

## НОВЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

Доктор сельхоз. наук, кандидат техн. наук *Ю.В. Подрезов*  
Федеральное государственное бюджетное учреждение  
“Всероссийский научно – исследовательский институт по проблемам  
гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России”  
(федеральный центр науки и высоких технологий)  
Московский физико-технический институт

Доктор техн. наук *С.Г. Ермаков*  
Федеральное государственное бюджетное учреждение  
“Всероссийский научно – исследовательский институт по проблемам  
гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России”  
(федеральный центр науки и высоких технологий)

*Выполнен анализ новых методических подходов к защите населения и территорий, использования единых дежурно-диспетчерских служб, Системы 112, комплексной системы обеспечения безопасности населения, в том числе с учетом коронавирусной инфекции.*

**Ключевые слова:** единые дежурно - диспетчерские службы; комплексная система обеспечения безопасности населения; коронавирусная инфекция; Система 112.

## NEW METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE PROTECTION OF THE POPULATION AND TERRITORIES

Dr. of agricultural sciences, Ph.D (Tech) *J.V. Podrezov*  
FC VNII GOCHS EMERCOM of Russia  
Moscow Institute of physics and technology (state University)

Dr. (Tech.) *S.G. Ermakov*  
FC VNII GOCHS EMERCOM of Russia

*The analysis of new methodological approaches to the protection of population and territories use uniform dezhurno-dispatching services, 112 System, a comprehensive system to ensure public safety, including taking into account coronaviruses infection.*

**Keywords:** unified duty and dispatch services; integrated system for ensuring the safety of the population; coronavirus infection; 112 System.

Существует множество методических подходов к оценке защищенности населения и территорий от поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что свидетельствует о большой работе, проделанной в нашей стране за последнее десятилетие по созданию различных организационно-технических систем, позволяющих осуществлять наблюдение и контроль опасностей, а также обмен данными между различными государственными структурами, прежде всего, входящими

в РСЧС в интересах выработки обоснованных управленческих решений по предупреждению и ликвидации указанных ЧС. Речь идет, прежде всего, об информационных системах.

На территории РФ за последние годы создано множество слабо интегрированных информационных систем в сферах обеспечения защиты от ЧС, общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Несмотря на создание указанных систем и их назначение для предупреждения и борьбы с различными природными и техногенными катаклизмами, существует определенная техническая разобщенность в их применении и комплексной обработке данных, получаемых такими системами. Основная причина - создание таких систем различными ведомствами без единого плана создания.

Действительно, важнейшей базовой проблемой систем такого класса является проблема необходимости работы пользователя в нескольких приложениях одновременно и ручного переноса данных из одной системы в другую, разрозненность таких систем и задержки в актуализации информации. Кроме того, используемые приложения физически распределены по разным серверам, загрузка которых зачастую очень незначительна, а обмен сообщениями осуществляется по принципу «каждый с каждым». Говоря другим языком, отсутствует многосторонний обмен для решения комплекса задач в этой области. И разнообразие используемых программно-технических средств и наличие большого числа подрядчиков, осуществляющих их поддержку, при отсутствии единых технологических стандартов и регламентов приводит к тому, что любая доработка связана с продолжительными сроками и высокими затратами на её реализацию.

Остановимся ниже на особенностях наиболее значимых систем.

Прежде всего, рассмотрим, создаваемую в Российской Федерации сеть единых дежурно-диспетчерских служб (далее - ЕДДС) и дежурно-диспетчерских служб (далее - ДДС).

Так, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 органами повседневного управления РСЧС на муниципальном уровне являются ЕДДС муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, ДДС экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления [1].

ЕДДС предназначены для координации действий ДДС, действующих на территории муниципального образования, и создаваемых при органах управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и/или гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Есть ряд особенностей по организации функционирования ЕДДС в различных населенных пунктах в зависимости от административной значимости и численности населения. Следует отметить, что в небольших городах и сельских районах, в которых отсутствует орган управления ГОЧС, ЕДДС административного центра может создаваться при органе местного самоуправления, а в городах - административных центрах субъектов РФ ЕДДС административного центра могут создаваться совместно с органами повседневного управления (оперативной дежурной смены или центра управления в кризисных ситуациях) ГОЧС области (республики в составе РФ, края) с возложением на него дополнительных городских задач. Вместе с тем, в крупных городах, имеющих в своем составе административные округа или муниципальные районы, при соответствующих органах управления могут создаваться окружные или районные ЕДДС.

