения угрожают здоровью населения в тысячах населенных пунктах по всей стране. Президент США Джо Байден предлагает модернизировать эти системы с помощью расширения масштабов существующих, успешных программ, включая предоставление 56 млрд. долл. в виде грантов и льготных займов штатам, индейским племенам, территориям и обездоленным группам населения по всей стране. В Плане предусмотрено также финансирование в размере 10 млрд. долл. для мониторинга и очистки от PFAS²⁰ (перфторалкильных и полифторалкильных химических веществ) и инвестирование малых сельских систем водоснабжения, колодцев домохозяйств и систем очистки сточных вод, включая полевые дренажные системы.

Обновление цифровой инфраструктуры Америки

Поколения назад федеральное правительство осознало, что без приемлемого в ценовом отношении доступа к электроэнергии американцы не смогут полноправно участвовать в деятельности современного общества и в современной экономике. После вступления в силу Закона об электрификации сельских районов в 1936 г. федеральное правительство сделало масштабные инвестиции, чтобы доставить электроэнергию почти до каждого дома и фермы в Америке, и миллионы семей и наша экономика извлекали выгоды. Широкополосный Интернет должен быть таким же доступным, как электроэнергия. Он необходим американцам для выполнения своей работы, и в равной степени для участия в школьном обучении, в системе здравоохранения и для того, чтобы оставаться на связи. Однако по одному определению, более 30 млн. американцев проживают в местах, где нет широкополосной инфраструктуры, которая обеспечивала бы минимально допустимую скорость. В особенности затруднен доступ американцам, проживающим в сельской местности и на племенных землях. И отчасти вследствие того, что в США самые высокие цены за подключение к высокоскоростному широкополосному Интернету среди стран ОЭСР, миллионы американцев не могут пользоваться широкополосным Интернетом даже, если там, где они

²⁰ PFAS широко используются при изготовлении различной продукции, благодаря их уникальным химическим свойствам (устойчивости к нагреву, водоотталкивающей способности и высокой стойкостью). Они использовались при изготовлении посуды с антипригарным покрытием, грязеотталкивающей одежды, для получения материалов, вступающих в контакт с пищевыми продуктами, детергентов, чистящих средств и пены, используемой при тушении пожаров. К классу PFAS относятся свыше 4000 веществ. Их воздействие через питьевую воду связано с деятельностью предприятий, производящих такие вещества. Они признаны в качестве потенциальных загрязнителей всей планеты. Наибольшая опасность связана с их накоплением в биологическом материале. Негативные последствия для здоровья включают высокий уровень холестерина, снижение фертильности и веса су

проживают, имеется инфраструктура. В городских районах также наблюдается очевидный цифровой разрыв: намного большее количество семей белых американцев пользуются дома широкополосным Интернетом, чем семьи афроамериканцев или семьи латиноамериканцев. Прошлый год мучительно прояснил эти различия, особенно для студентов, которым приходится бороться за подключение при дистанционном обучении, усугубляя ситуацию с утратой обучения и социальной изоляцией для этих студентов.

Президент США Джо Байден считает, что мы можем подключить каждого американца к доступной по цене, надежной, высокоскоростной широкополосной связи с помощью историческим по своим масштабам инвестиций в 100 млрд. долл. Эти инвестиции должны:

- Создать инфраструктуру высокоскоростной широкополосной связи со 100% - ным охватом. В качестве приоритета в Плате выделяется создание инфраструктуры широкополосной связи, “соответствующей требованиям завтрашнего дня” в небслуживаемых и недостаточно обслуживаемых районах с тем, чтобы в конечном итоге достичь 100% - ного охвата высокоскоростной широкополосной связью. В качестве приоритета выделяется также поддержка широкополосных сетей, принадлежащих, управляемых или подведомственных органам местного самоуправления, некоммерческим организациям и кооперативам, выступающим в качестве провайдеров, с меньшим давлением на получение прибыли и обязательством по обслуживанию всего населения. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы выделялись средства для инфраструктуры на землях коренного населения, и чтобы с этим населением проводились консультации по управлению программой. Попутно должны быть созданы хорошо оплачиваемые рабочие места с охраной труда и правом на создание профсоюзов и заключение коллективных договоров.

- Содействовать прозрачности и конкуренции. В рамках Плате предусмотрено содействие ценовой прозрачности и конкуренции между провайдерами подключения к Интернету, в том числе с помощью устранения препятствий, которые мешают муниципальным или аффилированным провайдерам и сельским кооперативным энергетическим компаниям конкурировать на равных условиях с частными провайдерами, и требовать от провайдеров подключения к Интернету четкого раскрытия взимаемой ими платы.

- Снизить затраты на услуги по широкополосному Интернету и содействовать более широкому его использованию. Президент США Джо Байден считает, что недостаточно создания нашей широкополосной инфраструктуры. Мы должны также обеспечить, чтобы любой желающий американец мог позволить себе высококачественный и надежный широкополосный Интернет. Хотя Президент США Джо Байден понимает, что в краткосрочной перспективе потребуются индивидуальные субсидии на покрытие затрат по пользованию Интернетом, он считает, что постоянное предоставление субсидий для покрытия затрат на завышенные услуги подключения к Интернету не является правильным долговременным решением для потребителей или налогоплательщиков. Американцы слишком много платят за пользование Интернетом – намного больше, чем люди во многих других странах – и президент принял обязательство работать с Конгрессом для поиска решения проблем снижения цен за пользование Интернетом для всех американцев, роста его использования как в сельских, так и городских районах, обеспечения подотчетности провайдеров и экономии денег налогоплательщиков.

Активизирование энергетической инфраструктуры Америки

Как продемонстрировало недавнее прекращение энергоснабжения в шт. Техас, наша стареющая энергосеть нуждается в срочной модернизации. В исследовании Министерства энергетики было выявлено, что прекращение энергоснабжения обходится экономике США ежегодно в 70 млрд. долл. В соответствии с планом президента намечено создание более устойчивой энергетической системы, снижение счетов за электроэнергию для среднего класса страны, улучшение качества атмосферного воздуха и улучшение результатов в сфере общественного здравоохранения, а также создание достойных рабочих мест с правом вступления в профсоюз и выход на путь к достижению 100%-ной декарбонизации сектора электроэнергетики к 2035 г. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 100 млрд. долл. для:

- Создания более устойчивой системы передачи электроэнергии. С помощью инвестиций в энергосистему мы можем перейти к более дешевой, экологически чистой электроэнергии там, где это больше всего необходимо. Это начинается с создания целевой инвестиционной налоговой скидки, которая будет стимулировать наращивание мощности высоковольтных линий электропередачи, по крайней мере, на 20 ГВт и привлечет десятки млрд. долл. частного капитала немедленно из побочных вложений. В соответствии с планом президента Байдена будет создан новое управление разветвления энергосети в министерстве энергетики, которое позволит лучше использовать полосу отвода – вдоль автомобильных и железных дорог – и поддерживать нестандартные финансовые инструменты для развития дополнительных высоковольтных линий электропередачи с высоким приоритетом. Эти усилия дадут возможность создания хорошо оплачиваемых рабочих мест для рабочих – членов профсоюзов, работников на линиях и электриков, в дополнение к созданию спроса на изготовленные в Америке строительные материалы и детали.

- Стимулирования создания рабочих мест для модернизации производства электроэнергии и поставки экологически чистой электроэнергии. Президент США Джо Байден предлагает продление на десять лет и поэтапное сокращение расширенной налоговой льготы для прямых инвестиций и налоговой льготы для производства и хранения экологически чистой электроэнергии. Эти льготы должны быть спарены с жесткими трудовыми нормативами для обеспечения того, чтобы создавались рабочие места надлежащего качества со свободным и справедливым выбором вступления в профсоюз и ведением коллективных переговоров. План должен привести к привлечению частных инвестиций для модернизации нашего энергетического сектора. Будет также оказана поддержка правительствам штатов, органам местного самоуправления и органам управления коренного населения в ускорении этой модернизации с помощью дополнительной политики – типа блочных субсидий за экологически чистую энергию, которые можно использовать для поддержки такой энергии, расширения возможностей работающих и экологического правосудия. И необходимо использовать поразительную покупательную способность федерального правительства стимулировать круглосуточную покупку экологически чистой энергии на рынке для федеральных зданий. Для обеспечения того, чтобы можно было полностью воспользоваться возможностями, которые предлагает модернизация нашего энергетического сектора, Президент США Джо Байден должен поручить разработать стандарт энергоэффективности и экологически чистой электроэнергии (EECES) с целью снижения счета за электроэнер-

пию и загрязнений при производстве электроэнергии, повышения конкуренции на рынке, стимулирования более эффективного использования существующей инфраструктуры и продолжения использования энергии, произведенной без углеродных выбросов с помощью существующих источников типа атомной энергии и гидроэнергии. Все это должно делаться с одновременным обеспечением того, что системы генерации электроэнергии будут соответствовать разумным и жестким стандартам для рабочих, общественной и экологической безопасности - и все это с одновременным продвижением к 100%-ному производству электроэнергии без углеродных выбросов к 2035 г.

