

СТРАТЕГИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ЕС ДО 2030 Г. ВОЗВРАЩАЯ ПРИРОДУ В НАШУ ЖИЗНЬ

Сообщение Комиссии Европейскому Парламенту, Европейскому Совету,
Совету Европы, Европейскому экономическому и социальному комитете
и Комитету по делам регионов
Европейская Комиссия, Брюссель, 20 мая 2020 г.
COM (2020) 380 заключительное

EU BIODIVERSITY STRATEGY FOR 2030. BRINGING NATURE BACK INTO OUR LIVES

Communication from the Commission to the European Parliament,
The European Council, The Council, The European Economic and Social
Committee and Committee of the Regions
European Commission, Brussels, 20.05.2020
COM (2020) 380 final

1. Биоразнообразие – необходимость неотложных действий

От самых крупных в мире дождевых тропических лесов до небольших парков и садов, от синего кита¹ до микроскопических грибов, биоразнообразие – это необычайное разнообразие жизни на Земле. Мы люди являемся частью и полностью зависим от этой сети жизни: биоразнообразие дает нам пищу, которую мы едим, фильтры для воды, которую мы пьем и поставляет воздух, которым мы дышим. Природа важна для нашего психического и физического благополучия, так как она дает нашему обществу способность справиться с глобальными изменениями, угрозами для здоровья и стихийными бедствиями. **Нам нужна природа в нашей жизни.**

Здоровое и устойчивое общество зависит от места, предоставляемого ему природой, в котором оно нуждается. Нынешняя пандемия коронавируса COVID-19 делает необходимость защиты и восстановления природы все более актуальной. Пандемия повысила осведомленность людей о связях между нашим собственным здоровьем и жизнеспособностью экосистем. Она продемонстрировала необходимость в устойчивых цепочках поставок и характеристиках потребления, которые не должны превышать планетарных границ. Это отражает тот факт, что риск возникновения и распространения инфекционных болезней возрастает по мере разрушения природы² и природных экосистем. Защита и восстановление биоразнообразия и хорошо

¹ Синий кит, а также голубой кит, или синий полосатик, или голубой полосатик – морское млекопитающее из инфраотряда китообразных, относящееся к усатым китам, самое большое современное животное, длина которого достигает 33 метров, а масса может значительно превышать 150 т.

² Intergovernmental science-policy Platform for Biodiversity and Ecosystems Services (IPBES) (2019). [Summary for policymakers of the global assessment report on biodiversity and ecosystem services of the Intergovernmental science-policy Platform for Biodiversity and Ecosystems Services](#), pp. 12-13, A.2.

функционирующие экосистемы, поэтому, являются ключом к **повышению нашей устойчивости и предотвращению возникновения и распространения будущих заболеваний.**

Инвестиции в охрану и восстановление природы будут также крайне необходимы для экономического восстановления Европы после кризиса COVID-19. При возобновлении функционирования экономики важно предотвратить снижение активности и замыкание в разрушительных старых привычках. Европейский Зеленый Курс – стратегия экономического роста ЕС с экологической направленностью – станет компасом для нашего восстановления после пандемии, и она будет служить людям и обществу, стремясь больше вернуть природе, чем отнять у нее. **Экономическое обоснование биоразнообразия** является непреложной необходимостью. Промышленность и компании всецело зависят от генов, видов и экосистемных услуг, имеющих огромное значение для производства, особенно для медицины. Более половины мирового ВВП зависит от природы и услуг, предоставляемых ею, причем три ключевых сектора экономики – строительство, сельское хозяйство и пищевая промышленность – полностью зависят от нее³.

Сохранение биоразнообразия имеет потенциальные непосредственные экономические выгоды для многих секторов экономики. Например, сохранение морских ресурсов может привести к росту ежегодной прибыли индустрии морепродуктов более чем на 49 млрд. евро, в то время как защита прибрежных водно-болотных угодий может позволить страховым компаниям сэкономить в год около 50 млрд. евро за счет снижения потерь от наводнений⁴. Общее отношение дохода к издержкам эффективной глобальной программы сохранения, остающейся в мире дикой природы, оценивается, по крайней мере, как 100: 1⁵. **Инвестиции в природный капитал**⁶, включая восстановление сред обитания с высоким содержанием углерода и климатически благоприятное сельское хозяйство, относятся к пяти важнейшим элементам бюджетной политики восстановления, которая предлагает высокий экономический мультипликатор⁷ и позитивные воздействия на климат⁸. Для ЕС будет важно использовать этот потенциал для обеспечения процветания, устойчивости и способности к быстрому восстановлению.

Биоразнообразие также исключительно важно для обеспечения **продовольственной безопасности в ЕС и мире.** Потери биоразнообразия угрожают нашим продовольственным системам⁹, подвергая риску нашу продовольственную безопасность и питание. Биоразнообразие также поддерживает здоровую и питательную диету и улучшает ситуацию со средствами к существованию жителей сельских районов и производительность в сельском

³ World Economic Forum (2020). [Nature Risk Rising: Why the Crisis Engulfing Nature Matters for Business and the Economy.](#)

⁴ Barbier et al. (2018). [How to pay for saving biodiversity.](#)

⁵ Balmford et al. (2002). [Economic reasons for conserving wild nature.](#)

⁶ Природный или естественный капитал – экономическая категория, обозначающая минеральные, растительные и животные составляющие биосферы, рассматриваемые как средства производства кислорода, фильтрации воды, защиты от эрозии и других составляющих экосистемы

⁷ Коэффициент, отражающий связь между увеличением инвестиций и изменением величины дохода.

⁸ Hepburn et al. (2020). [Will COVID-19 fiscal recovery packages accelerate or retard progress on climate change?](#) Smith School Working Paper 20-02.

⁹ World Economic Forum (2020), [The Global Risks Report 2020.](#)

хозяйстве¹⁰. Например, более 75% мировых продовольственных культур зависят от опыления животными¹¹.

Несмотря на эту неотложную моральную, экологическую и экономическую настоятельную необходимость действовать, **природа находится в состоянии кризиса**. Пять основных непосредственных движущих сил потерь биоразнообразия¹² - изменения в землепользовании и использовании морей, чрезмерное использование природных ресурсов, изменение климата, загрязнение и инвазивные чужеродные виды – приводят к быстрому уничтожению природы: бетонные блоки поднимаются на месте зеленых насаждений, дикая природа исчезает на наших глазах, и все больше видов подвергается риску исчезновения, чем когда-либо в истории человечества. За последние 40 лет популяция видов дикой природы сократилась на 60% в результате человеческой деятельности¹³. И почти три четверти поверхности Земли подверглись изменению¹⁴, втискивая природу во все меньший уголок планеты.

Кризис биоразнообразия и климатический кризис по существу связаны. Изменение климата ускоряет разрушение природного мира вследствие засух, наводнений и лесных пожаров, в то время как потеря природных ресурсов и их неустойчивое использование, в свою очередь, является ключевой движущей силой изменения климата. Но поскольку кризисы связаны, имеются и решения. Природа является жизненно важным союзником в борьбе с изменением климата¹⁵. Природа регулирует климат, и природные решения¹⁶, такие как защита и восстановление водно-болотистых угодий, торфяных болот и прибрежных экосистем, или устойчиво управляемые морские территории, леса, пастбища и сельскохозяйственные земли, необходимы для снижения выбросов и адаптации к изменению климата. Высадка деревьев и развертывание зеленой инфраструктуры должны помочь нам охладить городские территории и смягчить воздействие природных бедствий.

Потери биоразнообразия и развал экосистемы – это одни из самых значительных угроз, с которыми столкнется человечество в предстоящее десятилетие¹⁷. Они также угрожают основам нашей экономики, и **затраты из-за бездействия** будут высокими, и ожидается их рост¹⁸. Мир, по оценкам, теряет ежегодно 3,5 – 18,5 трлн. евро в экосистемных услугах с 1997 по 2011 г. из-за изменений растительного покрова, и 5,5-10, 5 трлн. долл. из-за деградации почв. В частности, потери биоразнообразия привели к снижению урожайности сельскохозяйственных культур и улову рыбы, росту экономических потерь от наводнений и других стихийных бедствий, и потере потенциальных новых источников лекарственных средств¹⁹.

¹⁰ Food and Agriculture Organization (2019), [State of the World's Biodiversity for Food and Agriculture](#).

¹¹ IPBES (2019), [Summary for policymakers](#), p. 3, A1.

¹² IPBES (2019), [Summary for policymakers](#), pp. 17-19, B.10-B.14; European Environment Agency (2019), [The European environment – state and outlook 2020](#).

¹³ World Wildlife Fund (2018), [Living Planet Report – 2018: Aiming Higher](#).

¹⁴ IPBES (2019), [Summary for policymakers](#), p.4, A4.,

¹⁵ Там же.

¹⁶ <https://ec.europa.eu/research/environment/index.cfm?pg=nbs>.

¹⁷ World Economic Forum (2020), [The Global Risks Report 2020](#).

¹⁸ Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) (2019). [Biodiversity: Finance and the Economic and Business Case for Action](#).

¹⁹ Там же.

ЕС готов продемонстрировать стремление обратить вспять потери биоразнообразия, приведя к этому мир примером и действием, и помочь согласовать и принять глобальные рамки преобразований на период после 2020 г. на 15-й Конференции Сторон по биологическому разнообразию. Это должно быть основано на ключевом устремлении обеспечить, чтобы к 2050 г. **были восстановлены, стали устойчивыми и адекватно защищенными все экосистемы мира.** Мир должен взять обязательство использовать принципы экосистемного подхода, т.е. отдавать природе больше, чем брать у нее. Как часть этого, мир должен взять на себя обязательство не допускать вымирания видов под воздействием человека, по крайней мере там, где этого можно избежать.

Предложенная стратегия формулирует, как Европа может помочь, чтобы это произошло. Как важная веха, цель состоит в том, чтобы **биоразнообразие Европы вышло на путь восстановления к 2050 г.** во благо людей, планеты, климата и нашей экономики, в соответствии с Повесткой дня устойчивого развития до 2030 г. и целями Парижского соглашения об изменении климата. Она обращена к пяти основным движущим силам потерь биоразнообразия, формулирует усовершенствованную структуру управления для заполнения оставшихся пробелов, обеспечивает полное выполнение законодательства ЕС и сводит вместе все существующие усилия. Эта стратегия инициирует и стимулирует по сути и по делу. Она отражает тот факт, что **защита и восстановление природы необходимы больше, чем одно регулирование.** Для этого потребуются действия граждан, предприятий, социальных партнеров и сообщества исследований и знаний, а также прочное партнерство на местном, региональном, национальном и европейском уровне. Эта стратегия находится в соответствии с устремлениями и обязательствами, сформулированные председателем Еврокомиссии Урсолой фон дер Ляйен в ее политических руководствах и в Европейском Зеленем Курсе.

Принятая в разгар пандемии COVID-19, эта стратегия должна быть также основным элементом плана экономического восстановления ЕС. Она должна быть необходимой для предотвращения и повышения устойчивости к будущим зоонозным вспышкам и для предоставления немедленных возможностей бизнесу и инвестициям для восстановления экономики ЕС.

