

68-90 / 900 68,69,90,90

БП
2

**РАМОЧНАЯ КОНЦЕПЦИЯ ДЛЯ КЛИМАТА И ЭНЕРГЕТИКИ  
НА ПЕРИОД С 2020 ПО 2030 Г.<sup>1</sup>**

Европейская комиссия, Брюссель, 22 января 2014 г.  
 РД СОР (2014) 15 final, {SWD (2014) 16 final}

**1. ВВЕДЕНИЕ**

Многое было сделано с тех пор, как ЕС принял первый пакет мер по климату и энергетике в 2008 г. В настоящее время ЕС находитесь на правильном пути для выполнения целей 2020 г. по снижению выбросов парниковых газов и возобновляемой энергии, и были сделаны значительные улучшения в интенсивности энергопотребления, благодаря более эффективным зданиям, продуктам, промышленным процессам и транспортным средствам. Эти достижения представляются еще более значительными при учете того, что рост европейской экономики с 1990 г. составил 45% в неизменных ценах. Цели 20/20/20 для выбросов парниковых газов, возобновляемой энергии и экономии энергии иррапорт ключевую роль в достижении этого прогресса и поддержании занятости более чем для 4,2 млн. человек в различных отраслях экологической промышленности<sup>2</sup>, в которых прогнозируется непрерывный рост в течение этого кризиса<sup>2</sup>.

**Врезка 1: Ключевые достижения нынешней Рамочной концепции для климата и энергетики**

- Союз поставил перед собой три цели, которые должны быть достигнуты к 2020 г. по снижению выбросов парниковых газов (20%), доле возобновляемой энергии (20%) и повышению энергоэффективности (20%). Нынешняя политика в области энергетики и климата обеспечивает значительный прогресс в достижении целей 20/20/20:
- Выбросы парниковых газов в 2012 г. снизились на 18% по отношению к выбросам в 1990 г., и ожидается их дальнейшее снижение на 24 и 32% в 2020 и 2030 годах, соответственно, на основе нынешней политики.
- Доля возобновляемой энергии возросла до 13% в 2012 г. как доля конечного потребления энергии, и ожидается, что она дополнительно возрастет до 21% в 2020 г. и до 24% в 2030 г.
- Установленные мощности по источникам возобновляемой энергии в ЕС составляют 44% от этой доли в мировой энергетике (включая гидроэнергию) в 2012 г.
- Удельное энергопотребление в экономике ЕС снизилось на 24% в период с 1995 по 2011 г., в то время как промышленный рост составил около 30%.
- Углеродоемкость экономики ЕС снизилась на 28% с 1995 по 2010 г.

С 2008 г. многое изменилось. Самым очевидным является воздействие экономического и финансового кризиса, который оказал влияние на возможность инвестирования государственных компаний. Цены на ископаемые топлива остаются высокими, что оказывает негативное воздействие на внешнеторговый баланс и энергетику.

<sup>1</sup> Отрасли промышленности, тесно связанные с защитой окружающей среды, например, также, в которых применяются источники возобновляемой энергии, экономится энергия или производятся экологичные товары и услуги.

тические запорты Союза. В 2012 г. стоимость импорта нефти и природного газа в ЕС составила более 400 млрд. евро, или приблизительно 3,1% ВВП Союза. Произошло решающее изменение в ситуации, относящейся к потреблению энергии в мире, в пользу стран с переходной экономикой, в особенности Китая и Индии. В то же самое время население и промышленные потребности все больше обеспокоены возрастающими ценами на энергоносители и различиями в уровнях цен со многими торговыми партнерами Союза, в особенности США. Внутренний рынок энергоресурсов развивается, но появляются новые риски фрагментации рынка. Система торговли квотами на выбросы парниковых газов ЕС (ETS) не является реальной движущей силой инвестиций в низкоуглеродные технологии, что повышает вероятность проведения государственной политики, которая негативно сказывается на однородной конкурентной среде, которая должна создавать ETS. В то время как технологии возобновляемой энергии доведены до совершенства и существенно снизились издержки, быстро развитие источников возобновляемой энергии в настоящее время бросает новые вызовы для энергетической системы. Многие виды продукции, потребляющей энергию, в настоящее время являются более эффективными, и потребители получают выгоду от реальной экономии энергии и финансовых средств.