- Закрытия энергетической промышленностью бесхозных нефтяных и газовых скважин и очистки заброшенных шахт. Сотни тысяч бывших бесхозных нефтяных и газовых скважин и заброшенных шахт заброшенных шахт представляют собой угрозу безопасности, и одновременно становятся причиной продолжающегося ущерба для атмосферного воздуха, водных объектов и других элементов окружающей среды. Многие из этих старых скважин и шахт находятся в сельской местности, которая страдает в течение ряда лет от отсутствия инвестиций. План Президента США Джо Байдена включает немедленные стартовые инвестиции в размере 16 млрд. долл., которые позволят сотням тысяч работников трудоустроиться на рабочих местах, вступая в профсоюз, закрывая нефтяные и газовые скважины, а также восстанавливая и рекультивируя заброшенные угольные шахты, рудники и урановые шахты. В дополнение к созданию достойных рабочих мест в наиболее пострадавших сообществах, эти инвестиции позволяют снизить утечки метана и солевого рассола из этих скважин, а также мы должны инвестировать в снижение утечек из других источников типа устаревших труб и распределительных систем.

- Восстановления и модернизации бездействующего недвижимого имущества и стимулирования максимального развития критической физической, социальной и гражданской инфраструктуры в нуждающихся и обездоленных сообществах. В тысячах сельских и городских сообществах по всей стране сотни тысяч бывших промышленных и энергетических площадок в настоящее время простаивают – и являются источниками деградации и загрязнения. С помощью инвестиций в размере 5 млрд. долл. для восстановления и модернизации этих заброшенных промышленных зон и участков Суперфонда²¹ (Superfund), а также для соответствующего экономического развития и развития кадровых ресурсов, в соответствии с Планом это заброшенное недвижимое имущество будет превращено в новые центры экономического роста и создания рабочих мест. Однако этого недостаточно для реконструкции старой инфраструктуры. В соответствии с планом президента Байдена, обездоленные сообщества получат критически важную физическую, социальную и гражданскую инфраструктуру. Это означает инвестиции в программу общественных работ Управления экономического развития (и в то же самое время снятие ограничений в 3 млн. долл. на про-

²¹ Федеральная программа, находящаяся в ведении ЭПА, разработанная в рамках Закона о комплексном реагировании на загрязнение окружающей среды, компенсации и ответственности от 1980 г. Суперфонд пополняется из средств, взысканных со сторон, ответственных за загрязнение. В США имеется 40 тыс. таких участков, 1600 из которых (самых загрязненных) входят в Список национальных приоритетов.

ект) и в усилия по оживлению проектов “Main Street”²² с участием Министерств жилищного строительства и городского развития и Министерства сельского хозяйства. План Президента США Джо Байдена должен также стимулировать усилия по целевому, устойчивому экономическому развитию с помощью программы гранта POWER²³ Аппалачской региональной комиссии²⁴, грантов по модернизации заброшенных предприятий Министерства энергетики (раздел 132 программы)²⁵ и целевое финансирование для поддержки усилий сообществ по экологической справедливости – таких как гранты, на проекты по очистке унаследованных загрязненных объектов и совокупные воздействия, с которыми сталкиваются сообщества, находящиеся в эпицентре воздействия и за его пределами.

• Создания отраслей промышленности следующего поколения в бедствующих сообществах. Президент США Джо Байден считает, что рыночный переход к экологически чистой энергии предоставляет огромные возможности для создания новых рынков и новых отраслей. Например, за счет сочетания инвестиций в 15 демонстрационных проектов по декарбонизированному водороду²⁶ в бедствующих сообществах с налоговой льготой на новое производство мы можем стимулировать инвестиционные проекты по модернизации и установкам, которые содействуют декарбонизации нашей промышленности. В рамках Плана намечено также создание десяти пионерских объектов, на которых будут продемонстрированы усовершенствованные методы улавливания углерода на крупных объектах сталеплавильного, цементного и химического производства, и все это обеспечит, что чрезмерно обремененные сообщества будут защищены от роста совокупного загрязнения. Кроме того, в соответствии с двухпартийным Законом SCALE²⁷ в рамках плана будет оказана поддержка крупномасштабным усилиям по связыванию углерода с использованием наилучших научных достижений и приоритетным участием населения. И для ускоренного внедрения ответственных способов улавливания углерода и обеспечения

²² Программа Национального фонда исторического наследия, стартовавшая в 1980 г., предназначена для решения множества проблем, с которыми сталкиваются старые и исторически центры городов. В рамках программы создан Национальный центр главных улиц со штаб-квартирой в Чикаго, инициировавший в 2015 г. проведения серии программ главных улиц США.

²³ Партнерство во имя возможностей для рабочей силы и экономического возрождения.

²⁴ Аппалачская региональная комиссия – партнерство федерального и штатного уровня, созданное в 1965 г., нацеленное на экономическое развитие региона и повышение качества жизни населения. Регион включает весь штат Западная Виргиния, а также части 12 других штатов: Алабамы, Джорджии, Кентукки, Мэриленда, Миссисипи, Нью-Йорка, Северной Каролины, Огайо, Пенсильвании, Южной Каролины, Теннесси и Виргинии. Комиссия обслуживает 420 округов с площадью 205 тыс. кв. миль и населением более 25 млн. чел.

²⁵ Публичный закон, принятый 110 созывом Конгресса в рамках Закона об энергетической независимости и безопасности США от 2007 г. Раздел 132 – программа гранта “Конверсия отечественного производства”.

²⁶ Имеется в виду так называемый “зеленый” водород, производимый без использования углеводородов, и получаемый из обычной воды методом электролиза, используя электроэнергию из возобновляемых источников.

²⁷ Предложенный 17 марта 2021 г. группой членов Сената и Палаты представителей из обеих партий законопроект SCALE (хранение диоксида углерода и снижение выбросов), который направлен на реализацию крупномасштабных проектов по улавливанию, использованию и хранению углерода (CCUS).

постоянного хранения в Плане предусмотрены реформы и расширение раздела 45Q с налоговыми льготами²⁸, а именно непосредственные выплаты и упрощение использования в случае промышленных применений с трудностями для декарбонизации, непосредственного улавливания углерода²⁹ и модернизации существующих электростанций.

• Привлечения следующего поколения специалистов по вопросам охраны и устойчивости окружающей среды. Эти инвестиции в размере 10 млрд. долл. будут способствовать тому, что новое, разнонаправленное поколение американцев будет работать над сохранением наших общественных земель и водных объектов, содействовать жизнестойкости сообществ и продвигать экологическую справедливость с помощью Гражданского климатического корпуса³⁰, и все они будут заняты хорошо оплачиваемой работой с членством в профсоюзе.

Строительство, сохранение и переоборудование более чем 2 млн. домов и коммерческих зданий, модернизацию наших школ, муниципальных колледжей, объектов дошкольного обучения, госпиталей для ветеранов и федеральных зданий

Имеется острая нехватка доступных вариантов обеспечения жилья, и Американское общество гражданских офицеров обозначает школьную инфраструктуру категорией “D+”³¹. Президент США Джо Байден считает, что мы должны инвестировать в строительство и модернизацию современных, устойчивых и энергоэффективных домов и зданий, включая наши школы, объекты дошкольного обучения, госпитали для ветеранов и другие федеральные здания, и привлекать американских рабочих к рабочим местам с достойной зарплатой и льготами.

Строительство, сохранение и переоборудование более чем 2 млн. домов и коммерческих зданий для решения проблемы кризиса доступного жилья

Имеется острая нехватка вариантов доступного жилья в Америке. Миллионы семей тратят больше половины своих поступлений на плату за квартиру, и затраты на энергию в домах также вызывают серьезную озабоченность у американских квартиросъемщиков. И по всей стране люди сталкиваются с трудностями при покупке своего первого дома.

В соответствии с Планом предусмотрены инвестиции в размере 213 млрд. долл. для строительства, сохранения и модернизации более 2 млн. доступных по цене и устойчивых мест для проживания. Эти инвестиции совпадают

²⁸ Раздел Налогового кодекса США с инструкциями от 15 января 2021 г. в отношении налоговых льгот для улавливания диоксида углерода.