Все новые инициативы и предложения должны быть обусловлены лучшими инструментами регулирования Комиссии. На основе публичных консультаций и идентификации экологических, социальных и экономических воздействий, оценка воздействия должна содействовать обеспечению того, чтобы все инициативы достигли своих целей наиболее эффективным и наименее обременительным способом и оправдать зеленую клятву “не навреди”.

2. Защита и восстановление природы в Европейском Союзе

В ЕС имеются законодательные рамки, стратегии и планы действий для защиты природы и восстановления сред обитания и видов. Но защита была неполная, восстановление происходило в малом масштабе, а исполнение и реализация законодательства были недостаточными²⁰.

²⁰ [Mid-term review of the EU Biodiversity Strategy to 2020](#) (COM (2015) 478 and SWD (2015) 187); [Fitness Check of the EU Nature Legislation \(Birds and Habitat Directives\)](#) (SWD (2016) 472); [Fitness Check of the EU Water Legislation](#) (SWD (2019) 439).

Чтобы биоразнообразие вышло на путь восстановления к 2030 г., нам необходимо активизировать действия по защите и восстановлению природы. Это должно быть сделано путем улучшения и **расширения нашей сети охраняемых территорий** и с помощью разработки масштабного **Плана восстановления природы ЕС**.

2.1. Взаимосвязанная сеть охраняемых территорий

Биоразнообразие бывает лучше на охраняемых территориях. Однако нынешняя сеть законодательно охраняемых территорий, включая и те, которые находятся под полной защитой, является недостаточно большой для защиты биоразнообразия. Данные свидетельствуют о том, что цели, определенные в рамках Конвенции и биологическом разнообразии, являются недостаточными для адекватной защиты и восстановления природы²¹. Необходимы глобальные усилия, и сам ЕС должен делать больше и лучше для природы и должен создать по-настоящему **взаимосвязанную транс-европейскую сеть охраны природы**.

Расширение охраняемых территорий является также первоочередным экономическим требованием. В соответствии с исследованиями морских территорий сделана оценка, что каждый евро, инвестированный в морские заповедные зоны, принесет доход, по крайней мере, 3 евро²².

Подобным образом, проверка выполнения требований европейского природоохранного законодательства²³ показала, что выгоды, полученные от Natura 2000²⁴ оцениваются в диапазоне от 200 до 300 млрд. евро в год. Ожидается, что за счет инвестиционных потребностей сети удастся создать дополнительно 500 тыс. рабочих мест²⁵.

Ради блага нашей окружающей среды и нашей экономики, и поддержки мер по восстановлению ЕС от кризиса COVID-19 мы должны оказывать больше поддержки природе. В этом духе, **по крайней мере, 30% поверхности земли и 30% моря должны быть защищены в ЕС**. Это, как минимум, дополнительные 4% для поверхности земли и 19% для морских районов, по сравнению с нынешней ситуацией²⁶. Цели находятся в полном

²¹ В рамках стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 гг., принятого в 2010 на Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в г. Айти (Япония), определено, что охраняемые территории должны покрывать 17% поверхности земли и 10% - моря, в то время как научные исследования дают значения от 30 до 70%. См., например, *IPBES 2019*.

²² Brander et al. (2015), [The benefits to people of expanding Marine Protected Areas](#).

²³ [Fitness Check of the EU Nature Legislation](#) (SWD (2016) 472).

²⁴ “Натура 2000” – сеть охранных участков, центральный элемент в охране биоразнообразия на территории стран-членов ЕС. Элементами этой сети являются типы природных сред, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения или разрушения. По состоянию на 2017 г. сеть включала 27312 участков. Сеть основана в 1992 г.

²⁵ Member States’ Prioritized Action Frameworks 2020; Mutafofoly et al. (2017). [Natura 2000 and Jobs: Scoping Study](#).

²⁶ Последние статистические данные для EC-27 ([European Database of nationally designated protected areas](#)) 2019 и [Natura 2000 dataset ‘end 2018’](#). В настоящее время 26% территории земли в ЕС уже защищено, 18% как часть сети Natura 2000 и 8% в рамках национальных схем. Из морей ЕС 11% находится под защитой, включая 8% как сеть Natura 2000 и 3% в рамках дополнительной национальной защиты. Следует отметить:

соответствии с тем, что было предложено²⁷ как часть глобальных рамок биоразнообразия после 2020 г. (см. Раздел 4).

В этой связи особое внимание следует уделить территориям с очень высокой ценностью биоразнообразия или потенциалом. Это наиболее уязвимые к изменению климата территории, и им следует уделить повышенное внимание в форме полной защиты²⁸. В настоящее время только 3% территории земли и менее 1% морских зон находится под строгой защитой в ЕС. Мы должны лучше защищать эти территории. В этом духе, по крайней мере, одна треть охраняемых территорий – что представляет **10% площади земли в ЕС и 10% морских зон – должна находиться под строгой защитой**. Это также находится в соответствии с предложенными общемировыми целями.

Как часть этой концентрации внимания на полной защите, необходимо определить, картографировать, проводить мониторинг и **строго защищать все остающиеся в ЕС девственные и перестойные леса**²⁹. Важно также поддерживать то же самое на глобальном уровне и обеспечить, чтобы действия ЕС не приводили к сведению лесов в других регионах мира. Девственные и перестойные леса – это самые богатые лесные экосистемы, которые поглощают углерод из атмосферы, и в то же самое время являются значительными стоками углерода. Значительные территории других экосистем с высоким содержанием углерода, такие как торфяники, пастбища, водно-болотистые угодья, мангровые леса и поля морских водорослей также должны находиться под строгой защитой, с учетом прогнозируемого сдвига в зоне растительности.

Государства-члены должны нести ответственность за установление дополнительных охраняемых и строго охраняемых территорий³⁰. Такие дополнительно установленные территории должны либо помочь в заполнении сети Natura 2000, либо должны создаваться в рамках национальных схем защиты. Все охраняемые территории должны иметь четко определенные природоохранные цели и меры. Комиссия, работая с государствами-членами и Европейским агентством по окружающей среде, должна предложить в 2020 г. критерии и руководства для идентификации и установления дополнительных территорий, включая определение строгой защиты, а также надлежащее планирование управленческой деятельности. Таким образом, должно быть указано, как другие эффективные природоохранные меры на территориальной основе и меры по озеленению городов могут содействовать выполнению установленных целей.

Цели относятся в целом к ЕС и могут быть распределены в соответствии с биогеографическими регионами ЕС и морскими бассейнами на более местном уровне. **Каждому государству-члену придется приложить нема-**

проекты морских ветроэлектростанций могут быть реализованы, если они будут соответствовать нынешнему экологическому и природоохранному законодательству.

²⁷ Zero draft of the post-2020 global biodiversity framework (CBD/WG2020/2/3), available at: <https://www.cd.int/conferences/post2020/wg2020-02/documents>.

²⁸ Строгая защита необязательно означает, что территория будет недоступна для людей, но природные процессы по существу будут не нарушены в соответствии с экологическими требованиями к территориям.

²⁹ <https://www.cbd.int/forest/definitions.shtml>; Natura 2000 and Forests.

³⁰ Дополнительно установленные территории сети Natura 2000 должны быть созданы при поддержке фондов ЕС с принудительным исполнением.

лые усилия на основе объективных экологических критериев, осознавая, что каждая страна имеет различное биоразнообразие с количественной и качественной стороны. Особое внимание следует уделить защите и восстановлению тропических и субтропических морских и сухопутных экосистем в наиболее удаленных регионах ЕС с учетом их чрезвычайно высокой ценности биоразнообразия.

Кроме того, чтобы иметь по-настоящему взаимосвязанную и устойчивую трансевропейскую сеть охраны природы, важно установить экологические коридоры³¹ для предотвращения генетической изоляции³², возможности миграции видов и поддержания и усиления здоровых экосистем. В этом плане должна быть оказана поддержка инвестиций в зеленую и голубую инфраструктуру^{33, 34} и налажено трансграничное сотрудничество между государствами-членами, в том числе и в рамках Европейского территориального сотрудничества³⁵.

Комиссия должна поставить цель согласовать критерии и рекомендации для установления дополнительных территорий с государствами-членами к концу 2021 г. Затем государства-члены должны до конца 2023 г. продемонстрировать значительный прогресс в законодательно установленных новых охраняемых территориях и интеграции экологических коридоров. На этой основе Комиссия должна оценить к 2024 г., будет ли ЕС находиться на пути к выполнению целей до 2030 г., или потребуются дополнительные более эффективные действия, включая законодательство ЕС.

И, наконец, **заморские страны и территории** также являются важными горячими точками биоразнообразия, которые не находятся под управлением экологических правил ЕС. Комиссия предлагает соответствующим государствам-членам рассмотреть возможность установления равных или эквивалентных правил в этих странах.

Охрана природы: ключевые обязательства к 2030 г.

1. Законодательное закрепление, минимум, 30% территории земли ЕС и 30% морских зон ЕС и интеграция экологических коридоров, как части трансевропейской сети охраны природы.
2. Жесткая защита, по крайней мере, трети охраняемых территорий ЕС, включая все оставшиеся девственные и перестойные леса в ЕС.
3. Эффективное управление всеми управляемыми территориями, определение четких природоохранных целей и мер, и надлежащий их мониторинг.

³¹ Экологические коридоры – протяженные участки местообитаний, которые облегчают миграцию особей во фрагментированном ландшафте.

³² Изоляция в генетике популяций – исключение свободного скрещивания между особями одного вида из разных популяций.

³³ Зеленая инфраструктура – широкий термин, означающий сеть зеленых пространств и водосемов, находящихся в пределах “серой инфраструктуры” – зоны городских построек; она состоит из зеленых участков и коридоров, связанных с более широким ландшафтом за пределами города. Голубая инфраструктура – городская инфраструктура, связанная с водой.

³⁴ Guidance on a strategic framework for further supporting the deployment of EU-level green and blue infrastructure (SWD (2019) 193).

³⁵ Европейское территориальное сотрудничество – одна из целей ЕС, которая состоит в укреплении экономического и социального сотрудничества Союза. Оно способствует сокращению различий между регионами на всей территории Союза.

2.2. План восстановления природы ЕС: восстановление экосистем на суше и на море

Для защиты природы, которую мы имеем, недостаточно вернуть ее в нашу жизнь. Для превращения вспять потерь биоразнообразия мир должен действовать более целеустремленно для восстановления природы. С **новым планом восстановления природы** Европа возглавит этот процесс.

Реализация плана должна оказать помощь в повышении жизнеспособности существующих и новых охраняемых территорий и возвращении разнообразной и устойчивой природы во все ландшафты и экосистемы. Это означает снижение давления на среды обитания и виды и обеспечение устойчивого использования всех экосистем. Это означает также поддержку восстановления природы, ограничение заилнения почвы и роста городской территории и борьбу с загрязнениями и чужеродными инвазивными видами. Реализация плана позволит создать рабочие места, согласовать экономическую деятельность с развитием природы и поможет в обеспечении долговременной продуктивности и ценности нашего природного капитала.