В качестве примера приведем работы по алгоритмизации действий аварийно-спасательных формирований. В частности, в рамках создания карты оперативного реагирования в Подмосковье в 2019 году разработали алгоритм привлечения сил и средств в случае аварии на электросетях и ЖКХ.

А, в Дмитровском районе состоялись областные учения по ликвидации аварий в энергосистеме в период низких температур. При этом в учениях приняли участие аварийно-восстановительные бригады крупных электросетевых компаний, таких как ПАО «МОЭСК», АО «Мособлэнерго», а также представители областных и муниципальных органов власти, ГУ МЧС России по Московской области и других организаций. Кроме того, впервые во всех муниципальных образованиях Московской области разработаны карты оперативного реагирования. При этом для контроля состояния аварийности и реагирования на нее в осенне-зимний период создан областной штаб и аналогичные штабы во всех муниципальных образованиях.

Кроме того, важно отметить, что процесс подготовки к осенне-зимнему сезону дополнительно энергетические организации субъекта РФ провели капитальный ремонт порядка 5,8 тысячи километров линий электропередачи, более 2,6 тысячи трансформаторных подстанций. При этом на объектах генерации были сформированы запасы резервного топлива, причем превышающие нормативные - в среднем на 30%.

Вместе с тем, сформировано 745 аварийно-восстановительных бригад, находящихся в режиме постоянной готовности для выполнения работ по ликвидации негативных последствий опасных погодных явлений и процессов, возникающих в зимний период. На базе ПАО «МОЭСК», при этом, сформировано восемь профессиональных аварийно-спасательных бригад для оперативного реагирования с хорошей специальной подготовкой к работам в сложных погодных условиях, которые будут значительно быстрее добираться к местам технологических нарушений.

Вместе с тем, не забыты и резервы для энергоснабжения - подготовлен парк резервных источников энергоснабжения – 1026 дизельных электростанций суммарной мощностью 128 мегаватт.

С методической точки зрения важно сказать и о другой современной развивающейся организационно - технической структуре для решения задач в области защиты населения и территорий, которой является Система - 112.

В этих целях Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 894 в качестве единого номера вызова экстренных оперативных служб на всей территории Российской Федерации начиная с 2008 года назначен номер "112". В данном постановлении определен перечень экстренных оперативных служб, состоящий из 4 действующих экстренных оперативных служб (служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи и аварийная служба газовой сети) и 2 новых службы (служба "Антитеррор" и служба реагирования в чрезвычайных ситуациях). В целях реализации этого постановления проведен комплекс системно-технических и организационных мероприятий по модернизации сетей связи и дежурно-диспетчерских служб, обеспечивающих возможность приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях) от населения в адрес экстренных оперативных служб [2].

Следует отметить, что основной целью создания Системы-112 в нашей стране является: организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях) населения.

Таким образом, можно кратко сказать следующее о Системе-112.

Система-112 предназначена для приема и обработки вызовов от населения субъекта по каналам проводной и сотовой связи, а также в виде СМС-сообщений, поступающих в

ЕДДС, и передачи их в соответствующие экстренные оперативные службы, в частности в ДДС для оказания оперативной экстренной помощи жителям данного региона. При этом после введения системы в опытную эксплуатацию у операторов ЕДДС появилась возможность немедленно передавать необходимую полную информацию о происшествии всем привлекаемым оперативным службам. Кроме того, данная система позволяет определять местонахождение позвонившего и автоматически дозваниваться до него, в том случае если соединение было по каким-либо причинам прервано. Вместе с тем, Система-112 позволяет обеспечивать прием и обработку информации и сигналов, поступающих от датчиков, установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах, в том числе на автомобильных терминалах системы экстренного реагирования при возможных авариях "ЭРА - ГЛОНАСС". При этом, среднее время ожидания ответа оператора на входящий вызов составляет 8 секунд, а максимальное – не превышает 20 секунд.