²⁹ Прямое улавливание диоксида углерода непосредственно из окружающего воздуха и создание концентрированного потока CO₂ для улавливания, использования или производства топлива с нулевыми выбросами углерода.

³⁰ В начале апреля 2021 г. президент Байден объявил о создании Гражданского климатического корпуса, который предложит населению новые рабочие места и займется преодолением климатического кризиса.

³¹ Это инфраструктура, которая находится в плохом или удовлетворительном состоянии, как правило, ниже установленного стандарта, многие элементы которой приблизились к окончанию срока службы.

ют с новым инновационным подходом к упразднению штатного и местного ограничительного зонирования, которое приводит к росту затрат на строительство и сдерживает семьи от переезда в кварталы с большими возможностями для них и детей. План должен помочь в решении проблемы роста затрат на аренду и в создании рабочих мест с зарплатой, преобладающей в данной местности, в том числе с помощью проекта трудового соглашения, со свободным и справедливым выбором со вступлением в профсоюз и ведением коллективных переговоров.

Президент США Джо Байден призывает Конгресс:

- Построить, сохранить и модернизировать более миллиона доступных по цене, устойчивых, удобных, энергоэффективных и электрифицированных жилищных единиц. С помощью целевых налоговых кредитов, выделения средств, грантов и проектного оказания помощи в аренде жилья в соответствии с планом Президента США Джо Байдена должны быть расширены возможности аренды жилья по доступной цене для недостаточно охваченных услугами сообществ по всей стране, включая сельскую местность и места проживания коренного населения;

- Построить и восстановить более 500 тыс. домов для приобретателей жилья с низким и средним доходом. Президент США Джо Байден призывает Конгресс предпринять немедленные меры для стимулирования строительства и восстановления домов для недостаточно охваченных услугами сообществ. В частности, он призывает Конгресс принять инновационный двухпартийный законопроект о жилищных инвестициях (NHIA)³². За счет предложения налоговой льготы на сумму 20 млрд. долл. в течение следующих пяти лет по схеме NHIA будет построено или восстановлено порядка 500 тыс. домов, что проложит путь к тому, чтобы больше семей покупали дома и улучшали свое благосостояние;

- Упразднить ограничительное зонирование и вредную политику землепользования. На протяжении десятилетий законодательство об обязательном зонировании – типа минимального участка строительства, обязательного требования парковки и запретов на многоквартирные дома – приводило к завышению строительства и оставлению семей за пределами районов с большими возможностями. Президент США Джо Байден призывает Конгресс принять инновационную, новую конкурсную программу грантов, которая будет предоставлять гибкое и стимулирующее финансирование территориальным образованиям, которые предпринимает конкретные шаги для устранения таких ненужных препятствий для строительства доступного жилья;

- Приступить к решению многолетней проблемы социального жилья в капитальных потребностях. Годы отсутствия инвестиций привели к обветшанию нашего социального жилья. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 40 млрд. долл. для улучшения инфраструктуры социального жилья в Америке. Это финансирование должно быть направлено на решение важнейших проблем безопасности жизни, уменьшения непосредственной опасности для жителей и принятия мер по повышению энергоэффективности, которые должны значительно снизить текущие опе-

³² Предложенный 12 марта 2021 г. законопроект о федеральной налоговой льготе для нового строительства или существенного восстановления доступного по цене жилья, занимаемого владельцами, находящегося в бедствующих городских, пригородных районах и сельской местности. С этой целью намечено привлечь частные инвестиции для строительства и восстановления 500 тыс. домов по доступной цене.

ративные расходы. Эти улучшения должны принести непропорционально высокие выгоды женщинам, цветному населению и людям с ограниченной трудоспособностью;

- Заставить профсоюз строительных рабочих работать над модернизацией домов и субъектов предпринимательской деятельности экономить деньги семей. План Президента США Джо Байдена направлен на модернизацию домов с помощью программ целевых субсидий, программы Утепления зданий³³ и путем расширения налоговых скидок за эффективность жилого и коммерческого секторов. В соответствии с Планом будет создан также бизнес-акселератор³⁴ на сумму 27 млрд. долл. в области экологически чистой энергии и устойчивости. С его помощью будут привлечены частные инвестиции в систему распределения энергетических ресурсов; модернизацию жилых, коммерческих и муниципальных зданий и для экологически чистого транспорта. Особая направленность этих инвестиций будет на обездоленные группы населения, которые еще не получили выгоду от инвестиций в экологически чистую энергию.

Модернизация наших школ и учреждений по уходу за детьми

Слишком много детей учится в школах и посещает центры по уходу, которые обветшали, небезопасны и опасны для здоровья. Такие условия опасны для наших детей, и они распространены в школах с высокой долей учеников из семей с низкими доходами и цветного населения. И даже до пандемии COVID-19 43% родителей сообщали, что они сталкиваются с большими трудностями при поиске адекватных центров по уходу для своих детей. Президент США Джо Байден призывает Конгресс:

- Провести модернизацию наших государственных общеобразовательных школ. Президент США Джо Байден считает, что мы не сможем сократить разрыв в возможностях, если дети родителей с низким уровнем дохода будут ходить в школы в зданиях, в которых разрушается здоровье и находится под угрозой безопасность, и в то же самое время дети более обеспеченных родителей получают доступ к зданиям с безопасными условиями с лабораториями и технологическим оснащением, которые будут готовить их к работе в будущем. В рамках Плана предусмотрены инвестиции на сумму 100 млрд. долл. для модернизации и строительства новых государственных общеобразовательных школ, из которых 50 млрд. долл. в виде прямых субсидий и еще 50 млрд. долл. будут использоваться путем облигаций. Эти финансовые средства вначале должны быть направлены на то, чтобы убедиться, что наши школы безопасны с санитарным состоянием, благоприятным для обучения наших детей и для работы наших преподавателей и других работников сферы ф, например, путем улучшения качества воздуха в помещениях и работы системы вентиляции. Так как мы делаем наши школы безопасными, мы должны также инвестировать в ультрасовременные, энергоэффективные, электрифицированные, устойчивые и ин-

³³ Программа Министерства энергетики (DOE), направленная на снижение расходов на энергию для семей с низкими доходами за счет повышения энергоэффективности их домов, при одновременном улучшении состояния здоровья безопасности. Будет оказана поддержка созданию 8500 рабочих мест и предоставлены услуги по утеплению 35 тыс. домов каждый год с использованием фондов DOE.

³⁴ Социальный институт поддержки стартапов в рамках программ интенсивного развития компаний путем менторства, обучения и финансовой и экспертной поддержки.

новационные школьные здания с технологическим оснащением и лабораториями, которые должны помочь нашим работникам сферы образования готовить студентов с высоким уровнем знаний для продуктивной работы. В соответствии с Планом более эффективно работающие школьные помещения будут снижать выбросы своих парниковых газов, а также будут становиться средой устойчивого сообщества, с зелеными насаждениями, чистым воздухом и безопасными местами для собраний, особенно во время чрезвычайных ситуаций. Будет также предоставлено финансирование для улучшения работы наших школьных кухонь с тем, чтобы они могли лучше готовить высококалорийное питание для наших школьников и начать заботиться об окружающей среде или прекращать пользоваться одноразовыми тарелками и другими одноразовыми материалами;

- Инвестировать в инфраструктуру общественных колледжей³⁵. Инвестиции в объекты общественных колледжей и технологическое оснащение окажет помощь в защите здоровья и безопасности учащихся и преподавательского состава, подойти к проблеме образования (особенно для сельской местности), росте местной экономики, повышении энергоэффективности и устойчивости и снижении неравенства в финансировании в краткосрочной перспективе, так как мы перестраиваем нашу систему высшего образования в долгосрочной перспективе. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 12 млрд. долл. для удовлетворения этих потребностей. Штаты должны нести ответственность за использование денежных средств ради удовлетворения как потребностей в физической и технологической инфраструктуре в общественных колледжах, так и за идентификацию стратегий по решению проблемы получения образования в общественном колледже.

- Модернизировать учреждения по уходу за детьми и обеспечить потребности в них в наиболее нуждающихся районах. Недостаточный доступ к системе ухода за детьми затрудняет родителям, в особенности матерям, полностью участвовать в трудовой деятельности. В районах с наибольшим дефицитом учреждений по уходу за детьми, участие женщин в трудовой деятельности на 3% ниже, чем в районах с высоким уровнем обеспеченности, что вредно для семей и тормозит экономический рост и мешает конкурентоспособности США. Президент США Джо Байден призывает Конгресс выделить 25 млрд. долл. для оказания помощи в модернизации учреждений по уходу за детьми и увеличении доступа к этим учреждениям в районах, в которых наибольшая потребность. Финансирование должно быть предоставлено с помощью Фонда развития и модернизации системы ухода за детьми³⁶ для штатов в строительстве объектов по уходу за новорожденными и детьми ясельного возраста в районах с наибольшей потребностью. Президент США Джо Байден призывает также расширить действие налоговых льгот для поощрения бизнеса, занимающегося строительством объектов для ухода за детьми в местах работы. Работодатели должны получить первые 1 млн. долл. в рамках затрат на строительство соответствующего объекта

³⁵ В США общественный колледж – это двухгодичное государственное учреждение, финансируемое государством, предоставляющее низкоуровневое третичное образование, известное также как непрерывное образование. Оно выдает сертификаты, дипломы и ученые степени.