Восстановление природы уже частично требуется от государств-членов в рамках существующего законодательства ЕС³⁶. Однако **значительные пробелы в выполнении и нормативно-правовом регулировании сдерживают прогресс**. Например, для государств-членов не требуются планы восстановления биоразнообразия. Не всегда имеются четкие и обязательные цели и временные сроки и нет определения или критериев восстановления, или устойчивого использования экосистем. Нет также требования для исчерпывающей карты, мониторинга или оценки экосистемных услуг, их жизнеспособности или усилий по восстановлению. Эти проблемы усугубляются недостаточной реализацией, и это того, чтобы существующее законодательство достигало своих целей³⁷. Требуются более эффективная поддержка выполнения и принуждение. Для обеспечения того, чтобы восстановление природы охватывало сушу и море, роста устойчивости ЕС и содействия мерам по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в качестве ключевых природных решений эта стратегия предлагает два направления действий:

- Во-первых, и согласно оценке воздействия, Комиссия должна выдвинуть предложение в отношении **законодательно обязательных целей восстановления природы ЕС** в 2021 г. для восстановления деградированных экосистем, особенно тех, которые обладают наибольшим потенциалом улавливать и хранить углерод, и для предотвращения и уменьшения последствий стихийных бедствий. При этом следует идентифицировать условия, при которых могут быть выполнены цели, а также наиболее эффективные меры для их достижения. В рамках оценки воздействия следует также рассмотреть возможность методологии в масштабе ЕС картографирования, оценки и достижения надлежащих условий для экосистем, при которых они могут предоставлять важнейшие выгоды, такие как регулирование климата,

³⁶ В особенности в рамках [директив ЕС о птицах](#) (2009/147/ЕС), [о средах обитания](#) (92/43/ЕЕС), [рамочной директивы по воде](#) (2000/60/ЕС), [директивы о наводнениях](#) (2007/60/ЕС) и [рамочной директивы о морской стратегии](#) (2008/56/ЕС).

³⁷ См. [соответствие с природоохранным законодательством ЕС](#) (SWD (2016) 472) и [соответствие с водным законодательством ЕС](#) (SWD (2019) 439). См. также ниже Раздел 3.2.

водного режима, жизнедеятельность почвы, опыление и предотвращение и защита от стихийных бедствий.

● В этом плане, Комиссия должна запросить и поддержать государства-члены в повышении уровня выполнения существующего законодательства в течение четко определенных сроков. Она, в частности, должна попросить государства-члены обеспечить, **чтобы не было ухудшения тенденций в охране и состоянии** всех охраняемых сред обитания и видов к 2030 г.³⁸. Кроме того, государства-члены должны обеспечить, чтобы, по крайней мере, у 30% видов и сред обитания, у которых в настоящее время наблюдается неблагоприятный статус, были продемонстрированы заметные положительные тенденции. Комиссия и Европейское агентство окружающей среды совместно должны представить рекомендации государствам-членам в 2020 г. о том, как выбрать и определять приоритеты для видов и сред обитания.

2.2.2. Возвращение природы в земли сельскохозяйственного назначения

Как странники нашей земли, фермеры играют жизненно важную роль в сохранении биоразнообразия. Они находятся среди тех, кто первыми ощущают последствия потерь биоразнообразия, но также и первыми, кто пожинают плоды в случае его восстановления. Биоразнообразие дает им возможность поставлять нам **безопасные, практически неисчерпаемые, питательные и доступные по цене продукты питания** и получать от них доход, который необходим им для благоденствия и развития. Европейские фермеры – это необходимая часть будущего ЕС, и они должны продолжать оставаться социальными и экономическими центрами многих сообществ в нашем Союзе.

В то же самое время некоторые виды сельскохозяйственной практики являются ключевой движущей силой сокращения биоразнообразия. Вот почему важно работать с фермерами для **поддержки и стимулирования перехода к полностью устойчивой практике**. Улучшение условий и разнообразия агроэкосистем приведет к устойчивости сектора к изменению климата, экологическим рискам и социально-экономическим шокам, и в то же самое время к созданию рабочих мест, например, в органическом сельском хозяйстве, сельском туризме или рекреации.

Для поддержки долговременной устойчивости как природы, так и сельского хозяйства эта стратегия должна работать в тандеме с **новой Стратегией “от грядки до стола”** и новой **Общей сельскохозяйственной политикой (САР)**, включая путем содействия экологическим схемам и схемам платежей на основе результата. В ходе реализации стратегий биоразнообразия и от грядки до стола Комиссия должна тщательно контролировать прогресс и улучшения с точки зрения продовольственной безопасности и дохода фермеров. Комиссия должна обеспечить, чтобы стратегические планы САР оценивались по отношению к надежным климатическим и экологическим критериям, и чтобы государства-члены установили однозначные национальные значения для соответствующих целей, установленных в этой стратегии, а также в стратегии от грядки до стола. Эти планы должны привести к устойчивой практике, такой как прецизионное сельское хозяйство, органическое сельское хозяйство, агроэкология, агролесоводство, низко-

³⁸ Среды обитания и виды, перечисленные в Директивах о птицах и средах обитания.

интенсивные долготелные пастбища и более жесткие нормы благополучия животных.

Сельскохозяйственные птицы и насекомые, в особенности опылители, являются ключевыми индикаторами жизнеспособности агроэкосистем, и они жизненно важны для сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности. Их угрожающее уменьшение должно быть повернуто вспять. Как установлено в стратегии от грядки до стола, Комиссия должна принять меры для уменьшения на **50% общего использования – и риска от химических пестицидов к 2030 г.** Это должно быть поддержано полной реализацией инициативы ЕС об опылителях³⁹. К концу 2020 г. Комиссия должна провести проверку инициативы и предложить дополнительные меры в случае необходимости. Для предоставления места для диких животных, растений, опылителей и природных врагов сельскохозяйственных вредителей имеется настоятельная необходимость в возвращении, по крайней мере, **10% сельскохозяйственных территорий в рамках ландшафтных характеристик с высоким разнообразием.** Они включают, *среди прочего*, фильтрующие полосы, ротационные земли под паром, живые изгороди, непродуктивные деревья, террасные стены и пруды. Это помогает увеличить связывание углерода, предотвратить эрозию почвы и истощение, фильтрацию воздуха и воды и поддерживать адаптацию к изменению климата. Кроме того, повышенное биоразнообразие часто помогает в росте сельскохозяйственного производства. Государства-члены должны перевести цель 10% сельскохозяйственных территорий ЕС в более низкий географический масштаб для обеспечения взаимосвязи между средами обитания, особенно с помощью инструментов CAP и стратегических планов CAP, в соответствии со стратегией от грядки до стола и с помощью выполнения Директивы о средах обитания. Прогресс в направлении цели будет постоянно проверяться и корректироваться при необходимости, для смягчения чрезмерного воздействия на биоразнообразие, продовольственную безопасность и конкурентоспособность фермеров.

Агроэкология может обеспечить здоровую пищу, сохраняя при этом продуктивность, повышая плодородие почвы и биоразнообразие, а также сокращая экологический след производства продовольствия. В частности, органическое сельское хозяйство имеет большой потенциал как для фермеров, так и для потребителей. Сектор создает рабочие места и привлекает молодых фермеров. Органическое сельское хозяйство также обеспечивает на 10-20% больше рабочих мест на гектар, чем обычные фермы, и создает добавленную стоимость для сельскохозяйственных продуктов⁴⁰. Чтобы максимально использовать этот потенциал, по крайней мере, **25% сельскохозяйственных земель ЕС должны быть органически обработаны к 2030 г.** В дополнение к мерам CAP, Комиссия предложит План действий по органическому сельскому хозяйству, помогающий государствам-членам стимулировать как спрос, так и потребность в органических продуктах. Это также обеспечит доверие потребителей с помощью рекламных кампаний и зеленых государственных закупок. При реализации агроэкологических целей в рамках ЕС, изложенных в этой стратегии и в стратегии “от грядки до

³⁹ EU Pollinators Initiative (COM (2018) 395).

⁴⁰ OECD (2016), *Farm Management Practices to Foster Green Growth*.

стола”, будут учитываться различные стартовые позиции и различия в прогрессе, уже достигнутом в государствах-членах.

Следует расширить использование мер поддержки агролесоводства в рамках развития сельских районов, поскольку оно обладает огромным потенциалом для обеспечения многочисленных выгод для биоразнообразия, людей и климата.

Сокращение **генетического разнообразия** также необходимо обратить вспять, в том числе путем содействия использованию традиционных сортов сельскохозяйственных культур и пород скота. Это также принесет пользу для здоровья благодаря более разнообразным и питательным диетам. Комиссия рассматривает вопрос о пересмотре правил сбыта традиционных сортов сельскохозяйственных культур с целью содействия их сохранению и устойчивому использованию. Комиссия также примет меры для облегчения регистрации сортов семян, в том числе для органического земледелия, и для обеспечения более легкого доступа на рынок для традиционных и адаптированных к местным сортам сортов.

2.2.3. Решение вопросов отвода земель и восстановление почвенных экосистем

Почва - одна из самых сложных экосистем. Это среда обитания сама по себе и место для невероятного разнообразия организмов, которые регулируют и контролируют ключевые экосистемные услуги, такие как плодородие почвы, круговорот питательных веществ и регулирование климата. **Почва является чрезвычайно важным не возобновляемым ресурсом**, жизненно важным для здоровья человека и экономики, а также для производства продуктов питания и новых лекарств.

В ЕС деградация почвы имеет значительные экологические и экономические последствия. Плохое управление земельными ресурсами, такое как вырубка лесов, чрезмерный выпас скота, неустойчивые методы ведения сельского и лесного хозяйства, строительные работы и уплотнение земель являются одними из основных причин этой ситуации⁴¹. Несмотря на недавнее снижение темпов уплотнения почвы, плодородные почвы по-прежнему теряются в результате отвода земель и разрастания городов⁴². В сочетании с изменением климата последствия эрозии и потери органического углерода в почве становятся все более очевидными. Опустынивание также является растущей угрозой в ЕС⁴³.

Поэтому важно наращивать усилия **по защите плодородия почвы, уменьшать эрозию почвы и увеличивать содержание органических веществ в почве**. Это должно быть сделано путем принятия устойчивых методов управления почвой, в том числе в рамках CAP. Необходимо также значительный прогресс в выявлении загрязненных участков почвы, восстановлении деградированных почв, определении условий для их надлежащего экологического состояния, постановке задач восстановления и улучшении мониторинга качества почвы.

⁴¹ European Environment Agency (2019), [EEA Signals 2019: Land and Soil in Europe](#).

⁴² European Environment Agency and Swiss Federal Office for the Environment (FOEN) (2016), [Urban sprawl in Europe](#).

⁴³ European Court of Auditors (2018), Combating desertification in the EU: a growing threat in need of more action, Special report n°33/2018.

Для комплексного решения этих проблем и содействия выполнению обязательств ЕС и международных обязательств по нейтрализации деградации земель Комиссия обновит **Тематическую стратегию ЕС по почве**⁴⁴ в 2021 г. В **Плане действий по нулевому загрязнению воздуха, воды и почвы**, который Комиссия примет в 2021 г., также будут рассмотрены эти вопросы. Уплотнение почвы и восстановление загрязненных заброшенных полей будут рассмотрены в будущей Стратегии для устойчивой застроенной окружающей среды. Основная цель в области жизнеспособности почвы и продуктов питания в рамках программы Horizon Europe^{45, 46} будет направлена на разработку решений для восстановления жизнеспособности и функций почвы.

