

16. Приказ МЧС России от 16 октября 2017 г. № 444 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

18. СП 4.13130.2013. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям.

Сведения об авторах

Седнев Владимир Анатольевич, профессор, профессор кафедры защиты населения и территорий, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Академия государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», 129366, г. Москва, ул. Б. Галушкина, 4, тел. (495) 617-27-78, (926) 531-29-24, Sednev70@yandex.ru

Лопухова Нина Вячеславовна, старший научный сотрудник – начальник научно-исследовательской группы безопасности в чрезвычайных ситуациях Академии Государственной противопожарной службы МЧС России, соискатель. г. Москва, ул. Бориса Галушкина, д.4, каб. 101, 129366, тел.:8(495)617-26-59, моб. тел.: 8(916)171-61-27, e-mail: teterina.agps@yandex.ru.

УДК-614.8

О ПРИМЕНЕНИИ ЧЕК-ЛИСТОВ ПРИ ПРОВЕРКАХ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Е.К. Назаренко
ФГБУ ВНИ ГОЧС (ФЦ)

Рассмотрены особенности применения чек-листов - списков контрольных вопросов, содержащих ряд необходимых требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. Выявлены преимущества внедрения данного метода контроля в обозначенной предметной области.

Ключевые слова: чек-лист, проверки, метод, эффективность, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона, риск-ориентированный подход.

ON THE USE OF CHECKLISTS FOR INSPECTIONS IN THE FIELD OF PROTECTION OF THE POPULATION AND TERRITORIES FROM EMERGENCY SITUATIONS

E.K. Nazarenko

All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies

Specific features of the use of checklists-lists of control questions containing a number of necessary requirements in the field of protecting the population and territories from emergencies and civil defense are considered. The advantages of introducing this method of control in the indicated subject area are revealed.

Keywords: check-list, checks, method, efficiency, protection of the population and territories from emergencies, civil defense, risk-oriented approach.

В системе МЧС России продолжается работа по внедрению новых форм и методов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в соответствии с приоритетными направлениями государственной политики Российской Федерации на период до 2030 года в указанных областях [1 - 2].

Характерными чертами указанной работы являются: обеспечение приоритетности профилактических мероприятий; риск-ориентированный подход и надзорные каникулы для субъектов малого предпринимательства; введение проверочного листа; совершенствование системы процессуальных действий; периодичность плановых проверок для органов местного самоуправления; внедрение процедуры согласования отдельных видов внеплановых проверок с органами прокуратуры и др.

Вместе с тем, в настоящее время в системе МЧС пересматриваются подходы к деятельности надзорных органов. Это относится к обеспечению контроля за эксплуатацией объектов, связанных с массовым пребыванием людей, пожарной безопасности в общественных местах¹. Так, издан приказ МЧС России от 07.06.2018 № 245, отменяющий действовавший до настоящего времени приказ МЧС России от 12.09.2016 № 492 «О запрещении проверок малого и среднего предпринимательства», запрещающий проверки малого и среднего бизнеса и включение в ежегодные планы проведения плановых проверок субъекты малого и среднего предпринимательства».

Одним из методов, повышающих эффективность мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны является использование проверочных листов - чек-листов (checklist- контрольный список) (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок в рамках внедрения риск - ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также гражданской обороны.

Следует отметить, что планирование - это важная составляющая любой деятельности. Чек-лист - это тоже план, список, содержащий ряд необходимых требований при проверках для какой-либо деятельности. Отмечая пункты списка, проверяющий может оценить состояние выполнения работы. Внедрение данного подхода позволяет выявить все факторы риска до их реализации, снижая вероятность этих рисков в целях максимально эффективного функционирования предприятий и организаций.

¹Сайт mchs.gov.ru Протокол селекторного совещания 4 июня 2018 г.

Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем (далее - организация) обязательных требований, составляющих предмет проверки:

№	Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования	Ответы на вопросы
1	2	3	4
1.	Имеется ли у организации утвержденный план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций для:	подпункт «а» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ); пункт 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 (далее - Положение о единой государственной системе); пункты 45, 46 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.02.2003 № 105 (далее - Требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения)	
1.1.	организации?		
1.2.	подведомственных организации объектов производственного и социального назначения?		

Применение этой новации закреплено постановлениями Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода в обозначенной области [3 - 4].

Говоря об исследованиях в обозначенной области, следует отметить, что вопросам совершенствования надзорной деятельности посвящено большое количество книг и публикаций [5 - 6]. Проблемам развития нормативной правовой базы надзорно-контрольной деятельности в области гражданской защиты и систематизации контрольно-надзорных

требований в области гражданской обороны был посвящен ряд работ [7 - 8]. Тем не менее, в этих работах не отражены новые подходы по исследуемой тематике.