³⁶ Предложение президента от 7 апреля 2021 г. о создании инфраструктуры учреждений по уходу за детьми и учреждении Фонда развития и модернизации системы ухода за детьми.

для того, чтобы работники ощущали душевное спокойствие и комфорт в результате присмотра за детьми в таком объекте. Эти инвестиции должны помочь в создании безопасной, доступной, энергоэффективной учебной среды для тех, кто учит и ухаживает за детьми. Государственные инвестиции в школы и системы ухода за детьми приведут к улучшенным результатам для детей – основание для будущего роста производительности труда. В учебных помещениях с плохой вентиляцией, например, пропуски среди учащихся на 20-30% выше.

Модернизация госпиталей для ветеранов и федеральных зданий

Федеральное правительство обслуживает офисные здания, здания судов и другие объекты в каждом штате, в которых миллионы работников обслуживают население, находясь в устаревших, неэффективных помещениях, а иногда в небезопасных рабочих условиях. В то время как корпуса госпиталей частного сектора в среднем работают 11 лет, у госпиталей для ветеранов этот срок составляет 58 лет. Президент США Джо Байден считает, что наши ветераны заслуживают самых современных госпиталей с наилучшим обслуживанием. В плане предусмотрены расходы в сумме 18 млрд. долл. для модернизации госпиталей и клиник для ветеранов. В рамках этого плана предусмотрены также инвестиции в размере 10 млрд. долл. для модернизации, обеспечения устойчивости и работоспособности федеральных зданий, в том числе с помощью Федерального оборотного фонда капитала, предложенного обеими партиями, для поддержки инвестиций в основные приобретения, строительство или реновацию федеральных объектов. И в соответствии с планом будет использоваться широкий набор инструментов федеральных закупок для приобретения материалов с низким углеродным следом для строительства и чистой энергии³⁷ для вновь строящихся госпиталей для ветеранов и федеральных зданий.

Укрепление инфраструктуры нашей экономики ухода за счет создания рабочих мест и повышения заработной платы и льгот для основных работников по уходу за пожилыми и детьми

Даже до пандемии COVID-19 наша страна находилась в эпицентре кризиса работников. В дополнение к уходу за детьми семьи ощущали финансовую нагрузку в связи с уходом за пожилыми родственниками и членами семьи с ограниченной трудоспособностью, и в напряженном финансовом положении находятся люди с ограниченной трудоспособностью, проживающие отдельно, которые должны получать уход по своему месту жительства. И в то же самое время сотни тысяч людей, нуждающихся в лучшем уходе, не в состоянии получить его даже, если они обладают правом на бесплатную медицинскую помощь (Medicaid)³⁸. Фактически могут пройти годы,

³⁷ Чистая энергия, или регенеративная, “зеленая энергия” из энергетических ресурсов, которые являются возобновляемыми или неисчерпаемыми, по человеческим масштабам.

³⁸ Американская государственная программа медицинской помощи нуждающимся людям. Осуществляется на уровне штатов при поддержке федерального правительства с 1965 г.

прежде чем такие люди получают помощь, в которой они остро нуждаются. Родственники престарелого возраста и люди с ограниченной трудоспособностью заслуживают лучшего. Они заслуживают высококачественного обслуживания и поддержки в соответствии с их индивидуальными потребностями и личным выбором.

Работники по уходу за пожилыми и детьми – как правило, цветные женщины – недоплаченные и недооцененные в течение длительного времени. Зарплата важных работников по уходу за пожилыми и детьми составляет около 12 долл. в час, т.е. они относятся к самым низкооплачиваемым работникам в нашей экономике. Фактически каждый шестой работник в этом секторе живет в бедности. Президент США Джо Байден призывает Конгресс сделать существенные инвестиции в инфраструктуру этого сектора в нашей стране. Конкретно, он призывает Конгресс выделить 400 млрд. долл. для расширения доступа к качественному, доступному на дому или в населенном месте уходу за пожилыми родственниками и людьми с ограниченной трудоспособностью. Эти инвестиции должны помочь сотням тысяч американцев в конечном итоге получить долговременные услуги и поддержку, в которой они остро нуждаются, и в то же самое время создать новые рабочие места и предложить работникам по уходу давно назревшее повышение зарплаты, более значимые льготы и возможность для организации или вступления в профсоюз и ведения коллективных переговоров. Исследования показывают, что рост оплаты работников, непосредственно осуществляющих уход, повысит их финансовую безопасность, эффективность работы и качество предлагаемого ухода. В другом исследовании показано, что благодаря росту оплаты работников, осуществляющих уход, удается предотвратить летальные исходы, уменьшить количество медицинских нарушений и снизить затраты на профилактическое лечение.

В соответствии с планом Президента США Джо Байдена:

- Должен быть расширен доступ к долговременным медицинским услугам в рамках программы Medicaid. Президент Байден считает, что больше людей должны иметь возможность ухода в домашних условиях, по месту жительства или от близкого человека. В соответствии с планом президента Байдена должен быть расширен доступ к предоставлению услуг на дому и в общине (HCBS) и расширено действие многолетней программы “деньги следуют за пациентом” (оплата медицинских услуг из фонда обязательного медицинского страхования), которая поддерживает инновации в предоставлении долговременного ухода.

- Должна быть введена в действие инфраструктура для создания привлекательных рабочих мест для среднего класса с правом свободного и справедливого выбора вступления в профсоюз. Расширение действия HCBS в рамках программы Medicaid может стать поддержкой для хорошо оплачиваемых рабочих мест в секторе ухода за пожилыми и детьми, которая включает льготы и возможность ведения коллективных переговоров, создание в штате инфраструктуры для улучшения качества обслуживания и для поддержки работников. Это должно привести к росту зарплаты и качества жизни основных медицинских работников, оказывающих услуги на дому и к значительным экономическим выгодам для сообществ с низкими уровнями дохода и цветного населения.

Инвестиции в НИОКР, оживление производства и малого бизнеса и обучения американцев для работы в будущем

Половина рабочих мест в наших секторах с высоким уровнем роста и высокой зарплатой сосредоточена только в 41 округе³⁹, не позволяя миллионам американцев получить рабочее место представителя среднего класса. Президент США Джо Байден считает, что даже в условиях автоматизации и глобализации Америка может и должна сохранить рабочие места, охваченные профсоюзом, и создать больше таких мест по всей стране. Промышленное производство США было Арсеналом демократии⁴⁰ в годы 2-й Мировой войны и должно стать Арсеналом процветания Америки в настоящее время, содействуя экономическому восстановлению работающих семей. Начиная с изобретения полупроводника до создания Интернета, появляются новые двигатели экономического роста благодаря государственным инвестициям, которые поддерживают исследования, коммерциализацию и надежные каналы поставок. Президент США Джо Байден призывает Конгресс делать умные вложения в НИОКР, производство и региональное экономическое развитие, а также в развитие трудовых ресурсов, чтобы дать нашим работникам и компаниям инструменты и провести обучение, необходимое им для конкуренции на мировой арене.

Инвестировать в НИОКР и технологии будущего

Государственные инвестиции в НИОКР закладывают фундамент для будущих прорывов, которые с течением времени породят новые направления бизнеса, приведут к созданию новых рабочих мест и росту экспорта. Однако мы должны инвестировать больше, если хотим сохранять экономическое превосходство в мировой экономике. США – пример одной из немногих ведущих экономик мира, в которой государственные инвестиции в НИОКР, как процентная доля от ВВП, снизились в последние 25 лет. Страны типа Китая высокими темпами инвестируют в НИОКР, и Китай в настоящее время занимает второе место в мире по расходам на НИОКР. Кроме того, остаются высокими барьеры на пути к карьере в отраслях с высоким уровнем инноваций. Мы должны сделать больше для улучшения доступа к отраслям экономики с высокими затратами. Президент США Джо Байден считает, что для того, чтобы выиграть экономику в 21 веке, Америка должна вернуться к инвестициям в исследователей, лаборатории и университеты по всей стране. Но при этом мы должны делать это, с обязательством повысить уровень зарплаты рабочих и экономического развития регионов, которым не достались прошлые инвестиции. Он призывает Конгресс сделать инвестиции в размере 180 млрд. долл., которые:

- должны укрепить лидерство США в важнейших технологиях и модернизировать исследовательскую инфраструктуру Америки. Лидерство США в новых технологиях – от искусственного интеллекта до информатики – имеет первостепенное значение, как для нашей будущей конкурентоспо-

³⁹ Округ – административно-территориальная единица в США. Всего, по данным Геологической службы США, насчитывается 3141 округ.