2.2.4. Увеличение площади лесов и повышение их жизнеспособности и устойчивости

Леса имеют огромное значение для поддержки и сохранения биоразнообразия, регулирования климата и водного режима, обеспечения людей продовольствием, лекарственными средствами и различными материалами, улавливания и хранения углерода, стабилизации почвы и очистки воздуха и воды. Они также являются естественным местом для рекреации и изучения природы. Лесники играют ключевую роль в обеспечении устойчивого лесопользования и в восстановлении и поддержании биоразнообразия в лесах.

В дополнение к строгой защите всех оставшихся девственных и перестойных лесов ЕС **должен увеличить площадь лесов, повысить качество и устойчивость своих лесов**, особенно от пожаров, засух, вредителей, болезней и других угроз, которые могут возрасти с изменением климата. Чтобы сохранить свою функцию как для биоразнообразия, так и для климата, все леса должны быть сохранены в надлежащем состоянии. Более устойчивые леса могут поддерживать более устойчивую экономику. Они также играют важную роль в предоставлении материалов, продуктов и услуг, которые являются ключевыми для циркулярной биоэкономики.

Чтобы это произошло, Комиссия предложит специальную **Лесную стратегию ЕС** в 2021 г. в соответствии с нашими более широкими устремлениями в отношении биоразнообразия и климатической нейтральности. Она будет включать в себя дорожную карту по **посадке не менее 3 млрд. дополнительных деревьев в ЕС к 2030 г.** в полном соответствии с экологическими принципами. Это приведет к созданию значительного количества рабочих мест, связанные со сбором и выращиванием семян, посадкой саженцев и обеспечением их развития. Посадка деревьев особенно полезна в городах, в то время как в сельской местности она может хорошо сочетаться

⁴⁴ [Thematic Strategy for Soil Protection](#) (COM (2006) 231).

⁴⁵ Девятая Рамочная программа ЕС на 2021-2027 гг. с предполагаемым объемом финансирования в размере 120 млрд. евро по предложению Европарламента. Основой Программы станут следующие разделы: открытая наука, глобальные вызовы, открытые инновации. В разделе “глобальные вызовы” имеются следующие приоритетные области: здравоохранение; инклюзивное и безопасное общество; цифровизация промышленности; климат, энергетика и мобильность; продовольствие и природные ресурсы.

⁴⁶ Horizon Europe mission area on [soil health and food](#).

с агролесоводством⁴⁷, особенностями ландшафта и повышенным улавливанием углерода. В то же время Комиссия будет продолжать работать с государствами-членами, чтобы обеспечить достаточную оснащенность ЕС для предотвращения возникновения и реагирования на крупные лесные пожары, которые могут нанести значительный ущерб биологическому разнообразию лесов.

Лесовосстановление, облесение и посадка деревьев для поддержки биоразнообразия и восстановления экосистем будут осуществляться через Стратегические планы САР и фонды Политики сплочения ЕС (финансовый инструмент формирования регионального развития ЕС, особенно государств, расположенных в Центральной и Восточной Европе). Новая Европейская платформа городского озеленения⁴⁸ также будет способствовать посадке деревьев в городах, в том числе в рамках программы LIFE⁴⁹.

Доля лесных площадей, охватываемых планами управления, должна включать все управляемые общинные леса и возрастающее количество частных лесов, а методы, благоприятствующие сохранению биоразнообразия, такие как лесоводство ближе к природе, должны продолжаться и развиваться. Чтобы поддержать это, Комиссия разработает руководящие принципы в отношении методов облесения и лесовозобновления, благоприятных для биоразнообразия, и методов лесоводства, приближенных к природе. Это будет сделано параллельно с новой Лесной стратегией ЕС.

Чтобы получить более полное представление о жизнеспособности европейских лесов, Комиссия будет работать с другими поставщиками данных для дальнейшей разработки **Системы информации о лесах в Европе**. Это поможет проводить современные оценки состояния европейских лесов и связывать все веб-платформы данных о лесах ЕС. Это также будет представлено как часть Лесной стратегии ЕС.

2.2.5. Беспрощупные решения для производства энергии

Декарбонизация энергетической системы имеет решающее значение для климатической нейтральности, а также для выхода ЕС из кризиса COVID-19 и долгосрочного процветания. Более устойчивые источники возобновляемой энергии будут иметь важное значение для борьбы с изменением климата и утратой биоразнообразия. ЕС будет уделять первоочередное внимание таким решениям, как использование энергии океана, морских ветров, при этом будет также учитываться восстановление рыбных запасов, солнечные электростанции в фермерском хозяйстве, которые обеспечивают благоприятный для биоразнообразия почвенный покров, и устойчивую биоэнергетику.

⁴⁷ Агролесоводство – комплексный подход к использованию преимуществ, полученных при совмещении кустов и деревьев с сельскохозяйственными культурами и/или домашним скотом. Этот подход объединяет сельскохозяйственные и лесоводческие технологии с целью создания более разнообразных, благотворных, рентабельных продуктивных и устойчивых систем использования земли.

⁴⁸ См. раздел 2.2.8.

⁴⁹ Программа LIFE – инструмент финансирования европейских инициатив в области охраны окружающей среды, действующий с 1992 г., состоящий из двух подпрограмм: подпрограммы по окружающей среде и подпрограммы по вопросам изменения климата.

Для смягчения климатических и экологических рисков, возникающих в результате растущего использования определенных источников для биоэнергетики, пересмотренная Директива по возобновляемой энергии⁵⁰ включает усиленные критерии устойчивости. Это также способствует переходу на передовые виды биотоплива на основе остатков и отходов, не подлежащих повторному использованию и переработке. Этот подход должен продолжаться для всех форм биоэнергетики. Использование целых деревьев и пищевых и кормовых культур для производства энергии - будь то в ЕС или по импорту - должно быть сведено к минимуму.

Чтобы лучше понять и контролировать потенциальные риски для климата и биоразнообразия, Комиссия оценивает предложение и спрос на биомассу в ЕС и мире и соответствующие проблемы устойчивости⁵¹. В рамках возросших амбиций по защите и восстановлению лесных экосистем Комиссия опубликует результаты этой работы по использованию лесной биомассы для производства энергии к концу 2020 г. Это послужит основой для выработки политики Комиссией, включая обзор и анализ, пересмотр, при необходимости, уровня устремлений Директивы по возобновляемым источникам энергии, Схемы торговли выбросами и Положения о землепользовании, изменениях в землепользовании и лесном хозяйстве (LULUCF), установленных на 2021 г.

В соответствии с Директивой по возобновляемым источникам энергии Комиссия также разработает в 2021 г. операционные инструкции по **новым критериям устойчивости в отношении использования лесной биомассы для производства энергии**⁵². В 2021 г. она также рассмотрит данные о биотопливе, которое получают с высоким косвенным риском изменения землепользования, и определит траекторию постепенного отказа от биотоплива к 2030 г.

Общая цель состоит в том, чтобы обеспечить соответствие нормативно-правовой базы ЕС в области биоэнергетики возросшим устремлениям, изложенным в Европейском экологическом курсе.

2.2.6. Восстановление хорошего экологического состояния морских экосистем

Восстановленные и должным образом охраняемые морские экосистемы приносят существенные выгоды для здоровья, социальные и экономические выгоды прибрежным сообществам и ЕС в целом. Необходимость в более активных действиях становится все более острой, поскольку глобальное потепление углубляет утрату биоразнообразия морских и прибрежных экосистем⁵³.

Достижение хорошего экологического состояния морских экосистем, в том числе за счет строго охраняемых районов, должно включать восстановление богатых углеродом экосистем, а также важных районов нереста рыб и питомников. Некоторые из сегодняшних морских районов подвергают опасности продовольственную безопасность, средства к существованию

⁵⁰ Directive (EU) 2018/2001 on the promotion of the use of energy from renewable sources.

⁵¹ [JRC Biomass Assessment Study](#).

⁵² Статья 29 Директивы ЕС о возобновляемой энергии 2018/2001.

⁵³ См., например, Межправительственную группу по изменению климата (2019). [Special Report on the Ocean and the Cryosphere in Changing Climate](#).

рыбаков, а также сектор рыболовства и морепродуктов. **Морские ресурсы должны добываться устойчивым образом, и к нелегальным практикам следует относиться с абсолютной нетерпимостью.** В этой связи крайне важно полное осуществление Общей политики ЕС в области рыболовства, Рамочной директивы о морской стратегии и Директив по птицам и средам обитания.

Применение экосистемного подхода к управлению в соответствии с законодательством ЕС⁵⁴ уменьшит неблагоприятное воздействие рыболовства, добычи и других видов деятельности человека, особенно на чувствительные виды и места обитания на морском дне. Чтобы поддержать это, национальное морское пространственное планирование, которое государства-члены должны разработать в 2021 г., должны быть нацелены на охват всех морских секторов и видов деятельности, а также на меры по управлению охраной окружающей среды на местах⁵⁵. Комиссия также предложит новый план действий для сохранения рыбных ресурсов и защиты морских экосистем к 2021 г. При необходимости будут приняты меры по ограничению использования орудий лова, наиболее вредных для биоразнообразия, в том числе на морском дне. Также будет рассмотрен вопрос о том, как согласовать использование орудий лова, контактирующих с дном, с целями биоразнообразия, учитывая, что в настоящее время это самая разрушительная деятельность на морском дне. Это должно быть сделано справедливо и беспристрастно для всех. Европейский фонд морского дела и рыболовства также должен поддержать переход к более селективным и менее разрушительным методам рыболовства.

Устойчивые рыбные запасы являются ключом к долгосрочному процветанию рыбаков и жизнеспособности наших океанов и биоразнообразия. Это делает все более важным поддержание или снижение промысловой смертности на уровне или ниже уровня **максимальной устойчивой вылова**. Это поможет достичь здорового распределения по возрасту и размеру популяции рыбных запасов.

Вылов видов рыбы, находящихся под угрозой исчезновения, также должен быть устранен или уменьшен до уровня, обеспечивающего полное восстановление. Это также должно относиться к тем видам, которые имеют плохой природоохранный статус или не имеют хорошего экологического статуса. Кроме того, вылов других видов⁵⁶ должен быть исключен или, если это сделать невозможно, минимизирован, чтобы не угрожать их статусу сохранения таких видов. Для этого необходимо ускорить сбор данных о вылове всех чувствительных видов.

Кроме того, **меры по управлению рыболовством** должны быть установлены во всех морских охраняемых районах в соответствии с четко определенными целями сохранения и на основе наилучших имеющихся научных рекомендаций.

⁵⁴ Common Fisheries Policy, the [Marine Strategy Framework Directive](#) (2008/56/EC) and the [Marine Spatial Planning Directive](#) (2014/89/EU).

⁵⁵ Комиссия должна сообщить о выполнении Директивы о морском пространственном планировании до марта 2022 г., самое позднее, включая применение управления с экосистемным подходом.

⁵⁶ Охраняемые в соответствии с международным законодательством и законодательством ЕС.