Система "ЭРА - ГЛОНАСС", введенная в промышленную эксплуатацию с 1 января 2015 г. и готова к реализации постоянного информационного взаимодействия, необходимым условием сопряжения двух систем является ввод Системы-112 в субъектах РФ в промышленную эксплуатацию. Введение данной системы в эксплуатацию позволяет автоматизировать процессы сбора информации, что в свою очередь дает возможность минимизировать время передачи информации о ДТП или ином происшествии, а также о месте и характере происшествия в экстренные оперативные службы и установить голосовое соединение с пострадавшим транспортным средством. Все это повышает скорость принятия решения о реагировании и выезде оперативных служб. Важно понимать, что данная реализация особенно актуальна в местах значительного удаления от населенных пунктов, а также в случае тяжелых ДТП, когда пострадавшие могут находиться без сознания или в шоковом состоянии.

Когда завершатся работы по контракту Система-112 интегрируется с информационной системой "ЭРА - ГЛОНАСС". И тогда диспетчера в режиме реального времени смогут получать сообщения о дорожно-транспортных и других происшествиях и негативных событиях зафиксированных с использованием средств космического наблюдения и контроля. А, когда необходимо на место происшествия будут высылаться экстренные службы.

Требования российского законодательства предполагают создание и внедрение в эксплуатацию специальной подсистемы для обеспечения информационной безопасности Системы-112. Тогда все персональные данные звонивших, а также любая сообщаемая ими информация будут защищены от постороннего несанкционированного доступа.

Еще для защиты передаваемых сообщений «Ростелеком» создает специальную виртуальную частную сеть (VPN), которая после завершения работ по ее организации и настройке позволит звонкам по единому номеру 112 проходить по отдельной сети, обеспечивая высокий уровень защиты передаваемой информации.

В целом, при проведении вышеуказанных работ можно увидеть стремление соответствующих организаций к повышению качества жизни людей за счет создания, развития и распространения возможных высокотехнологичных решений в области навигации и связи, в интересах защиты общества и государства, а также в интересах предотвращения ущерба жизни и здоровью граждан, ущерба производству, окружающей среде, безопасности государства. Например, данный сервис будет доступен для владельцев автомобилей ГАЗ в любой точке России при нажатии кнопки SOS на устройстве системы «ЭРА-ГЛОНАСС». При этом программа реализуется в партнерстве с РАТ (Российским Автомобильным Товариществом) – федеральной компанией, предоставляющей автомобилистам техническую, юридическую и справочно-информационную помощь на дороге.

Нельзя решать задачи по обеспечению безопасности людей в отрыве от текущей ситуации и в стране и в мире. А, новые неприятности и опасности возникают каждый год.

И текущий - не стал исключением. В этом году большой проблемой всего человечества стала ситуация с коронавирусной инфекцией. Большинство стран охватило это серьезное заболевание. Много людей - сотни тысяч и даже миллионы - к настоящему времени умерли от этой страшной болезни и еще больше - сотни миллионов - заболели. Конечно, такую ситуацию ранее нельзя было предвидеть и предупредить. Да и прогнозы по развитию ситуации пока неутешительные.

Большая морально психологическая нагрузка накладывается на руководителей всех уровней власти, от центральных до местных в интересах выработки мер по спасению людей от поражения новым заболеванием. Это и меры по созданию мест для лечения - больниц и госпиталей. И меры по привлечению необходимых специалистов, которые будут лечить больных. И организация лечения на дому. И ряд других.

Врачи прилагают большие усилия по спасению людей от коронавируса, но только их усилий безусловно недостаточно. Открыто и перепрофилировано множество больниц и госпиталей по лечению этой инфекции. Руководители государства регулярно стараются помочь людям пережить это тяжелое время - быстро были построены новые госпитали и больницы в разных регионах нашей страны и организовано лечение пациентов. Сегодня требуется принятие еще ряда технических мер, которые позволят быстрее лечить пострадавших. А, это непростая задача.

Но, далее нужно продумывать пути выхода из этой ситуации, в том числе технические. Для этого нужно вспомнить и о «Системе-112».