**Врезка 2: Ключевые достижения нынешней Рамочной концепции для климата и энергетики**

- В то же самое время имеются дополнительные подтверждения вероятного воздействия влияния человека на изменение климата и необходимости существенно и устойчивого снижения выбросов парниковых газов для ограничения дальнейших изменений в климате планеты<sup>3</sup>.
- Поэтому в настоящее время для отражения такого развития мы нуждаемся в рамочной концепции по энергетике и климату до 2030 г. В соответствии с реакцией заинтересованных кругов на Зеленую книгу<sup>4</sup> имеется необходимость в продолжении продвижения на пути к низкоуглеродной экономике, которая обеспечивает конкурентоспособную и доступную по цене энергию для всех потребителей, создание новых возможностей для роста и создания рабочих мест и обеспечения большей безопасности энергообеспечения и снижения зависимости от импорта для Союза в целом. Мы должны принять масштабные обязательства для дальнейшего снижения выбросов парниковых газов в соответствии с экономически эффективным путем, описанным в дорожных картах на 2050 г.<sup>5</sup>, и действовать так во время предстоящих переговоров в рамках международного соглашения по климату. Мы должны как можно раньше обеспечить регуляторную определенность для инвесторов в низкоуглеродные технологии, для стимулирования исследований, разработок и инноваций, а также масштабирования и индустриализации цепочек поставок новых технологий. Это должно быть сделано таким образом, чтобы учитывались преобладающие экономические и политические

<sup>3</sup> Появление новых сегментов рынка, которые имеют свои собственные отпечаточные нужды, потребности и предпочтения.

<sup>4</sup> Climate Change 2013: The Physical Science Basis: Working Group I of IPCC, Summary for Policy Makers, October 2013 (Изменение климата 2013 г.: Физические основы. Рабочая группа I Межправительственного комитета по изменению климата. Резюме для политических деятелей, октябрь, 2013 г.)

<sup>5</sup> COM (2013) 169: Green Paper on a 2030 Framework for climate and energy policies (Зеленая книга о Рамочной программе по политике в области климата и энергетики до 2030 г.)

<sup>6</sup> COM (2011) 885 Energy Roadmap 2050 2050: (Энергетическая дорожная карта на 2050 г.); COM (2011) 112 A Roadmap for moving to a competitive, low-carbon economy in 2050 (Дорожная карта для движения к конкурентоспособной, низкоуглеродной экономике в 2050 г.)

реальности, и на основе нашего опыта нынешней рамочной политической концепции.

На этом фоне рамочная концепция 2030 г. должна быть основана на полном выполнении целей 20/20/20 и на следующем:

- Масштабные обязательства по снижению выбросов парникового газа в соответствии с дорожными картами 2050 г. Выполнение этих обязательств должно осуществляться в рамках экономически эффективного подхода, который реагирует на вызовы доступности по цене, конкурентоспособности, надежности и устойчивости поставки, и который учитывает нынешние экономические и политические обстоятельства.

- Упрочнение европейской рамочной концепции, и в то же самое время улучшение взаимодополнимости и согласованности между целями и инструментами.

- В этой рамочной концепции ЕС обеспечение гибкости для государств-членов при выборе низкоуглеродного перехода, соответствующего их конкретным обстоятельствам, предпочтительной структуры энергетики, с точки зрения энергетической безопасности и возможности им поддерживать затраты на минимальном уровне.

- Упрочнение регионального сотрудничества между государствами-членами для оказания помощи им в том, чтобы справиться с общими энергетическими и климатическими вызовами с оптимальными затратами, и в то же самое время дать нейшая интеграция рынка и предотвращение нарушения рыночного равновесия.

- В связи с этим, помимо развития источников возобновляемой энергии, проведение политики, основанной на экономически эффективном подходе, который усиливает европейское измерение и дополнительно интегрирует нескандинавскую конкуренцию в его основе.

- Четкое понимание факторов, которые определяют энергетические затраты таким образом, что политика основана на фактах и свидетельствах, поэтому, мы понимаем, что можем находиться под влиянием политики государства и Союза. Обеспечение того, чтобы конкурентоспособность бизнеса и доступность по цене энергии для потребителей имели решающее значение при определении целей рамочной программы и инструментов для ее выполнения.