2.2.7. Восстановление пресноводных экосистем

Нормативно-правовая база ЕС по водным ресурсам амбициозна, но ее реализация отстает, и необходимо усилить правоприменение⁵⁷. Необходимы более активные усилия для **восстановления пресноводных экосистем и естественных функций рек** для достижения целей Водной рамочной директивы. Это можно сделать, сняв или отрегулировав барьеры, которые препятствуют прохождению мигрирующих рыб и улучшают поток воды и осадков. Чтобы это стало реальностью, к 2030 г. году **по меньшей мере 25 000 км рек**⁵⁸ будут **восстановлены в реки со свободным течением** благодаря устранению в основном устаревших барьеров и восстановлению пойм и водно-болотных угодий. Комиссия предоставит техническое руководство и поддержку государствам-членам в выявлении участков и содействии мобилизации средств в 2021 г. в ходе консультаций со всеми соответствующими органами⁵⁹. Органы власти государств-членов должны пересмотреть разрешения на забор и запруживание для реализации экологических расходов⁶⁰, чтобы достичь хорошего состояния или потенциала всех поверхностных вод и хорошего состояния всех подземных вод не позднее 2027 г., как того требует Рамочная водная директива⁶¹. С этой целью Комиссия будет оказывать техническую поддержку государствам-членам в их мерах к 2023 г.

В целом, крупномасштабные инвестиции в восстановление рек и пойм⁶² могут обеспечить значительный экономический подъем для восстановления сектора и для местных социально-экономических мероприятий, таких как туризм и отдых. В то же время эти инвестиции могут улучшить регулирование водных ресурсов, защиту от наводнений, места обитания рыб в питомниках и устранение загрязнения питательными веществами.

2.2.8. Озеленение городских и пригородных территорий

Озелененные городские пространства, от парков и садов до озелененных крыш и городских ферм⁶³, предоставляют широкие возможности для людей. Они также предоставляют возможности для бизнеса и убежище для природы. Они уменьшают загрязнение воздуха, воды и шумовые за-

⁵⁷ Проверка соответствия выполнения водного законодательства ЕС (SWD (2019) 439), Оценка Директивы по очистке городских сточных вод (SWD (2019) 700).

⁵⁸ Цель в 25000 км основана на оценке Комиссии того, что может быть достижимо к 2030 г.

⁵⁹ Руководства должны охватить широкий круг проблем, включая производство энергии на ГЭС, противоаварийные мероприятия, водоснабжение, сельское хозяйство, судоходные условия.

⁶⁰ Экологический расход – количество, время прохождения и качество потоков воды, требующиеся для обеспечения устойчивого состояния пресноводных и эстуарных систем, который обеспечивает жизнедеятельность и благосостояние людей, зависящие от этих экосистем.

⁶¹ Эти меры должны планироваться в рамках 3-го Плана управления речными бассейнами, который должен быть принят государствами-членами в 2021 г., в соответствии с Рамочной директивой по воде.

⁶² Проверка соответствия водного законодательства ЕС (SWD (2019) 439).

⁶³ Городские фермы – элемент городского сельского хозяйства; они предназначены для выращивания, переработки и распределения продуктов питания в городской местности или вокруг нее.

грязнения, обеспечивают защиту от наводнений, засух и тепловых волн и поддерживают связь между людьми и природой⁶⁴.

Недавние меры строгой изоляции, принятые из-за пандемии COVID-19, показали нам **ценность озелененных городских пространств для нашего физического и психического благополучия**. Хотя защита некоторых городских озелененных территорий увеличилась⁶⁵, озелененные территории и зоны часто проигрывают в конкуренции за землю, поскольку доля населения, проживающего в городских районах, продолжает неуклонно возрастать.

Эта стратегия направлена на то, чтобы обратить вспять эти тенденции и остановить потерю зеленых городских экосистем. Продвижение здоровых экосистем, зеленой инфраструктуры и природоохранных решений должно систематически включаться в городское планирование, в том числе в общественных местах, инфраструктуре, а также в проектировании зданий и их окрестностей.

Чтобы вернуть природу в города и поощрять общественные действия, Комиссия призывает европейские города с населением не менее 20 000 человек разработать амбициозные **планы по озеленению городов** к концу 2021 г. Они должны включать меры по созданию биологически разнообразных и доступных городских лесов, парков и садов; городские фермы; зеленые крыши и стены; засаженные деревьями улицы; городские луга; и городские изгороди. Они также должны помочь улучшить связь между зелеными насаждениями, исключить использование пестицидов, ограничить чрезмерное скашивание городских озелененных территорий и другие вредные для биоразнообразия практики. Такие планы могут мобилизовать политические, нормативные и финансовые инструменты.

Чтобы облегчить эту работу, Комиссия в 2021 г. создаст **Европейскую платформу озеленения городов** в соответствии с новым «Соглашением о зеленом городе»⁶⁶ с городами и мэрами. Это будет сделано в тесной координации с Европейским пактом мэров. Планы городского озеленения будут играть центральную роль в выборе европейской зеленой столицы⁶⁷ 2023 г. и победителя конкурса зеленого листа⁶⁸ 2022 г.

Комиссия будет оказывать поддержку государствам-членам и местным и региональным органам власти с помощью технического руководства и путем оказания помощи в мобилизации средств и наращивании потенциала. Эти цели будут отражены в **Европейском климатическом пакте**.

⁶⁴ **EnRoute project**. Проект по повышению устойчивости городских экосистем с помощью зеленой инфраструктуры, проводимый по инициативе Еврокомиссии.

⁶⁵ Имеется 11000 участков Natura 2000 (см. сноску 24) в городах или частично в городах, что составляет 15% от общей площади сети Natura 2000.

⁶⁶ **The Green City Accord**. Движение мэров европейских городов, принявших обязательства по охране окружающей среды, сделать города чище, здоровее и более ресурсоэффективными, которые согласуются с Европейским Зеленым Курсом, предложенным Еврокомиссией.

⁶⁷ Зеленая столица Европы – награда, которую может получить европейский город, отличающийся экологичным и ответственным подходом к жизни своих горожан. Идея была выдвинута в 2006 г. мэром Таллина. Первую награду в 2010 г. получил Стокгольм.

⁶⁸ Пилотная инициатива ЕС проведения конкурса между городами с населением от 20 до 100 тыс. жителей, которые добились наибольших успехов в зеленом росте и зеленых рабочих местах. Конкурс проводится с 2015 г., первым победителем стал город Молле-дель-Вальес (Испания).

2.2.9. Уменьшение загрязнения

Загрязнение является ключевым фактором утраты биоразнообразия и оказывает вредное воздействие на наше здоровье и окружающую среду. Несмотря на то, что в ЕС существует прочная правовая база для сокращения загрязнения, все же требуются более активные усилия. Биоразнообразие страдает от сбросов питательных веществ, химических пестицидов, фармацевтических препаратов, опасных химических веществ, городских и промышленных сточных вод, и других отходов, включая мусор и пластик. Все эти воздействия должны быть уменьшены.

В рамках стремления Комиссии к нулевому загрязнению в отношении окружающей среды, свободной от токсичных веществ, будет выдвинута новая Стратегия устойчивого развития ЕС по химическим веществам наряду с **Планом действий по нулевому загрязнению для воздуха, воды и почвы**.

Комиссия также будет содействовать достижению цели нулевого загрязнения от потоков азота и фосфора от удобрений путем сокращения потерь питательных веществ по меньшей мере на 50%, обеспечивая при этом отсутствие ухудшения плодородия почв. Это приведет к **сокращению использования удобрений, как минимум, на 20%**. Это будет достигнуто путем полного осуществления и правоприменения соответствующего природоохранного и климатического законодательства, определения с государствами-членами сокращения нагрузки по питательным веществам, необходимого для достижения этих целей, сбалансированного применения удобрений и устойчивого использования питательных веществ, а также более эффективного управления азотом и фосфором в течение их жизненного цикла. С этой целью Комиссия будет работать с государствами-членами над разработкой Плана действий по комплексному использованию питательных веществ в 2022 г. Стратегия “от грядки до стола” будет направлена на сокращение использования и риска использования пестицидов и будет содействовать более широкому внедрению комплексной борьбы с сельскохозяйственными вредителями⁶⁹. В рамках этого будет усилена **оценка экологических рисков от пестицидов**. Негативное воздействие пластмасс в первую очередь решается путем реализации Европейской стратегии в области пластмасс⁷⁰ и нового Плана действий по циркулярной экономике⁷¹.

Комиссия разработает набор показателей для постепенного сокращения загрязнения и установит исходные данные, чтобы помочь в мониторинге прогресса. Воздействия от морского мусора и подводного шума рассматриваются в соответствии с Рамочной директивой морской стратегии.

2.2.10. Решение проблемы инвазивных чужеродных видов

Инвазивные чужеродные виды могут значительно подорвать усилия по защите и восстановлению природы.

Помимо нанесения значительного ущерба природе и экономике, многие инвазивные чужеродные виды также способствуют вспышке и распростра-

⁶⁹ Директива об устойчивом применении пестицидов (2009/128/ЕС).

⁷⁰ Европейская стратегия по пластмассам в циркулярной экономике (COM (2018) 28).

⁷¹ Новый план действий по циркулярной экономике и более конкурентоспособной Европе (COM (2020) 98).

нению инфекционных заболеваний, создавая угрозу для людей и дикой природы⁷². Скорость выпуска инвазивных чужеродных видов увеличилась в последние годы. Из 1872 видов, которые в настоящее время считаются находящимися под угрозой исчезновения в Европе, 354 находятся под угрозой инвазивных чужеродных видов. Без эффективных мер контроля уровень инвазии и риски, которые она несет для нашей природы и здоровья, будут продолжать расти.

Необходимо также ускорить реализацию Регламента ЕС об инвазивных чужеродных видах⁷³ и других соответствующих законов и международных соглашений. Это должно быть направлено на то, чтобы минимизировать и, где возможно, устранить интродукцию и внедрение чужеродных видов в окружающую среду ЕС. Цель будет состоять в том, чтобы управлять установленными инвазивными чужеродными видами и **уменьшить количество видов Красного списка, которым они угрожают, на 50%**⁷⁴.

План восстановления природы ЕС: основные обязательства к 2030 г.

1. Юридически обязательные цели ЕС по восстановлению природы, которые будут предложены в 2021 г., при условии наличия оценки воздействия. К 2030 г. значительные площади деградированных и богатых углеродом экосистем будут восстановлены; места обитания и виды не будут демонстрируют ухудшения тенденций и статуса сохранения; и, по крайней мере, 30% достигнут благоприятного статуса сохранения или, по крайней мере, покажут положительную тенденцию.
2. Снижение популяции опылителей является обратным.
3. Риск и использование химических пестицидов снизится на 50%, а использование более опасных пестицидов уменьшается на 50%.
4. По крайней мере, 10% сельскохозяйственных угодий будут характеризоваться ландшафтным разнообразием.
5. По меньшей мере, 25% сельскохозяйственных земель будет находиться под органическим земледелием, и использование агроэкологических методов значительно возрастет
6. Будет высажено 3 млрд. новых деревьев в ЕС при полном соблюдении экологических принципов.
7. Значительный прогресс будет достигнут в восстановлении загрязненных участков почвы.
8. Будет восстановлено не менее 25 000 км свободно текущих рек.
9. Количество видов Красного списка, которым угрожают инвазивные чужеродные виды, сократится на 50%.
10. Потери питательных веществ от удобрений снизятся на 50%, что приводит к сокращению использования удобрений, как минимум, на 20%.
11. Города с населением не менее 20 000 человек будут иметь амбициозный план озеленения городов.
12. Никакие химические пестициды не будут использоваться в чувствительных областях, таких как городские озелененные территории ЕС.
13. Негативное воздействие на чувствительные виды и места обитания, в том

⁷² См, например, Hulme, P. (2014). Invasive species challenge the global response to emerging diseases. *Trends in parasitology* (2014) Vol. 30, Issue 6; Duscher et al. 2017.