⁴⁰ Дозунг, предложенный президентом Франклином Рузвельтом в речи по радио в октябре 1940 г., который пообещал американцам обеспечить осажденную Великобританию необходимыми ресурсами. Он выразил несогласие с изоляционистской политикой невмешательства, которой США придерживались после 1-й Мировой войны.

собности, так и для национальной безопасности. На основе предложений обеих партий Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 50 млрд. долл. в Национальный научный фонд (NSF), создав Управление технологии, которое будет сотрудничать в реализации существующих программ правительства и развивать их. Это Управление должно сосредоточиться на таких областях, как полупроводники и информатика, передовые технологии в энергетике и биотехнологии. Он также призывает предоставить 30 млрд. долл. как дополнительное финансирование НИОКР, которые будут стимулировать инновации и создание рабочих мест, в том числе и в сельской местности. В его планы входит также инвестирование 40 млрд. долл. в модернизацию научно-исследовательской инфраструктуры⁴¹ в лабораториях по всей стране, включая производственные объекты и вычислительные возможности и сети. Это финансирование должно распределяться через федеральные агентства, ответственные за проведение НИОКР, в том числе Министерство энергетики. Половина этих финансовых средств должна быть зарезервирована для колледжей и университетов с исторически сложившимся “черным” контингентом студентов (HBCUs) и других институтов, обслуживающих меньшинства⁴² (MCIs), включая создание новой национальной лаборатории, занимающейся климатическими проблемами, которая должна являться частью HBCU;

- должны сделать США лидером в климатологии, инновациях и НИОКР. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 35 млрд. долл. в полный спектр решений, необходимых для достижения технологического прорыва в решении проблемы климатического кризиса и позиционирования Америки как мирового лидера в технологиях экологически чистой энергии и в рабочих местах в этой области. Это включает подкючение ARPA-C⁴³ к разработке новых методов для снижения выбросов и создания климатической устойчивости, а также расширение общего финансирования исследований в области климата. В дополнение к увеличению финансирования на 5 млрд. долл. других исследований, сосредоточенных на климате, в рамках плана предусмотрено финансирование в размере 15 млрд. долл. демонстрационных проектов с приоритетом на НИОКР в области климата, включая энергоаккумулирующую систему коммунального масштаба, улавливание и хранение углерода, использование водорода, электромобили, передовые ядерные технологии, разделение редкоземельных элементов, прибрежные ветровые электростанции, квантовые вычисления, биотопливо/биопродукты⁴⁴, а также упрочение американского технологического лидерства в этих областях на мировом рынке;

⁴¹ Термин “научно-исследовательская инфраструктура” обычно применяется для обозначения установок, ресурсов и связанных с ними служб и сервисов, используемых научным сообществом для проведения исследований по широкому спектру областей фундаментальной и прикладной науки, технологий и инноваций.

⁴² В системе высшего образования США учебные заведения, обслуживающие меньшинства, составляют категорию учебных заведений, основанную либо на историческом происхождении, либо на критериях приема.

⁴³ Агентство перспективных исследовательских разработок в области климата, создаваемое по инициативе президента Байдена, которое будет ответственно за финансирование технологий с низкими выбросами углерода.

⁴⁴ Биопродукты – материалы, химикаты и энергия, полученные из возобновляемых биологических ресурсов.

- должны устранить расовое и гендерное неравенство в исследованиях и разработках, науке, технологической области, инженерной деятельности и математике. Дискриминация негативно сказывается на инновациях: в одном исследовании было выявлено, что количество инноваций в США возрастет в 4 раза, если женщины, цветное население и дети из семей с низким уровнем дохода будут изобретать с такими же темпами, что и группы населения, которые не удерживает дискриминация или структурные барьеры. Устойчивое неравенство в доступе к финансированию НИОКР и в карьерном росте в отраслях с высоким инновационным потенциалом препятствует тому, чтобы экономика США достигла своего полного потенциала. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 10 млрд. долл. в НИОКР для HBCUs и другие MCIs. Он также призывает Конгресс инвестировать 15 млрд. долл. в создание до 200 центров передовых технологий, которые будут служить в качестве бизнес-инкубаторов⁴⁵ в HBCUs и других MCIs для получения стипендий аспиранта и других возможностей для недостаточно обслуживаемых групп населения, в том числе с помощью программ до вузовской подготовки.

Переоснащение и оживление американских фирм-производителей и предприятий малого бизнеса

На обрабатывающую промышленность США приходится 70% затрат на НИОКР всего бизнеса, 30% роста производительности и 60% экспорта. Обрабатывающая промышленность является важнейшим узлом, который помогает конвертировать исследования и инновации в устойчивый экономический рост. Рабочие в заводских цехах работают рука об руку с инженерами и учеными, чтобы усилить и сохранить наши конкурентные преимущества. В то время как производственные рабочие места являются лестницей к жизни среднего класса, мы дали возможность нашему промышленному центру опустошаться, а качественные рабочие места перемещаются за границу или в регионы с меньшим уровнем зарплатой и с меньшей защитой рабочих. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 300 млрд. долл.:

- для упрочения производственной цепочки поставок дефицитных товаров. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 50 млрд. долл. для создания управления в Министерстве торговли, которое будет заниматься мониторингом отечественной производственной мощности промышленности и финансированием инвестиций для поддержки производства дефицитных товаров. Президент США Джо Байден призывает Конгресс также инвестировать 50 млрд. долл. в производство и исследования полупроводников, как было запрошено в двухпартийном законопроекте CHIPS⁴⁶;

- для защиты американцев от будущих пандемий. Предусмотрено финансирование в размере 30 млрд. долл. для создания рабочих мест в Америке и предотвращения крупных потерь рабочих мест, вызываемых пандемией путем новых крупных инвестиций в производство систем медицинской за-

⁴⁵ Бизнес-инкубатор – организация, занимающаяся поддержкой проектов молодых предпринимателей на всех этапах развития.

⁴⁶ Законопроект, внесенный в Палату представителей 6 ноября 2020 г. об инвестициях и стимулах для поддержки

щиты; исследования и разработки; соответствующие меры биоготовности⁴⁷ и биобезопасности. Здесь следует включить инвестиции для укрепления национальных стратегических запасов⁴⁸ страны; ускорения сроков проведения исследований и разработок и натуральных испытаний, а также разработки фармацевтических препаратов для лечения возникающих и будущих вспышек; ускорения времени отклика за счет разработки прототипов вакцин с помощью испытаний I и II фаз⁴⁹; методов испытаний для быстрого расширения производства вакцин и обеспечения достаточных производственных мощностей в чрезвычайных ситуациях; усовершенствования инфраструктуры США для биоготовности и инвестиции в биобезопасность и биозащиту; обучения персонала реагированию на эпидемию и пандемию; создания в стране активных фармацевтических ингредиентов. За последние 20 лет вспышки SARS⁵⁰, Ebola⁵¹, гриппа, Zika⁵² и др. привели к миллиардным затратам и потерям производительности. Риск катастрофических биологических угроз возрастает из-за нашего взаимосвязанного мира, возрастающей возможности передачи вирусов от животных к людям, легкости создания и модификации инфекционных агентов, и эрозии норм использования биологического оружия. Американский план спасения (см. сноску 1) представляет собой начальные инвестиции в размере 10 млрд. долл. С новыми крупными инвестициями для предотвращения будущих пандемий США будут развивать успех Американского плана спасения, укрепляя научное лидерство, создавая рабочие места, заметно снижая время от обнаружения новой угрозы до создания противоядия, и предотвращая будущие биологические катастрофы;

• для ускорения производства экологически чистой энергии с помощью федеральных закупок. Каждый год Правительство США тратит полтриллиона долл. для закупки товаров и услуг. В результате у него появляется возможность стать первопроходцем на рынках. Эту поразительную покупательную способность можно использовать для продвижения инноваций и производства экологически чистой энергии, а также для поддержки создания высококачественных рабочих мест. Для выполнения целей президента по достижению нулевых выбросов парниковых газов к 2050 г., США нуж-

⁴⁷ Биоготовность – пути уменьшения биологических рисков и укрепление потенциала, связанного с обеспечением готовности и принятием мер реагирования.