Обязанность применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей закреплена в «Положении о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [9]. Так, чек-листы содержат перечни вопросов - требований, в целях недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [9].

В 2018 году утверждена форма таких листов при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [10 - 11]. В Таблице приведена утвержденная форма проверочного листа (по 1 вопросу), содержащего требования по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [11].

В указанном листе отражаются сведения о: лице, в отношении которого проводится проверка; месте проведения проверки; реквизитах распоряжения или приказа о проведении проверки; учетном номере проверки в едином реестре проверок и дате его присвоения; лице, проводящем проверку.

Утвержден Перечень, содержащий 40 пунктов вопросов, отражающих обязательные требования, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки [10].

Например, к указанным вопросам, относятся следующие:

1. Имеется ли у организации утвержденный план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций?
2. Разработан(-ы) ли паспорт(-а) безопасности в организации, эксплуатирующей: объекты, использующие, производящие, перерабатывающие, хранящие или транспортирующие радиоактивные, пожаровзрывоопасные, химические, биологические вещества; гидротехнические сооружения?
3. Имеется ли у организации план по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (для организаций, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов): утвержденный? откорректированный? введенный в действие?
4. Создано ли организацией собственное аттестованное формирование (подразделение) для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов?
5. Заключен ли организацией договор с профессиональным аварийно-спасательным формированием (службой), выполняющим работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов?
6. Создан ли организацией координационный орган единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС организации)?
7. Имеется ли у организации утвержденное положение (решение) об образовании координационного органа РСЧС - КЧС организации, определяющее: компетенцию КЧС организации? порядок принятия решений КЧС организации?
8. Утверждены ли в организации: руководитель КЧС организации? персональный состав КЧС организации?
9. Возглавляется ли координационный орган РСЧС - КЧС организации руководителем организации (его заместителем)?

10. Прошли ли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: председатель координационного органа РСЧС - КЧС организации? члены координационного органа РСЧС - КЧС организации?

11. Создан ли организацией постоянно действующий орган управления РСЧС структурное подразделение, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченное структурное подразделение)?

12. Имеется ли у организации утвержденное положение (устав) о постоянно действующем органе управления РСЧС - уполномоченном структурном подразделении, определяющие: компетенцию уполномоченного структурного подразделения? полномочия уполномоченного структурного подразделения?

Отметим ряд преимуществ использования чек-листов:

содержат обязательные требования, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки;

структурируют информацию, необходимые действия, последовательность задач;

повышают скорость проверок;

экономят рабочее время;

проверки становятся более прозрачными, поскольку предмет проверки будет четко обозначен до ее начала и известен проверяемому лицу;

повышают эффективность проверок;

позволяют выявить все факторы риска до их реализации, снижая вероятность этих рисков в целях максимально эффективного функционирования.

ВЫВОД

Одним из методов, повышающих эффективность реформы контрольно-надзорной деятельности, является внедрение чек-листов (списков контрольных вопросов). Анализ нормативных правовых актов, касающихся внедрения данных листов при проверках в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны позволил выявить нормативные требования к предмету исследований, а также ряд преимуществ их использования. А именно, чек-листы:

содержат обязательные требования в виде вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки;

структурируют информацию, необходимые действия, последовательность задач;

повышают скорость проверок;

экономят рабочее время;

проверки становятся более прозрачными, поскольку предмет проверки будет четко обозначен до ее начала и известен проверяемому лицу;

повышают эффективность проверок;

позволяют выявить все факторы риска до их реализации, снижая вероятность этих рисков в целях максимально эффективного функционирования.

Литература

1. Указ Президента РФ от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»

2. Указ Президента РФ от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты»

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля»

5. Севрюкова Е.А. Надзор и контроль в сфере безопасности. Учебник; Юрайт – Москва. - 2014. - 398 с.

6. Костров А.В. Проблемы развития нормативной правовой базы надзорно-контрольной деятельности в области гражданской защиты // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. - 2010. № 1. С. 13-24.

7. Поляков А.А., Назаренко Е.К. К вопросу осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. - 2011. № 5. С. 15-23.

8. Костров А.В., Степаненко Д.В. К решению проблемы систематизации контрольно-надзорных требований в области гражданской обороны // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. - 2014. № 6. С. 11-23.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

10. Приказ МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны»

11. Приказ МЧС России от 27.02.2018 № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

12. Приказ МЧС России от 07.06.2018 № 245 «Об отмене приказов МЧС России от 12.09.2016 № 492 и от 26.04.2018 № 201»

Сведения об авторе

Назаренко Елена Константиновна – с.н.с. 1 НИЦ ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ); г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, тел. (499) 233-25-47, доб.143; E-mail: 14_otdel@mail.ru. SPIN-scientific - 6428-3125.