Следует отметить, что возможности «Системы-112» задействуются для борьбы с распространением коронавируса. Такое заявление сделано секретарем Совета безопасности РФ Николаем Патрушевым на совещании, прошедшем 27 марта 2020 года. Действительно, использование Системы-112 важно в связи с введением в большинстве регионов страны режима повышенной готовности из-за угрозы распространения COVID-19. По его мнению, благодаря выверенному взаимодействию всех экстренных служб, военных и силовых ведомств, медиков на базе «Системы-112» удастся свести к минимуму риск заражения коронавирусом и другие риски для здоровья граждан.

Необходимо заметить, что по возвращении граждан в Российскую Федерацию из стран, в которых зарегистрирован коронавирус, рекомендуется сообщить об этом с предоставлением контактной информации на горячую линию Роспотребнадзора по номеру 8-800-555-49-43. Особенно внимательно к исполнению данной обязанности рекомендуется отнестись гражданам, прибывшим из следующих стран, в которых коронавирус получил наибольшее распространение: Китай; Италия; Иран; Южная Корея; Франция; Испания; Германия; США; Швейцария; Англия и Норвегия. При этом граждане, проживающие в Москве, обязаны сообщить о возвращении из этих стран и обеспечить самоизоляцию (согласно указу мэра Москвы от 5 марта 2020 года № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности»).

В случае появления первых симптомов ОРВИ следует немедленно с использованием Системы-112, вызвать скорую помощь и оставаться дома. Симптомами коронавирусной инфекции являются: чувство усталости, затрудненное дыхание, высокая температура, кашель и/или боль в горле. В дальнейшем населению необходимо более широко пользоваться возможностями Системы-112.

Следует также отметить, что 1 апреля 2020 года компания AT Consulting Восток Сибирь сообщила о разработке системы по предотвращению и контролю распространения вирусной инфекции COVID-19 (далее - Система). Данная система предназначена для региональных оперативных штабов по борьбе с коронавирусом. Она решает важнейшие задачи: помогает выявлять потенциально зараженных людей, круг их контактов и отслеживать соблюдение карантина.

При этом, Система обеспечивает автоматизацию работы оперативных штабов, которые созданы в субъектах нашей страны для борьбы с распространением коронавируса. Реализация Системы позволяет охватывать широкий круг функций, которые возложены на представителей региональной власти в условиях пандемии. К их числу следует отнести: сбор, хранение и обработку информации по гражданам, которые прибыли из неблагополучных по коронавирусу регионов, заболели или находятся под наблюдением; организацию работы колл-центров для информирования населения; взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, экстренными службами и муниципалитетами.

Следует отметить - решение по Системе создано на базе собственной разработки АТ Consulting Восток – платформы Smart City Cloud, которая предназначена для организации единого информационного пространства региональных органов власти, ее легко внедрить, масштабировать и дополнить функциями. При этом, возможности платформы уже были задействованы на проектах компании в сфере здравоохранения, поэтому данный сервис для борьбы с коронавирусом данной модификации удалось запустить в кратчайшие сроки. Если регион содействует, то Система разворачивается и запускается за 5 часов.

Кроме того, следует иметь в виду, что Минкомсвязи России сообщило - всем работающим россиянам, которые возвращаются из-за рубежа и заполняют форму для регистрации прибытия, больничный лист открывается автоматически. Следовательно, граждане не обязаны лично обращаться в медицинские учреждения для оформления этих документов.

При этом, после возвращения на родину перед прохождением пограничного контроля все граждане России заполняют форму на Едином портале госуслуг. В этой форме указывается, в том числе место работы или учебы, а также адрес, по которому они будут находиться во время карантина, а также заявители подтверждают согласие на получение больничного.

Далее вся эта информация передается в Фонд социального страхования России, который после ее проверки и подтверждения загружает электронный больничный в личный кабинет гражданина на Едином портале госуслуг.

В качестве положительного примера работы Системы-112 следует выделить Подмоскowie. Так с начала ее работы в Подмоскowie (с 1 июня 2015 года) диспетчеры обрабатывали уже свыше 30,8 миллионов вызовов. Необходимо отметить, что основная масса обращений, а это порядка 70%, приходится на скорую медицинскую помощь, Кроме того, 26% – вызовы полиции и ГИБДД, остальные 4% адресуются пожарным, газовикам и другим службам.