⁴⁸ Стратегические национальные запасы (ранее фармацевтические запасы) – национальный архив антибиотиков,

⁴⁹ Во время фазы I вакцина вводится небольшому числу добровольцев, как правило, молодых, чтобы убедиться в ее безопасности, убедиться, что она генерирует иммунную реакцию, и определить правильную дозу. Во время фазы II вакцина вводится сотням добровольцев для дальнейшей оценки ее безопасности. Часть добровольцев получает “пустышку”, а часть – вакцину. Это необходимо для предотвращения “предвзятого отношения”.

⁵⁰ Тяжелый острый респираторный синдром (в СМИ – атипичная пневмония) – респираторное вирусное заболевание, вызываемое коронавирусом SARS-CoV (одноцепочечным (+) РНК-вирусом с оболочкой), впервые зарегистрированное в ноябре 2002 г. в южном Китае.

⁵¹ Геморрагическая лихорадка Эбола – острая вирусная контагиозная болезнь, вызванная вирусом Эбола из семейства филовирусов, геном которого содержит я РНК отрицательной полярности. Впервые вирус Эбола был зарегистрирован в Судане и прилегающих районах Заира в 1976 г.

⁵² Лихорадка Зика – острое инфекционное заболевание, вызываемое вирусом Зика из семейства филовирусов. Впервые зарегистрировано в 1947 г. в Уганде.

даются в большем количестве электромобилей, пунктов зарядки и тепловые насосы с электроприводом для отопления жилых и коммерческих зданий. Президент США Джо Байден призывает Конгресс предоставить возможность производить эти электромобили, пункты зарядки, тепловые насосы и экологически чистые материалы, а также разрабатывать ключевые технологии типа современных ядерных реакторов и перспективных топлив в нашей стране с помощью инвестиций в размере 46 млрд. долл. в покупательную способность федерального правительства, создание хорошо оплачиваемых рабочих мест и оживление местной экономики, особенно в сельской местности;

- для того, чтобы ВСЁ делалось в Америке. Президент США Джо Байден считает, что мы должны создать социальную инфраструктуру⁵³ для поддержки инноваций и производительности по всей стране. Он призывает Конгресс инвестировать 20 млрд. долл. в региональные центры инноваций и Фонд возрождения сообществ. По крайней мере, 10 региональных центров инноваций привлекут частные инвестиции для разработки технологий, связи городской и сельской экономики и создания новых направлений бизнеса в регионах, помимо нынешнего небольшого количества центров высокого роста (например, в Омахе, шт. Небраска). Фонд возрождения сообществ должен оказать поддержку инновационным проектам реконструкции под руководством общин, которые могут способствовать росту новой экономической активности, обеспечению услуг и удобств, повышению благосостояния общины и уменьшению нынешнего разрыва в доступе к инновационной экономике для представителей цветного населения и сельских сообществ, которые сталкивались с трудностями в годы отсутствия инвестиций. И Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 14 млрд. долл. в NIST (Национальный институт по стандартизации и технологиям) для объединения промышленности, научного сообщества и правительства для технологического развития и наращивания возможностей, необходимых в будущем для конкурентоспособности. Он призывает Конгресс в 4 раза увеличить поддержку Партнерству по расширению производства⁵⁴ (MER) – повысить привлечение принадлежащих меньшинствам и находящихся в сельской местности предприятий малого и среднего бизнеса к технологическому прогрессу;

- для повышения доступа к капиталу для отечественных производителей. Обрабатывающая промышленность США нуждается в инновациях, адаптации и расширении, чтобы завоевать будущее. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать более 52 млрд. долл. в отечественных производителей. Призывает Конгресс инвестировать в существующие капитальные активы с доказанным успешным послужным списком, с концентрацией внимания на поддержке сельского производства и экологически чистой энергии. План включает конкретную поддержку для модернизации производственно-сбытовых цепочек, включая автомобильный сектор, подобно расширению программы налоговых кредитов 48С банковского законодательства. Он также призывает разработать новую финансовую программу для поддержки заемных средств и портфельных инвестиций для производства для укрепления устойчивости производства в производственно-сбытовых цепочках;

⁵³ Социальная инфраструктура – совокупность отраслей и предприятий, функционально обеспечивающих нормальную жизнедеятельность населения.

⁵⁴ Государственно-частное партнерство с центрами во всех 50 штатах, предназначенное для обслуживания малых и средних предприятий.

• для создания национальной сети инкубаторов малого бизнеса и инновационных центров. Почти все производители (98%) относятся к предприятиям малого и среднего бизнеса. Кроме того, владение малым бизнесом – краеугольный камень создания рабочих мест и укрепления благосостояния. Однако даже до пандемии многие предприниматели боролись с конкурентами в системе, которая слишком часто склонялась в пользу крупных корпораций и богатых людей. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 31 млрд. долл. в программы, которые дают доступ предприятиям малого бизнеса к кредитам, венчурному (рискованному) капиталу и финансовым средствам для НИОКР. Предложение включает финансирование инкубаторов малого бизнеса на базе общин и инновационных центров для поддержки роста предпринимательства в сообществах с преобладанием цветного населения или недостаточно обслуживаются;

• для сотрудничества с сельскими⁵⁵ и племенными общинами⁵⁶ с целью создания рабочих мест и обеспечения экономического роста в сельской Америке. В настоящее время, несмотря на то, что сельские и племенные сообщества по всей стране имеют богатые активы, более 8 в 10 округах с хронической бедностью находятся за пределами мегаполисов. В соответствии с Планом инвестиции в сельские и племенные общины должны обеспечить 100%-ный охват широкополосной связью, модернизацию разрушенной инфраструктуры типа автомобильных дорог, мостов и систем водоснабжения, предоставление финансирования для исследований и разработок в университетах без посещения и позиционирование сельского хозяйства как переходящего к нулевым выбросам и предоставляющего новые экономические возможности для фермеров. Президент США Джо Байден также предлагает трансформировать способ, с помощью которого Правительство США будет сотрудничать с сельскими и племенными общинами для создания рабочих мест и стимулирования всеобщего экономического роста. Сельские сообщества часто не располагают таким же бюджетом как большие города для найма персонала, необходимого для управления и обеспечения доступа к федеральным программам. Прежде всего, необходимо управлять множеством программ, и у всех у них разные цели и требования. Как часть этого Плана, для обеспечения того, чтобы все сообщества восстановились – независимо от географического расположения – Президент США Джо Байден предлагает выделить 5 млрд. долл. для новой программы Сельского партнерства с целью оказания помощи сельским регионам, включая коренное население, на основе их уникальных активов и реализации их видения инклюзивного сообщества и экономического развития. Эта программа расширит возможности сельских регионов за счет поддержки усилий по планированию на местном уровне и наращиванию потенциала, и предоставления гибкого финансирования для удовлетворения важнейших потребностей.

Инвестиции в развитие рабочей силы

Так как все больше американцев вновь вливается в состав рабочей силы и прилагает усилия в поиске новых возможностей в изменяющейся экономике, возникает все большая потребность в создании возможностей для

⁵⁵ Для справки, по данным за 2017 г., сельское население США составляло 58 млн. чел.

⁵⁶ Для справки, в настоящее время в США проживает около 5 млн. индейцев. Их насчитывается 565 племен, самыми крупными из которых являются чероки, навах, сиу и чипшева.

развития навыков для рабочих всех категорий. Для обеспечения того, чтобы рабочие имели нормальный доступ к навыкам, в которых они нуждаются для достижения успехов, и для улучшения ситуации с расовым и гендерным равенством, Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать 100 млрд. долл. в хорошо зарекомендовавшие себя программы развития рабочей силы, ориентированные на недостаточно обслуживаемые группы, и готовить наших учащихся к карьере до того, как они закончат среднюю школу. В соответствии с Планом:

- Усилия по созданию рабочих мест следует объединить с программами обучения следующего поколения. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать в научно обоснованные подходы для поддержки рабочих. Это включает комплексные услуги, поддержку дохода, консультации и управление делами в сочетании с высококачественным обучением и эффективным партнерством между образовательными учреждениями, профсоюзами и работодателями. В частности, он призывает сделать инвестиции в размере 40 млрд. долл. в новую Программу для уволенных рабочих и отраслевую профессиональную подготовку. Это финансирование должно обеспечить рабочих, потерявших работу не по своей вине, приобрести новые навыки и профессиональную подготовку для рабочих мест, востребованных на рынке труда. Программы профессиональной подготовки должны быть ориентированы на растущие отрасли с высоким спросом, таких как экологически чистая энергия, обрабатывающая промышленность, уход за больными и престарелыми, помогая рабочим всех профессий в поиске работы высокого качества в постоянно меняющейся экономике;