⁷³ Regulation (EU) 1143/2014 on invasive alien species.

⁷⁴ Red List of the International Union for the Conservation of Nature (IUCN).

числе на морское дно в результате промысла и добычи, существенно снизятся для достижения хорошего состояния окружающей среды.

14. Вылов видов ограничится или снизится до уровня, позволяющего достичь восстановления и сохранения видов.

3. Проведение трансформационных изменений

3.1. Новая структура управления

В ЕС в настоящее время нет всеобъемлющей структуры управления, которая бы направила выполнение обязательств в области биоразнообразия, согласованных на национальном, европейском или международном уровне. Чтобы устранить этот пробел, Комиссия создаст **новую европейскую структуру управления биоразнообразием**. Это поможет составить карту обязательств и намерений и составить план действий по их реализации.

В рамках этой новой структуры Комиссия создаст механизм контроля и проверки. Это будет включать **четкий набор согласованных показателей** и позволит проводить регулярную оценку прогресса и определять корректирующие действия, если это необходимо. Этот механизм послужит основой для Обзора осуществления природоохранной деятельности и внесет вклад в Европейский семестр.

Новая структура управления обеспечит совместную ответственность и совместное владение всех соответствующих участников в выполнении обязательств ЕС в области биоразнообразия. Она будет поддерживать наращивание административного потенциала, прозрачность, диалог с заинтересованными сторонами и совместное управление на разных уровнях.

Комиссия оценит прогресс и пригодность этого подхода в 2023 г. и рассмотрит вопрос о необходимости юридически обязательного подхода к управлению.

3.2. Активизация внедрения и применения экологического законодательства ЕС

Все природоохранное законодательство опирается на надлежащее исполнение и обеспечение соблюдения. За последние 30 лет ЕС создал прочную законодательную базу для защиты и восстановления своего природного капитала. Тем не менее, последние оценки показывают, что, хотя законодательство подходит для целей, реализация на местах отстает⁷⁵. Это имеет серьезные последствия для биоразнообразия и приводит к значительным экономическим затратам⁷⁶. Таким образом, **полное осуществление и обеспечение соблюдения природоохранного законодательства ЕС лежит в основе этой стратегии**, для которой необходимо будет уделять приоритетное внимание политической поддержке, а также финансовым и людским ресурсам.

Что касается Директив по птицам и средам обитания, то правоприменение будет сосредоточено на завершении сети Natura 2000, эффе

⁷⁵ См. Отчет за 2015 г. *Состояние природы в ЕС* (COM (2015) 219).

⁷⁶ Затраты из-за невыполнения оцениваются в 50 млрд. евро в год.

управлении всеми участками, положениями по защите видов, а также видами и местами обитания, которые показывают тенденции к снижению. Комиссия также обеспечит, чтобы законодательство, связанное с окружающей средой, оказывающее влияние на биоразнообразие⁷⁷, было лучше реализовано, применено и - при необходимости - пересмотрено и изменено.

Комиссия будет стремиться **улучшить обеспечение соблюдения**, работая в тесном сотрудничестве с государствами-членами и европейскими сетями природоохранных агентств, инспекторов, аудиторов, полиции, прокуроров и судей.

Кроме того, Комиссия будет поддерживать роль гражданского общества в качестве наблюдателя за соблюдением и будет взаимодействовать с государствами-членами в целях улучшения доступа к правосудию в национальных судах по вопросам окружающей среды для отдельных лиц и НПО. Это также расширит статус НПО, предложив пересмотреть Орхусский Регламент⁷⁸ (Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, вступившая в силу 30 октября 2001 г.).

3.3. Основываясь на комплексном и общесоциальном подходе

3.3.1. Бизнес для биоразнообразия

В духе партнерства этой стратегии все части экономики и общества должны будут сыграть свою роль. Промышленность и бизнес оказывают влияние на природу, но они также создают важные инновации, партнерства и экспертные знания, которые могут помочь решить проблему утраты биоразнообразия.

Чтобы обеспечить полное включение экологических и социальных интересов в бизнес-стратегию, Комиссия выдвинет в 2021 г. новую инициативу по **устойчивому корпоративному управлению**.

Эта инициатива, которая может принять форму законодательного предложения, будет относиться к правам человека и обязанностям по заботе об окружающей среде и должной осмотрительности во всех цепочках создания стоимости пропорционально в соответствии с различными размерами предприятий⁷⁹. Это поможет обеспечить полное соответствие интересов акционеров и заинтересованных сторон целям, изложенным в этой стратегии. Кроме того, в 2020 г. Комиссия приступила к пересмотру обязательств предприятий по отчетности в соответствии с Директивой о нефинансовой отчетности⁸⁰ с целью повышения качества и объема нефинансовой информации, в том числе по таким экологическим аспектам, как биоразнообразие.

Через свои существующие платформы⁸¹ Комиссия будет помогать в создании европейского движения “Бизнес за биоразнообразие”, опираясь на

⁷⁷ Такое как Директивы об оценке воздействия на окружающую среду (2014/52/ЕС), о стратегической экологической оценке (2001/42/ЕС), об экологической ответственности (2004/35/СЕ) и об экологических преступлениях (2008/99/ЕС).
⁷⁸ <https://ec.europa.eu/environment/aarhus>.

⁷⁹ [Study on due diligence requirements through the supply chain – Final Report](#).

⁸⁰ [Directive 2014/95/EU amending Directive 2013/34/EU as regards disclosure of non-financial and diversity information by certain large undertaking](#).

⁸¹ Такие как [Платформа бизнеса и биоразнообразия ЕС \(B\(a\)B\)](#).

недавние инициативы⁸² и делая это движение неотъемлемой частью Европейского климатического пакта. Особое внимание будет уделено мерам по стимулированию и устранению барьеров для принятия природных решений, поскольку они могут привести к значительным возможностям для бизнеса и трудоустройства в различных секторах⁸³ и являются ключом к инновациям для экономических или общественных потребностей, которые зависят от природы.

3.3.2. Инвестиции, ценообразование и налогообложение

Борьба с утратой биоразнообразия и за восстановление экосистем требует значительных государственных и частных инвестиций на национальном и европейском уровне. Это будет означать максимально эффективное использование соответствующих программ и инструментов финансирования ЕС. Комиссия будет укреплять свою **систему защиты биоразнообразия**⁸⁴, в том числе путем надлежащего использования критериев, установленных в рамках таксономии ЕС, для обеспечения того, чтобы финансирование ЕС поддерживало инвестиции, благоприятные для биоразнообразия.

Для удовлетворения потребностей этой стратегии, включая инвестиционные приоритеты для Natura 2000 и “зеленую” инфраструктуру, необходимо потратить **не менее 20 млрд. евро в год**⁸⁵ **на расходы на природу**. Это потребует мобилизации частного и государственного финансирования на национальном уровне и уровне ЕС⁸⁶, в том числе посредством ряда различных программ в следующем долгосрочном бюджете ЕС. Более того, поскольку восстановление природы внесет значительный вклад в достижение климатических целей, значительная часть 25% бюджета ЕС, предназначенного для действий в области климата, будет инвестирована в биоразнообразие и природные решения.

В рамках “Инвест ЕС” (программа инвестиций с 2021 по 2027 г.) будет выдвинута специальная инициатива по природному капиталу и циркулярной экономике для мобилизации не менее 10 млрд. евро в течение следующих 10 лет на основе государственного/частного смешанного финансирования. Природа и биоразнообразие также являются приоритетом для Европейского инвестиционного плана “Европейский Зеленый Курс”. Чтобы помочь разблокировать необходимые инвестиции, ЕС должен обеспечить долгосрочную уверенность для инвесторов и помочь внедрить устойчивость в

⁸² См., например, [Бизнес для природы](#) или [Бизнес за разнообразие одной планеты](#).

⁸³ Ben Dor et al. (2015), *Estimating the Size and Impact of Ecological Restoration Economy*.

⁸⁴ См. [Common framework and guidance documents for biodiversity proofing of the EU budget](#).

⁸⁵ Оценка затрат основана на основе [Оценки воздействия Регламента LIFE \(SWD \(2018\) 292\)](#) и [Исследования затрат на выполнение Цели 2 Стратегии биоразнообразия ЕС до 2020 г.](#) и данных, переданных 16 государствами-членами в рамках Статьи 8 (1) Директивы о средах обитания. Комиссия должна обновлять оценки, особенно на базе Системы приоритетных действий государств-членов в рамках Директивы о средах обитания.

⁸⁶ Включая Общую сельскохозяйственную политику, фонды Политики сплочения, Горизонт Европы, Европейский фонд по морским делам и рыболовству, LIFE и фонды внешнеэкономической деятельности.

финансовую систему. **Таксономия устойчивого финансирования** ЕС поможет направить инвестиции в направлении “зеленого” восстановления и внедрения решений на основе природы. В 2021 г. Комиссия примет делегированный акт в соответствии с Регламентом таксономии⁸⁷ для установления общей классификации видов экономической деятельности, которые вносят существенный вклад в защиту и восстановление биоразнообразия и экосистем. Это будет в дальнейшем поддерживаться обновленной **Стратегией устойчивого финансирования**, которая появится позднее в этом году, что поможет обеспечить, чтобы финансовая система способствовала смягчению существующих и будущих рисков для биоразнообразия, и лучше отражала, как утрата биоразнообразия влияет на прибыльность и долгосрочные перспективы компаний⁸⁸.

Комиссия будет и далее продвигать налоговые системы и изменение системы ценообразования, отражающие экологические издержки, включая утрату биоразнообразия. Это должно стимулировать изменения в национальных фискальных системах для переноса налогового бремени с рабочей силы на загрязнение, недооцененные ресурсы и другие внешние факторы. Принципы **“пользователь платит”** и **“платит загрязнитель”** должны применяться для предотвращения и исправления ситуации, связанной с ухудшением состояния окружающей среды.

Покупательная способность органов государственной власти составляет 14% ВВП ЕС и может служить мощной движущей силой спроса на товары и услуги компаний, которые инвестируют в природоохранные решения или вносят в них свой вклад. Чтобы задействовать этот потенциал, при предложении дополнительного законодательства и руководства по **экологичным государственным закупкам** Комиссия будет интегрировать критерии и мониторинг для стимулирования решений на основе природы.

3.3.3. Измерение и интеграция ценностей природы

Соображения, касающиеся биоразнообразия, должны быть лучше интегрированы в принятие решений общественностью и бизнесом на всех уровнях. Основываясь на существующей работе⁸⁹, Комиссия в 2021 г. разработает методы, критерии и стандарты для описания основных характеристик биоразнообразия, его услуг, ценностей и устойчивого использования.

Они будут включать измерение **экологических следов продуктов и организаций**, в том числе с помощью подходов жизненного цикла и учета природного капитала. В этом контексте Комиссия поддержит создание международной инициативы по учету природного капитала.