Нагрузка на диспетчеров области достаточно большая - ежедневно они принимают порядка 21,5 тысячи вызовов от жителей и гостей Московской области телефонные звонки, SMS-сообщения, сообщения из мобильного приложения и «ЭРА-ГЛОНАСС», вызовы по Skype от людей с нарушениями слуха и речи.

При этом, в рамках реализации Губернаторской программы «Безопасность Подмоскowie» Система-112 Московской области постоянно совершенствуется. Так, с 1 июня 2019 года в области впервые в России внедрен сервис отправки СМС-сообщений заявителям о статусах реагирования скорой медицинской помощи.

Следует отметить, что на сегодняшний день удалось добиться сокращения среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения граждан по номеру «112» на 20 % благодаря данной системе – а, ведь, это тысячи спасенных жизней.

Хотелось бы отметить, что дополнительные функции региональной Системы-112 становятся популярнее и более востребованными у жителей. Так, с начала 2019 года операторы-сурдопереводчики данной системы приняли и обработали более 770 вызовов от лю-

дей с нарушениями слуха и речи, что в два раза больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Люди с нарушениями слуха и речи обращаются в Систему-112 чаще всего за консультационной и медицинской помощью. При этом диспетчер-сурдопереводчик не только принимает вызов, но и является непосредственным посредником между врачом и заявителем, помогая медработникам понять жалобы обратившегося, а заявителю разъясняет указания врача. Кроме того, бывают обращения, когда операторы-сурдопереводчики удаленно помогают глухим и слабослышащим в общении с сотрудниками банков, многофункциональных центров и других организаций.

В настоящее время новостные ленты пестрят сообщениями о новом заболевании COVID-19, вызываемом коронавирусом SARS-CoV-2. При этом, новости звучат как сводки с фронта, а, именно, число заболевших и умерших растёт, инфицированные выявляются во всё новых и новых странах.

Многие наши соотечественники меж тем себя успокаивают приятно звучащими аргументами, такими как - грипп убивает куда больше людей или что коронавирус не выживет в холодном российском климате. Но необходимо развенчивать эти мифы - к нынешней инфекции нужно отнестись со всей серьёзностью.

Сравнивая число погибших от коронавируса с числом заражённых и переболевших - становится понятнее, отчего медики относятся к новому патогену очень серьёзно. Наиболее на сегодня масштабное исследование коронавируса показывает, что в Китае от него умирает около 2% инфицированных, а в то же время от последнего сезонного гриппа в США скончалось примерно 0,1% пациентов. Может быть на эту разницу влияет и качество здравоохранения в этих двух странах. Но, однозначно предварительно можно считать, что смертность от SARS-CoV-2 в двадцать раз выше, чем от гриппа. Известно, что от гриппа во всём мире умирает примерно 650 тысяч человек в год. А, вот если COVID-19 станет такой же распространённой инфекцией, как грипп - то, по прогнозам умрёт 13 миллионов человек в мире.

Сейчас человечество за долгое время впервые серьёзно столкнулось с инфекцией, вызывающей такое опасное состояние, как воспаление лёгких, и при этом передающейся от человека к человеку примерно так же легко, как грипп. Все это более чем серьёзно.

Меры по борьбе с коронавирусной инфекцией предпринятые в последние месяцы дают свои результаты, так в Москве с 23 июня наступил новый этап выхода из ограничений по коронавирусу – сообщил в своем блоге мэр столицы Сергей Собянин. При этом после трехмесячного перерыва откроются кафе и рестораны, заработают фитнес-клубы, бассейны и спортзалы., а по Москве-реке начнут ходить речные трамваи. Кроме того снимаются ограничения по работе детских садов и библиотек, а также учреждений социальной защиты.

Необходимо отметить, что анализ показал - Москва при борьбе с коронавирусом использовала опыт других мегаполисов мира и поэтому оказалась эффективнее их сразу по нескольким показателям. При этом, в ходе анализа, учитывались данные по Москве, Нью-Йорку, Лондону, Берлину, Вене, Цюриху, Милану, Мадриду, Амстердаму, Стокгольму, Токио, Гонконгу, Пекину, Сеулу, Сингапуру и Сиднею. Столица нашей страны сумела смягчить течение самого сложного этапа пандемии - начального. Например, объем тестирования людей на коронавирус в первый месяц в 3 раза превзошел количество тестов на тысячу человек в Германии и Корее. А, вызовы врачей для такого тестирования обеспечивала в большей степени Система-112. Да, и в целом, большинство больных и потенциальных больных обращались за справочной информацией о болезни и о том как себя вести в этой ситуации через указанную систему.