- Будут созданы возможности для профессиональной подготовки в обслуживаемых сообществах. Структурный расизм⁵⁷ и устойчивое экономическое неравенство подрывают возможности для миллионов рабочих. Все инвестиции в подготовку трудовых ресурсов в качестве приоритета должны быть направлены на недостаточно обслуживаемые группы населения и те группы, которые сильно пострадали от трансформирующейся экономики. Президент США Джо Байден также призывает Конгресс обеспечить, чтобы новые рабочие места, создаваемые в производстве экологически чистой энергии, обрабатывающей промышленности и инфраструктуре, были открыты и доступны для женщин и цветного населения. Кроме того, он призывает также Конгресс представить финансирование в размере 12 млрд. долл. для рабочих, сталкивающихся с самыми крупными проблемами. Это включает 5 млрд. долл. в течение восьми лет для поддержки в программы профилактики насилия в общинах, в которых это доказано. Он призывает Конгресс инвестировать в профессиональное обучение в прошлом заключенных и молодежи, совершившей правонарушения, выявленные в судебном порядке, и в повышение общественной безопасности. Он также призывает Конгресс обратиться к решению застарелой проблемы безработицы недостаточной занятости с помощью новой программы субсидируемых рабочих мест. И он также призывает Конгресс исключить положения о минимальном размере зарплаты в разделе 14 (с) Закона о справедливых трудовых нормах⁵⁸ и расширить доступ к конкурентным, комплексным возможностям трудоустройства со справедливой зарплатой для людей с ограниченной трудоспособностью;

⁵⁷ Многогранное явление, сопровождающееся тем, что на систематической основе целые группы населения лишаются доступа к образованию, жилью, работе и ресурсам.

⁵⁸ Федеральный закон США, принятый в 1938 г., который защищает работников, устанавливая стандарты е

• Будет наращиваться потенциал существующей и систем защиты рабочих. США на протяжении десятилетий недостаточно финансировали систему подготовки трудовых ресурсов. В среднем в настоящее время мы фактически тратим на программы подготовки трудовых ресурсов и рынок труда в пять раз меньше, чем другие промышленно развитые страны. Этот недостаток инвестиций оказывает воздействия на всех нас: лучше образованные рабочие создают эффект распространения для других рабочих, а недостаточная занятость оказывает негативное социальное воздействие на население. Президент США Джо Байден призывает Конгресс инвестировать в общей сложности 48 млрд. долл. в американскую инфраструктуру подготовки трудовых ресурсов и защиту рабочих. Это включает зарегистрированное профессиональное обучение и предварительную профессиональную подготовку, создание 1 – 2 млн. новых мест для зарегистрированного профессионального обучения и улучшение процесса подготовки к тому, чтобы больше женщин и представителей цветного населения имели доступ к таким возможностям с помощью успешных программ предварительной профессиональной подготовки, таких как “Женщины в системе профессионального обучения нетрадиционных профессий”. Это должно обеспечить, что эти недостаточно обслуживаемые группы получают больший доступ к новой инфраструктуре рабочих мест. Эти инвестиции включают разработку программ для карьерного роста в средних школах и в старших классах общеобразовательных школ, с выделением в качестве приоритета возрастного доступа к информатике и программам профессионального технического роста, которые подключают недостаточно представленных студентов к STEM (научно-техническим дисциплинам) и востребованным отраслям с помощью сотрудничества, как с институтами высшего образования, так и с работодателями. В Плане предусмотрена также поддержка партнерств общественных колледжей, которые наращивают потенциал для подготовки программ профессионального обучения на основе востребованных навыков. План будет лучше адаптирован к потребностям в поиске работы и карьерного роста с помощью инвестиций в услуги по профессиональному росту и развитию карьеры и аудит программы ликвидации неграмотности в соответствии с Разделом II Закона об инновациях и возможностях рабочей силы⁵⁹. В План включено финансирование для усиления возможностей наших органов по соблюдению трудовых норм обеспечить защиту от дискриминации, заработной платы и льгот, обеспечение соблюдения мер безопасности и гигиены труда, укрепления здравоохранения и пенсионного плана и содействия организации профсоюзов и ведению коллективных переговоров.

Создание рабочих мест надлежащего качества с безопасными и здоровыми условиями труда, с получением заработной платы, обладающей в данном регионе, обеспечивая при этом свободный и справедливый выбор работникам для организации, вступления в профсоюзы и проведение переговоров со своими работодателями

Так как Америка работает над восстановлением после разрушительных вызовов смертельной пандемии, экономического кризиса и выявления глубокой диспропорции по расовому признаку, мы нуждаемся в новой волне рабочей силы, чтобы создать экономику, которая работает для всех. Мы в

⁵⁹ Закон, подписанный президентом Обамой 22 июля 2014 г., направленный на укрепление системы инвестиций для привлечения рабочей силы и повышения конкурентоспособности США в 21 веке.

долгу не только перед теми, кто посвятил всю свою жизнь работе, но и перед следующим поколением рабочих, которые только знали Америку с растущим неравенством и сокращающимися возможностями. Это особенно важно для работников, представляющих цветное население, и для женщин, которые противостоят дискриминации и систематически лишаются экономических возможностей на протяжении поколений. Все мы в полной мере заслуживаем возможности воспользоваться перспективами Америки – и руководители нашей страны несут ответственность за преодоление расовых, гендерных и других неравенств и обеспечения для нее. С этой целью президент призывает Конгресс работать над созданием новых рабочих мест надлежащего качества, охваченных профсоюзом, для американских рабочих, используя их упорство и изобретательность для решения проблемы климатического кризиса и создания устойчивой инфраструктуры. Рост объединения в профсоюзы может также воздействовать на наш экономический рост путем повышения производительности. В соответствии с Планом :

- должны быть предоставлены возможности рабочим. Президент США Джо Байден призывает Конгресс внести изменения в Общественный договор⁶⁰, в рамках которых у рабочих должен появиться шанс преуспеть, будут преодолены расовые и другие неравенства, которые были препятствием для слишком многих американцев, будет расширен средний класс и упрочены сообщества. Он призывает Конгресс обеспечить, чтобы все рабочие имели свободный и справедливый выбор по объединению в профсоюзы после принятия Закона о защите прав на организацию⁶¹, и гарантировать работникам государственного сектора право на вступление в профсоюз и ведение коллективных переговоров. В соответствии с Планом будет обеспечено, что отечественные рабочие будут получать социально-правовые льготы и защиту, которую они заслуживают, и будет устранено неравенство в оплате труда по гендерному признаку;

- должны быть созданы рабочие места надлежащего качества. План требует, чтобы работодатели получали выгоды от этих инвестиций, следуя жестким трудовым стандартам и оставаясь нейтральными, когда их работники стремятся объединиться в профсоюзы и вести коллективные переговоры. Он просит Конгресс привязать федеральные инвестиции в экологически чистую энергетику и инфраструктуру к преобладающей заработной плате и потребовать инвестиций в транспорт для обеспечения выполнения существующих мер по охране труда на транспорте. Он просит также выделить инвестиции, связанные с охраной труда, местными трудовыми ресурсами, наймом на местах, зарегистрированными программами профессионального обучения и другими программами профессиональной подготовки или управления трудовыми ресурсами с тем, чтобы федеральные инвестиции поддерживали создание рабочих мест надлежащего качества и пути продвижения в средний класс. И, наконец, он просит Конгресс включить обязательство по увеличению количества рабочих мест в Америке с помощью программы “покушай американское и отправляй американское”;

⁶⁰ Идеи Общественного договора отражены в Декларации независимости США, принятой 4 июля 1776 г. Во 2-м абзаце Декларации сформулировано: “Мы считаем самоочевидными следующие истины: все люди сотворены равными, и все они наделены Создателем определенными неотчуждаемыми правами, к которым принадлежат жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав люди учредили правительства, берущие на себя справедливую власть с согласия управляемых.”

⁶¹ Законопроект, внесенный в Палату представителей 4 февраля 2021 г.

- должна быть обеспечена защита рабочих. Президент США Джо Байден призывает Конгресс обеспечить Правительство США инструментами, необходимыми для гарантии того, что работодатели предоставляли рабочим рабочие места надлежащего качества – в том числе рабочие места со справедливой и равной оплатой, с безопасными и здоровыми условиями труда, без каких-либо форм расовой, гендерной и другой дискриминации и притеснения. В дополнение к инвестициям в размере 10 млрд. долл. в правоприменение как часть предложенной плана по рабочей силе, президент призывает повысить штрафные санкции за нарушение работодателями норм охраны труда и безопасности на рабочем месте.