- Повышение энергетической безопасности, и в то же самое время создание низкоуглеродистой и конкурентоспособной энергетической системы, с помощью совместных действий, интегрированных рынков, диверсификации импорта, устойчивого развития местных источников энергии, инвестиций в необходимую инфраструктуру, экономии конечной формы энергии и поддержки исследований и инноваций.

- Повышение уверенности инвестора с помощью отправления четких сигналов о том, как рамочная концепция будет изменяться после 2020 г., и с помощью обеспечения того, что существующие изменения существующих целей и инструментов не произойдут до этого времени.

- Справедливое распределение усилий между государствами-членами, которое отражает их конкретные обстоятельства и возможности.

В данном Сообщении представлена рамочная концепция для будущей политики ЕС в области энергетики и климата и начала процесса для достижения общепонимания того, как такая политика будет осуществляться в будущем.

## 2. КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ РАМОЧНОЙ КОНЦЕПЦИИ

В Зеленой книге Европейской Комиссии<sup>7</sup> представлены точки зрения о наиболее подходящем диапазоне и структуре целей по климату и энергии до 2030 г. Было достигнуто согласие между заинтересованными сторонами о том, что новая цель для снижения выбросов парникового газа является желательной, в то время как различаются точки зрения об уровне снижения<sup>8</sup>. Имелась также различные точки зрения о том, какие необходимы новые цели для возобновляемой энергии и энергоэффективности с точки зрения достижения дальнейшего прогресса с перспективой 2030 г.

Анализ в оценке воздействия, опубликованной в дополнение к этой Рамочной концепции, определяет различные цели снижения выбросов парниковых газов (ПГ) (15, 40 и 45%). Это подтверждает выводы Дорожной карты по энергии 2050 г.<sup>9</sup>, а именно, что затраты на переход к низкоуглеродной экономике не различаются существенно от затрат, которые придется нести в любом случае, поскольку необходимо обновить стареющую энергетическую систему, возрастают цены на ископаемые топлива и строго соблюдать существующую политику в области климата и энергетики. Тем не менее, ожидается, что затраты на энергетическую систему возрастут в течение периода до 2030 г. до уровня около 14% ВВП, по сравнению с примерно 12,8% в 2010 г. Здесь бюджет, однако, проискорректировать основной уход от затрат на ископаемые топлива к затратам на инновационное оборудование с высокой добавленной стоимостью, которое должно стимулировать инвестиции для инновационных продуктов и услуг, создавать рабочие места и способствовать росту и улучшать внешнеторговый баланс Союза. Благоприятная экономическая конъюнктура и планируемая промышленная политика, как изложено в митровеждашем документе к Сообщению о Промышленном оживлении<sup>10</sup>, должны помочь промышленности и предпринятиям воспользоваться этими возможностями.

Опыт с нынешними рамочными концепциями 2020 указывает, что в то время как цели на уровне Европы и отдельных стран могут вызывать решительные действия со стороны государств-членов и рост в новых отраслях промышленности, они не всегда гарантируют интеграцию рынка, экономическую эффективность и нескандинавскую конкуренцию. Оценка воздействия указывает, что основная цель по снижению выбросов парниковых газов представляет путь с наименьшими издержками к низкоуглеродной экономике, которая сама по себе должна стать движущей силой возрастающей доли возобновляемой энергии и экономии энергии в Союзе.

В свете фактических данных и опыта нынешней политики, Комиссия предлагает новую цель снижения для отечественных выбросов ПГ на 40% по сравнению с

<sup>7</sup> Зеленоя книга Комиссии – предварительный отчет Комиссии и консультативный документ по определенной теме, с политическими предложениями для прений и обсуждений, без принятия каких-либо обязательств для действий. После ее выхода в свет может быть подготовлена Белая книга Комиссии с последующей подготовкой закона.

<sup>8</sup> [http://ec.europa.eu/energy/comissions/2013/07/02\\_green\\_paper\\_2030\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/comissions/2013/07/02_green_paper_2030_en.htm).

<sup>9</sup> COM (2011) 85. Сообщение Комиссии Европейскому Парламенту, Совету, Экономическому и социальному комитету, Комитету регионов – Энергетическая дорожная карта на 2050 г.