Необходимо заметить, что по числу выполненных тестов Москва является одним из мировых лидеров, а пожилые люди были защищены в большей степени, чем в других странах мира. Число заболевших пациентов в возрасте 65 лет и старше в два-три и более раз меньше, чем во всем мире.

Важно также, что исследователи подчеркивают, что Москва оперативно развернула дополнительные мощности, которые оказались в 2 раза выше среднего по ведущим государствам в мире. В доказательство этого приводится информация о том, что смертность, зафиксированная в больницах на 15-30 процентов превысила аналогичную долю в Нью-Йорке и Мадриде.

Кроме того наша столица опередила другие мегаполисы по числу запасов аппаратов искусственной вентиляции легких. Даже перед началом пандемии в Москве было 35 приборов на 100 тысяч населения, что в 3 раза выше среднего по рассмотренным странам, среди которых Великобритания, Франция, Испания.

Необходимо отметить, что в настоящее время не все субъекты РФ охвачены Системой-112. Так, по состоянию на декабрь 2019 года Приказы Минкомсвязи России об использовании единого номера "112" на территории субъектов РФ в целях обеспечения вызова экстренных оперативных служб пользователями услугами связи подписаны для 43 субъектов Российской Федерации из числа успешно прошедших государственные испытания.

Если говорить о третьей важной перспективной развивающейся организационно - технической структуре для решения задач в области защиты населения и территорий, которой является комплексная система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (далее - КСОБЖН), то прежде всего следует сказать о том, что она предназначена для повышения оперативности, полноты и достоверности информации, предоставляемой пользователям в целях принятия решений по вопросам безопасности жизнедеятельности по принципу «одного окна», на основе консолидации соответствующих информационных ресурсов и аналитической обработки консолидированных данных.

Поскольку целостная комплексная система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта Российской Федерации находится в стадии своего создания, приняты ряд новых нормативных и методических документов по развитию информационных технологий и опыта создания подобных систем в Российской Федерации.

Следует сказать о том, что крупные меры по поддержке населения спланированы в условиях мировой инфекции - пандемии коронавируса и проводятся руководством страны. Большое внимание уделяется студентам высшей и средней школы - введено дистанционное обучение на период пандемии. Так Правительство сформировало резервный фонд для мероприятий по предотвращению распространения коронавируса нового типа. При проведении указанных мероприятий в целях увеличения резервного фонда Правительства страны перераспределены средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию национальных проектов, в том числе и нацпроекта "Образование" (на этот проект направлено 11 193,9 миллионов рублей).

Удалось сэкономить за счет сокращения расходов на информационную кампанию по привлечению иностранных студентов, проектирование, строительство и реконструкцию студенческих городков для иностранцев и педагогов, на программы по развитию Санкт-Петербургского государственного университета и Московского государственного университета и другие мероприятия.

В министерстве высшего образования и науки сообщили, что для того, чтобы цели нацпроекта "Образование" были достигнуты, деньги в полном объеме вернут в проект в будущем году. При этом уточняется, что сами цели национального проекта "Образование", несмотря на изменения финансирования в этом году, остались без изменения.

Врачи твердо убеждены, что локализация коронавирусной инфекции по всему миру - вопрос комплексных мероприятий, требующий очень выверенных в профессиональном плане специальных действий.

Но главным звеном, главной задачей на данном направлении является полномасштабное проведение тестов и получение ответов. Обязательно нужно усилить вопрос тестирования и ускорить получение прямых тестов, чтобы как можно больше людей выводить в самоизоляцию или изоляцию. И, здесь важна роль технических систем – Системы-112 и КСОБЖН.

Многие врачи отмечают, что нужно стремиться к тому, чтобы тестирование делалось он-лайн, а это сейчас затруднено. В настоящее время существует большая отсрочка между проведением теста и получением результата. Поэтому очень важно побыстрее открыть дополнительное количество лабораторий, проводить тестирование и получать результат в течение нескольких часов. Это даст возможность грамотно принимать управленческие решения, быстро изолировать заболевших, не давая тем самым распространиться вирусу.