3.3.4. Улучшение знаний, образования и навыков

Надежные научные данные должны стать основой борьбы с утратой биоразнообразия. Инвестиции в исследования, инновации и обмен знаниями будут иметь ключевое значение для сбора лучших данных и разработки лучших

⁸⁷ См. [EU taxonomy for sustainable activities](#).

⁸⁸ World Wildlife Fund (2019), [The Nature of Risk – A Framework for Understanding Nature-Related Risk to Business](#).

⁸⁹ [SWD \(2019\) 305](#).

решений на основе природы. Исследования и инновации могут помочь в проверке и разработать способы определения приоритетов “зеленых” над “серыми” решениями и помочь Комиссии поддержать инвестиции в природные решения, такие как старые промышленно развитые районы, районы с низким уровнем доходов или пострадавшие от стихийных бедствий.

Новая долгосрочная Повестка дня для навыков будет играть ключевую роль в **переходе к зеленой экономике и борьбе с утратой биоразнообразия**, сосредоточившись на обучении и переподготовке рабочей силы в широком круге секторов.

Будущая программа Горизонт Европы будет включать долгосрочную стратегическую программу исследований в области биоразнообразия, включая механизм научной политики для основанных на исследованиях вариантов ускорения выполнения обязательств в области биоразнообразия при увеличении финансирования.

Миссии программы Горизонт Европы⁹⁰ будут в значительной степени способствовать заполнению пробелов в знаниях и поиску решений для улучшения здоровья экосистем и их вклада в здоровье человека.

Параллельно Комиссия будет поощрять и содействовать партнерским отношениям, в том числе целевому Партнерству по биоразнообразию, с тем чтобы сделать мост между наукой, политикой и практикой и воплотить в жизнь природные решения на местах. Комиссия также создаст в 2020 г. новый Центр знаний по биоразнообразию в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде. Центр будет: (i) отслеживать и оценивать прогресс со стороны ЕС и его партнеров, в том числе в отношении реализации международных документов, связанных с биоразнообразием; (ii) развивать сотрудничество и партнерство, в том числе между учеными, занимающимися вопросами климата и биоразнообразия; и (iii) лежат в основе разработки политики. Кроме того, Комиссия расширит свою поддержку Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам.

Для содействия интеграции биоразнообразия и экосистем в школьное, высшее образование и профессиональную подготовку Комиссия предложит Рекомендацию Совета о поощрении сотрудничества в области образования для обеспечения экологической устойчивости в 2021 г. Это послужит руководством для школ и учителей о том, как сотрудничать и обмениваться опытом между государствами-членами по преподаванию биоразнообразия. Комиссия также предоставит вспомогательные материалы и будет содействовать обмену передовым опытом в сетях программ подготовки преподавателей в ЕС.

4. Европейский Союз для амбициозной глобальной повестки дня в области биоразнообразия

Биоразнообразие является приоритетом внешних действий ЕС и неотъемлемой частью усилий по достижению Целей ООН в области устойчивого развития. Оно будет включено в двусторонние и многосторонние согла-

⁹⁰ Mission on adaptation to climate change including societal transformation, on healthy oceans, seas coastal and inland waters, on climate-neutral and smart cities, and on soil health and food.

пения, в рамках “дипломатии зеленого курса” ЕС и будущих зеленых альянсов⁹¹. Комиссия будет тесно сотрудничать с Европейским парламентом и государствами-членами, чтобы обеспечить высокий уровень амбиций ЕС и мобилизовать все усилия на благо биоразнообразия мира.

4.1. Повышение уровня амбиций и приверженности во всем мире

Защита биоразнообразия является глобальной проблемой, и следующее десятилетие будет решающим. Глобальные усилия в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии были в основном недостаточными. Природа не может позволить себе каких-либо полумер или отсутствия амбиций.

Исходя из этого, ЕС готов возглавить все усилия - работая с партнерами-единомышленниками в рамках коалиции с высоким приоритетом в области биоразнообразия - для согласования амбициозных новых глобальных рамок на период после 2020 г. на предстоящей 15-й Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Разнообразии.

В соответствии с этой стратегией, Комиссия предлагает амбициозные обязательства перед ЕС. ЕС также должен поддержать правительства и заинтересованные стороны по всему миру, чтобы значительно активизировать свои амбиции и свои действия.

Комиссия предлагает ЕС обеспечить, чтобы глобальные рамки на период после 2020 г. включали, как минимум, элементы, изложенные ниже:

□ Общие глобальные цели в области биоразнообразия на 2050 год в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций до 2030 года и концепцией «жить в гармонии с природой». Амбиции должны состоять в том, чтобы к 2050 году все мировые экосистемы были восстановлены, устойчивы и должным образом защищены. Мир должен придерживаться принципа сетевой выгоды, чтобы отдавать природе больше, чем нужно. Мир должен взять на себя обязательство не вызывать антропогенное вымирание видов, по крайней мере там, где этого можно избежать.

- Амбициозные глобальные цели на 2030 год в соответствии с обязательствами ЕС в этой стратегии. Они должны четко учитывать причины утраты биоразнообразия и быть конкретными, измеримыми, действенными, актуальными и ограниченными во времени.

- Гораздо более сильный процесс внедрения, мониторинга и анализа. Сторонам следует пересмотреть свои национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия к концу 2021 года или, как минимум, представить национальные обязательства по наиболее важным целям. Должен быть регулярный цикл обзора, чтобы следить за прогрессом в достижении целей, с возможностью активизации действий в случае необходимости. Эти обзоры должны основываться на независимом, научно обоснованном процессе анализа пробелов и предвидения с общими показателями для всех Сторон.

- Благоприятная основа для претворения в жизнь амбиций в таких областях, как финансы, потенциал, исследования, инновации и технологии.

⁹¹ Зеленые альянсы сосредоточены на сотрудничестве с африканскими и другими партнерами для выполнения Европейского Зеленого Курса.

- Справедливое и равноправное распределение выгод от использования генетических ресурсов, связанных с биоразнообразием.
- Принцип равенства. Это включает в себя уважение прав и полное и эффективное участие коренных народов и местных общин. Должен быть всеобъемлющий подход с участием всех заинтересованных сторон, включая женщин, молодежь, гражданское общество, местные органы власти, частный сектор, академические группы и научные учреждения.

4.2. Использование внешних действий для продвижения амбиций ЕС

4.2.1. Международное управление ресурсами океанов

В соответствии с повесткой дня Международного управления ресурсами океанов⁹², ЕС поддержит заключение амбициозного юридически обязывающего соглашения о морском биологическом разнообразии районов за пределами действия национальной юрисдикции (BBNJ) к концу 2020 г. Оно должен установить четкие глобальные процедуры для определения, назначения и эффективное управление экологически репрезентативными морскими охраняемыми территориями в открытом море. Оно должно быть ратифицировано и реализовано как можно быстрее.

ЕС также должен использовать все свои дипломатические рычаги и возможности для охвата, чтобы помочь заключить соглашение о назначении трех обширных **морских охраняемых районов в Антарктическом океане**⁹³, два из которых были совместно предложены ЕС в Восточной Антарктике и в море Уэдделла (окраинное море у берегов Западной Антарктиды). В случае согласия, это станет одним из крупнейших актов защиты природы в истории.

Будет продолжена работа со странами-партнерами и региональными организациями по принятию мер по защите и устойчивому использованию чувствительных морских экосистем и видов, в том числе в районах за пределами действия национальной юрисдикции, с акцентом на горячие точки морского биоразнообразия. ЕС должен продолжать оказывать поддержку малым островным развивающимся государствам и другим соответствующим странам-партнерам в участии в совещаниях региональных и глобальных организаций и органов, а также в выполнении соответствующих международных обязательств и положений.

ЕС будет применять принцип **нулевой терпимости к незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыболовству** и будет бороться с переловом, в том числе путем переговоров в рамках ВТО о глобальном соглашении о запрете **вредных рыболовных субсидий**.

В международных переговорах ЕС должен выступать за то, чтобы морские минералы в международном районе морского дна не могли быть использованы до того, как воздействие **глубоководной добычи** на морскую среду, биоразнообразие и деятельность человека будет достаточно изучено, риски будут поняты, а технологии и оперативные практика не может оказать серьезного вреда окружающей среде в соответствии с принципом предос-

⁹² [International ocean governance agenda: an agenda for the future](#) (JOIN (2016) 49).

⁹³ In the framework of the [Commission for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources](#).

торожности⁹⁴ и с учетом призыва Европейского парламента⁹⁵. Параллельно ЕС будет продолжать финансировать исследования воздействия глубоко-водной добычи полезных ископаемых и экологически чистых технологий. ЕС также должен выступать за повышение прозрачности в международных органах, таких как Международный орган по морскому дну⁹⁶.

4.2.2. Торговая политика

Торговая политика будет активно поддерживать и быть частью экологического перехода. В этом духе Комиссия обеспечит полное выполнение и обеспечение соблюдения положений о биоразнообразии во всех торговых соглашениях, в том числе через лицо, обеспечивающее соблюдение законов о торговле ЕС. Комиссия будет лучше оценивать воздействие торговых соглашений на биоразнообразие с последующей деятельностью по усилению положений существующих и новых соглашений о биоразнообразии, если это необходимо. Комиссия также представит в 2021 г. законодательное предложение и другие меры по предотвращению или минимизации размещения продуктов, связанных с обезлесением или деградацией лесов, на рынке ЕС⁹⁷, а также по содействию благоприятному для леса импорту и цепочкам создания стоимости. Комиссия предпримет ряд шагов по пресечению **незаконной торговли видами дикой природы**. Эта торговля способствует истощению или исчезновению целых видов, является четвертым самым прибыльным черным рынком в мире и считается одной из причин возникновения зоонозных заболеваний. Это гуманная, экономическая и экологическая обязанность, чтобы демонтировать это.

Учитывая это, Комиссия пересмотрит План действий ЕС по борьбе с торговлей видами дикой природой в 2021 г. и предложит дальнейшее **ужесточение правил торговли слоновой костью в ЕС** в конце этого года. В нем будет рассмотрен вопрос о возможном пересмотре Директивы об экологических преступлениях, в том числе путем расширения сферы ее применения и введения конкретных положений о видах и уровнях уголовных санкций. Она рассмотрит вопрос об укреплении координационного и следственного потенциала Европейского бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF) для работы с государствами-членами и странами, не входящими в ЕС, для предотвращения незаконной торговли и проникновения незаконной продукции на единый рынок.

Комиссия будет и впредь взаимодействовать со странами-партнерами для обеспечения плавного и справедливого перехода, мобилизуя, в частности, “Содействие торговле” для обеспечения того, чтобы партнеры получали выгоды от торговли, благоприятствующей биоразнообразию.

⁹⁴ В рамках Статьи 191.2 TEFU (Договор о функционировании ЕС) политика Союза в области окружающей среды должна быть нацелена на высокий уровень защиты и должна основываться на принципе предосторожности.

⁹⁵ European Parliament Resolution on international ocean governance (2017/2055 (INI)).

⁹⁶ Межправительственная ассоциация, созданная на основе Конвенции ООН по морскому праву в 1994 г., со штаб-квартирой в Кингстоне (Ямайка), для организации контроля разведки и разработки ресурсов международного морского дна.