Налоговый план на “Сделано в Америке”

Вместе с Американским планом создания рабочих мест Президент США Джо Байден предлагает исправить корпоративный кодекс с тем, чтобы стимулировать создание рабочих мест и инвестиции в США, прекратить несправедливый и расточительный перевод прибыли в налоговую гавань, и обеспечить, чтобы крупные корпорации платили свою справедливую долю.

Налоговый закон 2017 г. только ухудшил несправедливую систему. В недавнем независимом исследовании было выявлено, что в 2018 г. 91 компания из списка Fortune 500 не заплатила ни цента в Федеральном подоходном налоге на корпорации. Фактически, в соответствии с недавним анализом Совместного комитета по вопросам налогообложения, по данным налоговых деклараций за 2017 г., 2017 г., в среднем ставка Федерального подоходного налога на корпорацию составила меньше 8%, что в 2 раза ниже запланированной ставки в 16%. Ряд положений налогового закона 2017 г. также способствовал уходу прибыли и рабочих мест за границу. Реформа президента Байдена должна положить этому конец и в корне изменить то, как самые крупные корпорации трактуют налоговый кодекс.

Реформа Президента США Джо Байдена должна также снова сделать США мировым лидером и должна покончить с ”гонкой уступок” (постепенным смягчением нормативно-правового режима) по ставкам корпоративного налога, что позволяет странам получать конкурентные преимущества, так как они становятся налоговой гаванью. Это эпохальная возможность изменить во всем мире ситуацию с тем, как корпорации платят налоги, когда крупные корпорации избегают или уходят от уплаты налогов с передачей рабочих мест в другие страны, получая прибыль в США.

Вместе эти изменения корпоративного налога должны принести в бюджет более 2 трлн. долл. в следующие 15 лет, и это полностью окупит одно-разовые инвестиции в План создания

создания рабочих мест в Америке, а затем и снизить дефицит на постоянной основе:

- Установить ставку корпоративного налога в 28%. Налоговый план должен обеспечить, чтобы корпорации платили справедливую долю налогов путем повышения ставки корпоративного налога до 28%. Его план должен вернуть доход от корпоративного налога, как среднюю долю в 21 веке до налогового закона 2017 г., и заметно ниже уровня до 1980-х годов. Это должно помочь в финансировании важнейших инвестиций в инфраструктуру, экологически чистую энергию, НИОКР и в большей мере поддерживать конкурентоспособность США и экономики;

- Противодействовать офшорной деятельности с помощью увеличения глобального минимального налога на транснациональные корпорации.

Именно в данный момент налоговый кодекс поощряет транснациональные корпорации США, которые уводят прибыль и рабочие места в другие страны, снижая налог за первые 10% дохода от зарубежных активов, а остальной доход облагается налогом по половине ставки отечественного налога. Кроме того, Налоговый закон 2017 г. давал возможность компаниям использовать налоги, которые они платят в странах с высоким налогом, защищая прибыль в налоговых гаванях, поощряя выводить рабочие места за границу. Предложение Президента США Джо Байдена в отношении налоговой реформы приведет к росту минимального налога на корпорации США до 21% и расчету его на пострановой основе для снижения прибыли в налоговой гавани. Необходимо также исключить правило, которое позволяет компаниям США платить нулевой налог за первые 10% дохода при размещении инвестиций в других странах. Создавая стимулы для инвестиций здесь, в США, мы можем вознаграждать компании, которые помогают росту экономики США, и создавать равные условия между отечественными и транснациональными компаниями;

- Пора прекратить ”гонки уступок” по ставкам на корпоративные налоги. США могут стать мировым лидером в прекращении этой гонки по ставкам на корпоративные налоги. Только минимального налога на корпорации в США недостаточно. Иностранные корпорации все еще могут получать прибыль в США, а корпорации в США потенциально могут избежать уплаты налогов в США путем перевода своих штаб-квартир в другие страны. Эту практику необходимо прекратить. Президент США Джо Байден поддерживает, чтобы другие страны приняли жесткие минимальные налоги на корпорации, такие же, как и США для того, чтобы иностранные корпорации не имели преимуществ, а другие страны не пытались бы получить конкурентные преимущества, выступая как налоговая гавань. Этот План также отвергает вычеты от уплаты налогов, которые дадут им возможность списать часть прибыли, полученной в США, если в них не принят жесткий минимальный налог. Заменяется также неэффективное положение в налоговом законе 2017 г., которое пыталось удержать иностранные корпорации от получения прибыли в США. США в настоящее время стремятся заключить глобальное соглашение о жестком минимальном налоге с помощью многосторонних переговоров. Это прояснит наши обязательства в отношении глобального минимального налога. Пришло время к созданию равных условий, и нельзя больше позволять странам получать конкурентные преимущества за счет снижения ставки корпоративного налога;

- Не допускать, чтобы корпорации США нарушали порядок, или заявляли о налоговых убежищах в качестве места проживания. Согласно действующему законодательству, корпорации США могут приобретать или сливаться с иностранной компанией, чтобы избежать уплаты налогов в США, заявив, что они являются иностранной компанией, даже если их место управления и операций находится в Соединенных Штатах. Президент США Джо Байден предлагает сделать так, чтобы американским корпорациям было труднее нарушать порядок. Это поддержит другие реформы, которые в первую очередь должны устранить стимул к этому;

- Запретить компаниям удерживать расходы на перевод рабочих мест и кредитные расходы на перевод. Предложение Президента США Джо Байдена о реформе также гарантирует, что компании больше не смогут списывать расходы, связанные с переводом рабочих мест в другие учреждения. Это вопрос справедливости. Налогоплательщики США не должны субсидировать компании, отправляющие рабочие места за границу. Вместо этого

Президент США Джо Байден также предлагает предоставить налоговую скидку для поддержки возврата рабочих мест;

- Установить минимальный налог на бухгалтерский доход крупных корпораций. Налоговая реформа также гарантирует, что крупные прибыльные корпорации не смогут использовать лазейки в налоговом кодексе, чтобы обойтись без уплаты корпоративных налогов в США. Минимальный налог в размере 15% на доход, который корпорации используют для отчета о своей прибыли перед инвесторами, известный как “бухгалтерский доход”, будет поддерживать другие масштабные реформы налогового плана и применяться только к самым крупным корпорациям.

- Отменить налоговые преференции для ископаемых видов топлива и обеспечить, чтобы предприятия, загрязняющие окружающую среду, платили за очистку окружающей среды. Текущий налоговый кодекс включает миллиарды долл. в виде субсидий, лазеек и специальных иностранных налоговых льгот для отрасли ископаемого топлива. В рамках обязательства президента вывести страну на путь к нулевым выбросам к 2050 г. его предложение по налоговой реформе устранил все эти особые преференции. Президент США Джо Байден также предлагает восстановить платежи загрязнителей в трастовый фонд Superfund (см. сноску 21), чтобы загрязняющие предприятия помогали справедливо покрывать расходы на очистку.

- Усиление правоприменения в отношении корпораций. Все эти меры значительно усложнят для крупнейших корпораций уклонение от уплаты налогов или уклонение от уплаты налогов за счет устранения частей налогового кодекса, которыми слишком легко злоупотреблять. Это будет сопровождаться инвестициями в правоохранительные органы, чтобы корпорации платили справедливую долю. Типичная заработная плата работников сообщается в IRS (налоговое управление США), а их работодатель удерживает, поэтому они платят все налоги, которые они должны. Напротив, у крупных корпораций есть лазейки, которые они используют, чтобы избежать или уклоняться от налоговых обязательств, а также армия высокооплачиваемых налоговых консультантов и бухгалтеров, которые помогают им в этом. В то же время, недофинансируемое IRS не имеет возможности тщательно исследовать эти подозрительные налоговые маневры: десять лет назад практически все крупные корпорации ежегодно проверялись IRS; сегодня уровень аудита составляет менее 50 процентов. Этот План обратит эти тенденции вспять и обеспечит наличие у Налоговой службы ресурсов, необходимых для эффективного применения налогового законодательства в отношении корпораций. Это будет сопровождаться более широкой инициативой в области правоприменения, о которой будет объявлено в ближайшие недели, которая будет направлена на решение проблемы уклонения от уплаты налогов среди корпораций и американцев с высокими доходами.

Это ключевые шаги к более справедливому налоговому кодексу, который поощряет инвестиции в Соединенных Штатах, останавливает перемещение рабочих мест и прибыли за границу и гарантирует, что корпорации выплатят свою справедливую долю. Президент США Джо Байден надеется на сотрудничество с Конгрессом, и в ближайшие недели будет выдвигать дополнительные идеи по реформированию нашего налогового кодекса, чтобы он вознаграждал труд, а не богатство, и обеспечил выплату справедливой доли лицам с самым высоким доходом.