Целесообразно заметить, что в Америке сегодня большое количество тестов проводится прямым методом, поэтому такая высокая цифра по зараженным вирусом.

И в нашей стране необходимо как можно быстрее вводить прямое тестирование. Сегодня врачи пытаются зарегистрировать такие системы, а их внедрение будет решением глобальной задачи - на раннем этапе можно будет выводить человека в обсерватор.

Следует подчеркнуть, что в России, в отличие от многих других стран, наблюдается совершенно иной, управляемый сценарий эпидемии. Причиной этого является то, что Правительством РФ и медицинским сообществом приняты беспрецедентные меры по борьбе с коронавирусом, как на уровне организаций, так и на уровне медицинского сопровождения. Вовремя введенный карантин и определяет сегодня сдерживание распространения инфекции.

Следует подчеркнуть важность и оперативность для снижения темпов распространения коронавируса применение он-лайн тестирования, так называемого скрининга населения.

В качестве примера следует заметить, что в Москве и области начался массовый скрининг населения. Уже сегодня тест на COVID-19 можно сдать, не выходя из дома. К сожалению, пока речь идет о платном тестировании, которое проводится бесконтактно. Как же проводится и сколько стоит эта процедура? Здесь процесс осуществляется по телефонному звонку из ЦМД НИИ эпидемиологии Роспотребнадзора когда клиент оставляет заявку на сайте Роспотребнадзора. Но, вопросы организации скрининг тестирования целесообразно решать и с использованием Системы-112 и КСОБЖН - когда клиент оставляет заявку и по телефону 112.

А, пока сотрудник НИИ эпидемиологии связывается с клиентом, который оставил заявку на тестирование - ведь теперь провериться на коронавирус COVID-19 можно и дома. Примерно через пять минут медработник института выезжает по адресу в спальный район, скажем, на Рязанском проспекте.

Клиент, заказавший тестирование, может оказаться носителем коронавируса, поэтому соблюдаются все меры предосторожности: медицинская сестра использует индивидуальные средства защиты, а по инструкции сотрудник института облачается в защитный костюм прямо в подъезде, на лестничной клетке - это и очки, и респиратор, и одноразовые перчатки, и одноразовый халат.

При этом, в целях соблюдения безопасной дистанции, медсестра вешает пакет, внутри которого находится тест, на дверную ручку, отходит на 2 метра и только после этого звонит клиенту.

Человек берет сам анализ под чутким руководством врача. Важно, что весь процесс - мазок из полости рта - занимает меньше минуты. А, клиент закрывает пробирку с тестом и отправляет ее обратно в пакет. Сотрудник забирает его и через небольшое время - результат готов.

Руководством страны определено, что одним из основных направлений повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и органов местного самоуправления в сферах обеспечения безопасности жизнедеятельности населения является комплексная информатизация процессов управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации негативных последствий кризисных ситуаций и происшествий (антикризисного управления).

Вместе с тем, анализ практического опыта создания АПК «Безопасный город» в муниципальных образованиях, показывает, что построение таких комплексов без учета их роли и места в КСОБЖН субъектов Российской Федерации снижает эффективность их внедрения.

Таким образом, решение задач в области защиты населения и территорий от воздействия поражающих факторов опасных процессов в природной и техногенной сфере требуют комплексного подхода к вопросам планирования и в целом организации и осуществления работ по предупреждению таких опасностей и смягчению их последствий от воздействия на людей, населенные пункты и объекты экономики.

### Литература

1. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (с изменениями и дополнениями)
2. Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 № 894 (ред. от 06.10.2011) "Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб"

### Сведения об авторах

**Подрезов Юрий Викторович**, доцент, заместитель заведующего кафедрой Московского физико-технического института (государственного университета); главный научный сотрудник научно-исследовательского центра ФГБУ ВНИИ ГЧС (ФЦ). Тел.: 8-903-573-44-84; e-mail: uvp4@mail.ru

**Ермаков Сергей Геннадьевич**, профессор; главный научный сотрудник 9 научно-исследовательского центра ФГБУ ВНИИ ГЧС (ФЦ). Тел.: 8-911-917-05-09; 8-926-291-20-35; e-mail: esg-112@outlook.com.