

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ

БП  
2

186-199 / 10.10.186, 190

ВМ. 18

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ – МИНИМИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ ПОТЕРЬ

к.т. н. И.И.Поманов, И.А.Шестинина, Г.С.Чурбаев,  
Е.В.Кадриева, И.Н.Вордигенко

(Всероссийский институт научно-технической информации РАН)

Представлен аналитический обзор источников отечественной научно-технической литературы из базы данных Всероссийского института научной и технической информации (ВИНИТИ РАН). Экологический аудит, широко применяемый в промышленно развитых государствах, наряду с решением задач по снижению экологических рисков, реализацией прав граждан на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности на уровне отдельных организаций, производственных комплексов и территорий, выполняет и экономическую функцию – позволяет вывести предприятия на международные рынки, и, тем самым, повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Разработка и реализация современных показателей и инструментов охраны природы, регулятивных нарушений ландшафтов, мелиорации, экологического прогнозирования, а также гигиенического нормирования неблагоприятных для окружающей среды антропогенных воздействий необходимо проводить в комплексе, включая все составляющие компоненты системы управления охраной окружающей среды и природопользованием / 1 /.

Одним из ключевых инструментов в данном случае является экологический аудит, представляющий социально-экономическую и юридическую основу (совместно с государственным экологическим контролем, экологической экспертизой, экологической сертификацией, государственной системой экологического мониторинга различных уровней, направлений и ведомственной принадлежности). Экологический аудит призван рационализировать и оптимизировать применяемые природоохранные работы, экологические проекты, к примеру, по обустройству жилых территорий, урбоднашафтов, санитарно-защитных зон предприятий. Экологический аудит в итоге демонстрирует адекватную экологическую оценку природоохранной деятельности со ссылкой на местные социально-экономические, природно-климатические и экологические условия / 2, 3 /.

Экологический аудит, широко применяемый в промышленно развитых государствах, наряду с решением задач по снижению экологических рисков, реализацией прав граждан на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности на уровне отдельных организаций, производственных комплексов и территорий, выполняет и экономическую

функцию – позволяет вывести предприятия на международные рынки, и, тем самым, повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции / 4 /.

М.Р.Купчинер / 4 / отмечает, что принципиальное отличие российского опыта в организации экологического аудита от европейского заключается в том, что за рубежом такие проверки воспринимаются не только заинтересованными предприятиями, банками и общественными организациями, но и востребованы государством.

В России экологический аудит применяется с 1993 года, его внедрение было обусловлено желанием крупных предприятий выйти на международный рынок, где предъявляются повышенные требования не только к качеству продукции, но и к поставщику по соблюдению экологических норм, а также с целью получения предприятиями кредитов международных финансовых структур. При этом, изначально экологический аудит осуществлялся в основном западные фирмы по методам международных банков.

Основные положения экологического аудита в Российской Федерации определяются его как предпринимательскую деятельность. Правовые аспекты взаимодействия участников этой деятельности, в том числе экологических аудиторов и экологических аудиторских организаций, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и от 26 февраля 1996 г. № 168 «Об утверждении Положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды» экологический аудит отнесен к лицензионным видам деятельности, а функции органа по лицензированию закрепляются за Минприроды России и его территориальными органами. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 643 «Об утверждении положения о Государственном комитете Российской Федерации по охране окружающей среды» лицензирование экологической аудиторской деятельности поручается Госкомэкологии России. С целью формирования нормативной базы экологического аудита приказом Госкомэкологии России от 16 октября 1997 г. № 453 принят «План первоочередных мероприятий по внедрению экологического аудита в Российской Федерации», в рамках которого подготовлены и введены в действие ряд документов / 4 /.

Основными документами, регулирующими направление деятельности, является приказ Госкомэкологии России от 30.03.1998 г. № 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России». Этим приказом, в частности, предусмотрено введение Реестра аттестованных экологических аудиторов, организаций по экологическому аудиту, центров обучения по экологическому аудиту, и фактически создана нормативно-правовая база для широкого развертывания рынка услуг по экологическому аудированию / 4 /.