⁹⁷ In line with the Commission Communication on Stepping up EU Action to Protect and Restore the World’s Forests (COM (2019) 352).

4.2.3. Международное сотрудничество, политика добрососедства и мобилизация ресурсов

Реализация амбициозных глобальных рамок биоразнообразия на период после 2020 г. потребует более тесного сотрудничества с партнерами, увеличения поддержки и финансирования, а также прекращения субсидий, наносящих ущерб биоразнообразию. В последнее десятилетие ЕС и его государства-члены коллективно подтвердили свою приверженность **удвоенно финансовым потокам в биоразнообразии в развивающиеся страны**⁹⁸. ЕС готов продолжить работу со своими партнерами и еще больше увеличить свою поддержку после 2020 г. Это будет частью его работы по сохранению, восстановлению, устойчивому использованию и учету биоразнообразия во всех стратегиях развития и партнерства. Кроме того, интегрируя согласованность политики в интересах устойчивого развития во все свои стратегии, ЕС уменьшит давление на биоразнообразие во всем мире. Во всем своем международном сотрудничестве ЕС должен продвигать устойчивые методы ведения сельского хозяйства и рыболовства и действия по защите и восстановлению мировых лесов. Особое внимание будет уделяться устойчивому управлению водными ресурсами, восстановлению деградировавших земель, а также защите и восстановлению районов биоразнообразия с высоким уровнем экосистемных услуг и потенциалом смягчения последствий изменения климата. Более эффективная защита природных экосистем в сочетании с усилиями по сокращению торговли и потребления видов дикой природы также помогут предотвратить и повысить устойчивость к возможным будущим болезням и пандемиям. ЕС усилит свою поддержку глобальным усилиям по применению подхода ФАО и ВОЗ “одного здоровья для всех”⁹⁹, в котором признается неразрывная связь между здоровьем человека, здоровьем животных и здоровой устойчивой природой.

ЕС будет наращивать поддержку странам-партнерам по всему миру для достижения новых глобальных целей, борьбы с экологическими преступлениями и устранения факторов утраты биоразнообразия. В Африке ЕС запустит инициативу **NaturAfrica** по защите дикой природы и ключевых экосистем, одновременно предлагая возможности в зеленых секторах для местного населения. Аналогичные проекты будут развиваться в других регионах. ЕС также поддержит страны Западных Балкан и страны-соседи ЕС в их усилиях по защите биоразнообразия.

Во всей своей работе ЕС будет укреплять связи между защитой биоразнообразия и правами человека, гендерным равенством, здравоохранением, образованием, чувствительностью к конфликтам, правозащитным подходом, землепользованием и ролью коренных народов и местных общин.

В рамках своих глобальных усилий ЕС будет продвигать коалиции по биоразнообразию с партнерами и гражданским обществом по всему миру. Например, в марте 2020 г. Комиссия создала **Глобальную коалицию по**

⁹⁸Включая международное финансирование, когда биоразнообразие является основной целью, и когда оно является важной побочной целью в соответствии с Решением сторон Конвенции по биологическому разнообразию XI/4 и финансовыми отчетами ЕС и государств-членов Конвенции по биологическому разнообразию в 2015 и 2018 гг.

⁹⁹ <https://www.who.int/features/qa/one-health/en/>.

Биоразнообразно национальных парков, акваторий, ботанических садов, зоопарков, музеев естествознания и естественных наук, чтобы помочь всему миру осознать необходимость защиты и развития биоразнообразия. Комиссия рассмотрит вопрос о создании или присоединении к другим коалициям с высокими амбициями, чтобы помочь в разработке рамок на период после 2020 г.

5. Заключение

Защита и восстановление биоразнообразия - единственный способ сохранить качество и непрерывность человеческой жизни на Земле. Обязательства, предложенные в этой стратегии, прокладывают путь для амбициозных и необходимых изменений - изменений, которые обеспечат благополучие и экономическое процветание нынешнего и будущих поколений в здоровой окружающей среде. Осуществление этих обязательств будет учитывать разнообразие проблем в секторах, регионах и государствах-членах, признавать необходимость обеспечения социальной справедливости, отсутствия дискриминации и инклюзивности в соответствии с Европейским стандартом социальных прав¹⁰⁰ и потребует чувства ответственности и активных совместных усилий со стороны ЕС, его государств-членов, заинтересованных сторон и граждан.

Комиссия предлагает Европейскому парламенту и Совету одобрить эту стратегию в преддверии 15-й Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Для обеспечения полной политической ответственности за эту стратегию Комиссия предложит процессуальную точку прогресса в Совете и в Европейском парламенте. К 2024 г. она рассмотрит стратегию для оценки прогресса и необходимости дальнейших действий для достижения целей стратегии.

Приложение

Меры, представленные в этом плане действий, должны предприниматься в соответствии с лучшими принципами регулирования, включая анализ и оценки воздействия, в зависимости от обстоятельств

Ключевые действия, предпринимаемые Комиссией	Ориентировочный график
Последовательная сеть охраняемых территорий	
Критерии и руководства для идентификации и установления дополнительных охраняемых территорий и экологических коридоров, при надлежащем планировании управления и в связи с тем, как другие эффективные природоохранные зональные меры и городское озеленение могут содействовать целям охраны природы ЕС к 2030 г.	2020 г.

¹⁰⁰ Принятый на саммите ЕС в Гетеборге в ноябре 2017 г. Европейский столп социальных прав, т.е. программные обязательства государств-членов по обеспечению общественных прав граждан, интересов трудящихся и всеобщего равенства.

Ключевые действия, предпринимаемые Комиссией	Ориентировочный график
Оценка прогресса, достигнутого ЕС в выполнении целей 2030 г. на охраняемых территориях, и необходимость принятия дополнительных действий, законодательных или иных	К 2024 г.
План восстановления природы ЕС	
Предложение для целей восстановления природы ЕС	2021 г.
Рекомендации по выбору видов и сред обитания для обеспечения того, чтобы, по крайней мере, 30% охраняемых видов и сред обитания, которые в настоящее время находятся не в благоприятном состоянии, перешли в эту категорию к 2030 г., или была бы продемонстрирована заметная позитивная тенденция	2020 г.
Пересмотр Директивы об устойчивом применении пестицидов и усилении положений по комплексным мерам для борьбы с вредителями	2022 г.
Проверка и возможный пересмотр Инициативы ЕС по опылителям	2020 г.
Меры по обеспечению того, чтобы в стратегических планах государств-членов по CAP (Общая сельскохозяйственная политика) были установлены четкие значения для соответствующих целей стратегий биоразнообразия и “от грядки до стола”, поддерживаемые, среди прочего, инструментами CAP и выполнением Директивы о средах обитания	По состоянию на 2020 г.
План действий для органического сельского хозяйства на 2021-2026 гг.	2020 г.
Пересмотр Тематической стратегии по защите почв	2021 г.
Новая лесная стратегия ЕС, включая дорожную карту для высаживания, по крайней мере, 3 млрд. дополнительных деревьев в ЕС к 2030 г.	2021 г.
Дальнейшее развитие системы информации о лесах для Европы	По состоянию на 2020 г.
Рекомендации по безопасному для биоразнообразия залесению или лесовосстановлению и близкому к природе лесоводству	2021 г.
Оценка на уровне ЕС и мира спроса и предложения на биомассу и соответствующей устойчивости	Постоянно
Исследование устойчивости использования лесной биомассы для производства энергии	2020 г.
Оперативное руководство для новых критериев устойчивости лесной биомассы для производства энергии	2021 г.
Проверка данных о биотопливах, получаемых с высоким косвенным риском изменения землепользования и установление траектории постепенного отказа от них до 2030 г.	2021 г.
Новый план действий для сохранения рыбных ресурсов и защиты морских экосистем	2021 г.
Рекомендации и поддержка государств-членов в идентификации участков и оказание помощи в привлечении финансирования для восстановления 25000 км не зарегулированных рек	2021 г.

Ключевые действия, предпринимаемые Комиссией	Ориентировочный график
Технические руководства для государств-членов по их мерам для проверки разрешений на водопотребление и запруживание и для восстановления экологических расходов в пересматриваемых планах управления речными бассейнами	2023 г.
Создание платформы городского озеленения ЕС в рамках нового “Соглашения о зеленом городе” с городами и мэрами	2021 г.
Техническая руководства для озеленения городов и оказание помощи в привлечении финансирования и развитии потенциала для государств-членов, местных и региональных органов власти, включая разработку Планов озеленения городов	2021 г.
Комплексный план действий по использованию питательных веществ	2022 г.
Предоставление возможностей для трансформационных изменений	
Оценка эффективности новых рамок управления биоразнообразием на основе сотрудничества и необходимости в другом улучшенном, юридически обязательном или другом подходе к управлению биоразнообразием	2023 г.
Проверка и возможный пересмотр Директивы об экологических преступлениях	2021 г.
Новая инициатива для устойчивого корпоративного управления, направленная на соблюдение прав человека и обязательства по охране окружающей среды и обязательную экологическую экспертизу всех экономических цепочек создания стоимости	2021 г.
Оказание помощи в создании движения в ЕС “бизнес за биоразнообразие”	По состоянию на 2020 г.
Обновленная стратегия устойчивого финансирования	2020 г.
Делегированный акт в рамках Регламента о таксономии для установления общей классификации видов экономической деятельности, которые устойчиво содействуют защите и восстановлению биоразнообразия и экосистем	2021 г.
Методы, критерии и стандарты для лучшей интеграции соображений биоразнообразия в принятие решений государственных органов и бизнеса на всех уровнях, и оценка экологических следов продуктов и организаций	2021 г.
Содействие инициативе международного учета природного капитала	2021 г.
Создание нового Центра знаний по биоразнообразию	2020 г.
Предложение для рекомендаций Совета о содействии сотрудничеству в образовании по вопросам экологической устойчивости, включая образование по вопросам биоразнообразия	2021 г.
Европейский Союз за амбициозную повестку дня глобального биоразнообразия	
Заключение соглашения об амбициозных рамках биоразнообразия после 2020 г. на 15-й Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (CBD COP 15)	2020-2021 гг.

Ключевые действия, предпринимаемые Комиссией	Ориентировочный график
Заключение амбициозного соглашения о морском биоразнообразии в районах за пределами национальной юрисдикции и трех обширных морских заповедных зонах в Антарктическом океане	По состоянию на 2020 г.
Оценка воздействия торговых соглашений на биоразнообразие, с контролем выполнения при необходимости	По состоянию на 2020 г.
Меры по предотвращению или минимизации размещения продукции, связанной со сведением или деградацией лесов на рынке ЕС	2021 г.
Пересмотр плана действий ЕС по борьбе с торговлей дикими животными и растениями	2021 г.
Предложение для дальнейшего ужесточения правил по торговле слоновой костью в ЕС	2020 г.
Инициатива <i>NaturAfrica</i> ¹⁰¹ по защите дикой природы и ключевых экосистем	По состоянию на 2020 г.

¹⁰¹ Инициатива Европейской Комиссии от 11 декабря 2019 г. о борьбе с потерей биоразнообразия с помощью создания в странах Африки сети охраняемых территорий для защиты дикой природы и предоставления возможностей работы в зеленых секторах для местного населения.