

О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.К. Назаренко
ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России

Проведен анализ результатов деятельности в области обеспечения требуемого уровня защищенности критически важных объектов в 2020 г (далее – КВО).

Рассмотрены законодательно закрепленные методические подходы к формированию критериев КВО, разработанные в целях восполнения пробелов в нормативно-методическом обеспечении в обозначенной области.

Ключевые слова: критически важный объект, потенциально опасный объект, защищенность, безопасность, чрезвычайные ситуации.

ON THE RESULTS OF WORK TO ENSURE THE SECURITY OF CRITICAL FACILITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION²

E.K. Nazarenko
Senior researcher Fellow of Research Department of FC VNI GOChS
Emercom of Russia

The article analyzes the results of activities in the field of ensuring the required level of security of critical facilities in 2020 (hereinafter referred to as the CVO).

The article considers the legally fixed methodological approaches to the formation of the criteria of the status quo, developed in order to fill the gaps in the normative and methodological support in the designated area.

Keywords: critical object, potentially dangerous object, security, safety, emergency situations.

В настоящее время, в условиях угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, проблема обеспечения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера остается по-прежнему актуальной.

Вопросы обеспечения безопасности и защищенности КВО являются предметом научных исследований, деятельности МЧС России, в том числе законодотворческой, в обозначенной области [1-3].

В 2020 году основные усилия в области обеспечения защищённости критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера были направлены на:

выполнение мероприятий по реализации Основ государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года;

выполнение требований Федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного и природного характера.

В рамках совершенствования нормативной правовой базы было предусмотрено подготовить ведомственные нормативные правовые документы, направленные на разработку ведомственных критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным [3].

Это было обусловлено тем, что на практике, в условиях отсутствия ведомственных критериев, принадлежность объектов к указанной категории являлась формальной и не соответствовала содержанию законодательно закрепленного термина.

В связи с этим, а также в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» и с учетом основных положений [3-4] заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводилась активная работа по обновлению нормативной правовой базы, в том числе и в области обеспечения безопасности КВО, в результате которой были приняты новые документы, а часть утратила законную силу.

К отмененным [6] в обозначенной области документам относятся [7-8].

Также [5] были отменены методические документы, в том числе в области отнесения объектов к критически важным объектам.

Среди вновь принятых в 2020 году нормативных правовых актов следует отметить правила отнесения объектов всех форм собственности к критически важным и потенциально опасным объектам [3], в которых определены новые методические подходы по данному вопросу.

Так, формирование и утверждение критериев отнесения объектов всех форм собственности к КВО, а также формирование соответствующих перечней, будет осуществляться по отраслевому принципу с учетом специфики и особенностей данных объектов.

Реализация указанного принципа позволит сформировать механизмы ранжирования данных объектов по соответствующим отраслям экономики.

При этом будут учтены их виды, а также возможные угрозы и опасности.

Работа в данном направлении позволит снизить административную нагрузку на различные структуры предпринимателей и будет способствовать повышению эффективности в рамках поставленных задач.

В настоящее время в рамках реализации [3] ФОИВ и ГК во взаимодействии с МЧС России разрабатываются соответствующие проекты приказов об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, в отношении которых эти органы осуществляет координацию и регулирование деятельности, к критически важным объектам.

Так, указанные проекты приказов подготовлены ГК «Росатом», Минтранс, Минтруд, Минцифра, ФТС, ФК и др.

Рассмотрим подходы к разработке ведомственных критериев на примере ГК «Росатом» [9].

Так, к КВО федерального уровня значимости этого ведомства применяются следующие показатели.

Во-первых - это показатель, характеризующий важное оборонное и экономическое значение объекта, включенного в соответствующий ведомственный НПА [10]. При этом, определено, что нарушение или прекращение (вследствие чрезвычайных ситуаций) его деятельности может привести к потере управления организацией атомного энергопромышленного комплекса или организацией ядерного оружейного комплекса Российской Федерации.

Кроме этого, критерием федерального уровня значимости является показатель использования технологии, включенной в перечень технологий, имеющих важное социально-экономическое значение или важное значение для обороны страны и безопасности государства (критических технологий), утвержденный соответствующим документом [11]. Если объект относится к категории особой важности по гражданской обороне или к

первой категории по гражданской обороне, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 № 804, то он также относится к федеральному уровню значимости.

Также, объект данной отрасли следует относить к федеральному уровню значимости, если он относится к потенциально опасным объектам 1 или 2 категории опасности и может представлять угрозу возникновения чрезвычайной ситуации межрегионального характера или федерального характера, предусмотренной [12]. Для отнесения объекта к критически важному объекту федерального уровня значимости достаточно наличие одного из приведенных показателей критерия.

К региональному уровню значимости относятся объекты использования атомной энергии, относящиеся к потенциально опасным объектам 3 или 4 категории опасности. Отмечено, что указанные объекты могут стать источником возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального характера или чрезвычайной ситуации регионального характера, предусмотренной [12].

К КВО муниципального уровня значимости относится объект использования атомной энергии относящийся к потенциально опасным объектам 5 категории опасности, который может стать источником чрезвычайной ситуации муниципального характера.

ВЫВОД

В 2020 году были законодательно закреплены новые методические подходы к определению критериев отнесения объектов к критически важным объектам.

Так, формирование и утверждение данных критериев, а также формирование соответствующих перечней, будет осуществляться по отраслевому принципу с учетом специфики и особенностей таких объектов.

Реализация указанного принципа позволит сформировать механизмы ранжирования данных объектов по соответствующим отраслям экономики с учетом их видов и возможных угроз. Работа в данном направлении позволит снизить административную нагрузку на различные структуры предпринимателей и будет способствовать повышению эффективности в обозначенной области.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года
2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 №1225 «Об утверждении правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам»
4. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»
5. Письмо МЧС России от 30.12.2019 г. № 43-7134-11
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1034
7. Требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденные приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.02.2003 № 105

8. Типовой паспорт безопасности опасного объекта, утвержденный приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 04.11.2004 № 506

9. Проект приказа ГК «Росатом» Об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, правообладателями которых являются государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», организации, в отношении которых государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» осуществляет координацию и регулирование деятельности, к критически важным объектам.

10. Приложение № 2 к Указу Президента Российской Федерации от 27.04.2007 № 556 «О ре-структуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации»

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 1273-р

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классифи-кации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Сведения об авторе

Назаренко Елена Константиновна - старший научный сотрудник научно- исследо- вательского отдела ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 121352, Москва, ул. Давыдовская, 7. E-mail: ekdom2016@yandex.ru Телефон: 8 977 389 51 26 SPIN- scientific - 6428-3125