Потребность в экологическом аудите по мнению Ю.А.Никифориной / 5 / в России обусловлена несколькими важными факторами: во-первых, необходимостью усиления государственного регулирования природоохранной деятельности в условиях ограниченности возможностей бюджетного финансирования, включая обоснование решений в сфере приватизации, реструктуризации предприятий, закрытия и вывода экологически вредных объектов; во-вторых, для обоснования решений по привлечению иностранных инвестиций и пр. Аудит недопользования направлен на выработку реше-

Я.А. Ромашевская и А.П.Николаев / 15 / обсудили экологический аудит системы водоснабжения Новой Москвы из подземных источников. Основным источником воды для Московского региона является система водохранилищ, которые пополняются за счет рек Москвы и Волги, однако на территории Новой Москвы перспективным источником водоснабжения являются подземные воды. Применение метода искусственного восстановления запасов подземных вод приводит к увеличению запасов целевых водных горизонтов, улучшению качества воды и, следовательно, повышению надежности и стабильности водоснабжения. Рациональное использование водных ресурсов предполагает проведение разнородных организационных и технических мероприятий, а также контроль над такими показателями: отношение объема водоотведения к объему полученной свежей воды; дебит водоносного горизонта; количество предприятий, оказывающих негативное влияние на поверхностные и подземные водостоки; качество подземных вод; санитарно-эпидемиологическое состояние территорий водозабора.

В 2013 г. Минприроды РФ должно было разработать 66 нормативных документов, а именно: 12 законопроектных, в том числе 4 во исполнение Плана законопроектной деятельности Правительства РФ, 21 проект нормативных правовых актов Правительства РФ, 33 проекта ведомственных нормативных правовых актов. Непосредственно в рамках плана законопроектной деятельности Правительства РФ в 2013 г. Минприроды России разработало проект Федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации». Данный законопроект был направлен на совершенствование государственного управления, контрольно-надзорных и разрешительных функций, оптимизацию предоставления государственных услуг в области природопользования и охраны окружающей среды / 16 /.

В работе / 17 / раскрыто понятие территориального экологического аудита, обоснована возможность применения процедуры территориального экологического аудита для обеспечения безопасного и устойчивого развития города. Рассмотрены ведущие условия для реализации процедуры экологического аудита урбосистемы. По мнению авторов, современная государственная политика России в области экологии, заложенная в экологической доктрине РФ (№1225-Р от 31 сентября 2002 г.) отражает глубокое и масштабное качественное изменение в подходах к решению экологических проблем, предусматривающих реализацию следующих основных принципов / 18 /:

- устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экологической, социальной и экономической составляющим, и признание возможности развития человеческого общества при деградации природы;
- приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;
- справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступа к ним;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности, учет отдаленных экологических последствий;
- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды;

- природопользование на платной основе и возмещение населению и окружающей среде ущерба, нанесенного в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды;

- открытость экологической информации;

- участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Феномен концепции устойчивого развития актуализировал новые стратегии в экологической политике, связанные с развитием системы экологического аудита / 17 /.

#### Литература

1. *Ларинцев М.В.* Совершенствование механизма экологического аудирования в системе экологического менеджмента // Наука о Земле на современном этапе: Материалы 11 Международной научно-практической конференции, Москва, 14 февраля 2014 г. – 2014. – С.59-61.
2. *Воронова А.П.* Экономика природопользования: Учебник. – М.: ЭАИТ. 2004.–377 с.
3. Основы экологического аудита: Учебное пособие под общей редакцией *А.Т.Никитина* и *С.А.Степанова*. – М.: МНЭПУ, 2001. – 392 с.
4. *Кушир М.Р.* Правовые аспекты экологического аудита в Российской Федерации // экология и рациональное природопользование агропромышленных регионов: Международная молодежная научная конференция, Белгород, 12-14 ноября 2013 г.: Сборник докладов. -2013. -Ч.3. -С.51-63.
5. *Никитина Ю.А.* Экологический аудит и аудит недропользования // Теория и практика экологического страхования: модернизация экономики: Труды 11 Всероссийской конференции, Москва, 2011. – С. 67-70.
6. *Караганова Н.Г.* Экологический аудит как инструмент повышения эффективности природоохранной деятельности предприятия (на примере ОАО «АВС Автоматизация») // Архивовские чтения: науки о Земле и страны устойчивого развития: Сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию со дня рождения д.т.н., проф. Е.И.Арчинова, Чебоксары, 16-18 ноября 2010 г. Чувашский государственный университет.-2010. -С. 101-104.
7. *Гофман В.Р., Арслангареева А.А.* Экологический аудит как организационно-правовой инструмент обеспечения экологической безопасности производственной деятельности // безопасность жизнедеятельности в третьем тысячелетии: Сборник материалов 5 Международной научно-практической конференции, Челябинск, 3-5 октября 2012 г. – 2012.- т. 2.- С.168-170.
8. *Орлова И.Г.* Экологический аудит как механизм уменьшения экологических рисков для бизнеса // Экологический вестник России. – 2012. - № 8. – С.58-62.
9. *Аветисян М.Р.* Экологический аудит: перспективы развития // Государство, природные ресурсы и рыночные институты: Сборник научных статей участников Всероссийской молодежной научной школы, Новокузнецк, 9-11 июля 2012 г. – 2012.- С. 7-11.