<sup>10</sup> COM (2014) 14 final (Сопровождающий документ к Сообщению Комиссии Европейскому Парламенту, Совету, Экономическому и социальному комитету и Комитету регионов для промышленного оживления Европы).

В целом, остается значительный разрыв в целях между планируемыми снижением негативных последствий и тем, что необходимо для ограничения роста глобальной температуры ниже 2°C<sup>33</sup>. По этой причине Стороны Рамочной конвенции ООН по изменению климата начали в 2011 г. процесс, предзнамененный для завершения нового международного соглашения в Париже в декабре 2015 г., который должен быть применен ко всем сторонам и должен охватывать период после 2020 г. Стороны должны быть готовы выдвинуть свои предложения к первому кварталу 2015 г., чтобы было время для обсуждения и оценки в отношении согласованной цели по ограничению роста глобальной температуры ниже 2°C. Союз должен быть готов сыграть свою роль и предпринять дополнительные масштабные действия для снижения выбросов парниковых газов и для содействия использованию источников возобновляемой энергии и энергоэффективности. Это в наших собственных интересах, но мы должны предложить нашим международным партнерам осуществлять подобные действия для участия в решении глобального вызова борьбы с изменением климата. Возрастающее международное участие должно также оказывать помощь в поддержании долговременной конкурентоспособности промышленной базы Союза.

## 6. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

С точки зрения Комиссии, ключевые элементы новой рамочной концепции по климату и энергетике до 2030 г. должны содержать цель по снижению выбросов парниковых газов на уровне ЕС, которая будет справедливо распределена между государствами-членами в форме обязывающих для страны целей; реформа Системы торговли выбросами; цель на уровне ЕС по возобновляемой энергии нового поколения европейского управления для политики в области энергетики и климата на основе планов государств-членов по конкурентоспособной, надежной и устойчивой энергетике. Энергоэффективность должна продолжаться и играть важную роль в выполнении целей Союза по климату и энергетике, и это должно подкрепляться проверке позднее в 2014 г.

Правительство приглашает Совет и Европейский Парламент согласовать к концу 2014 г., что ЕС должен взять обязательство по сокращению выбросов парниковых газов на 40% к началу 2015 г. как часть переговоров, которые будут завершены в Париже в декабре 2015 г. Союз должен также быть готов внести позитивный вклад в саммит, проводимый под руководством Генерального секретаря ООН в сентябре 2014 г.

Комиссия также приглашает Совет и Европейский Парламент поддерживать на уровне ЕС цель, по крайней мере, 27% доли возобновляемой энергии, потребляемой в ЕС к 2030 г., достигаемой с помощью четких обязательств, определенных самими государствами-членами, поддерживаемую механизмами реализации и индикаторами на уровне ЕС.

Комиссия также приглашает Совет и Европейский Парламент поддержать подход Комиссии к будущей политике по климату и энергетике и ее предложение по установлению упрощенной и эффективной системы управления для выполнения целей по климату и энергетике.

<sup>33</sup> UNEP: The Emission Gap Report 2013. ЮНЕП: Доклад о разрыве в уровнях выбросов парниковых газов в 2013 г.

## СОЦИАЛЬНЫЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

УДК 502.504:3

2

91-98 / 9100 91,94,93,  
97,98

### ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ – ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ И ТЕПЛОВОЙ ИМПЕРАТИВ РОССИЙСКОГО ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В ХОЛОДНОМ КЛИМАТЕ

Кандидат архитектуры,

доцент кафедры «Архитектура, инженерные сети» МПИ им. В.С. Черномырдина  
(МАМИ), эксперт-консультант по экологии строений Экологического фонда

Международной академии Гармонии (ЭФМАГ)

Зайченко Е.



В современных условиях актуальна практика принятия приоритетов решения экологических задач вместо экономических, равенство приоритетов сегодняшнего дня и будущего на основе ресурсоэкономического равенства. Такое равенство приоритетов определено термином – «устойчивое развитие».

Данные положения основаны на решениях конференции ООН в г. Рио-де-Жанейро (Рио-92) принятых главами государств и правительств 179 стран, подтвержденных последующими конференциями, саммитами, совещаниями и определены для исполнения на территории России Указом Президента РФ №236 от 4 февраля 1994г. «О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития».

Направление действий, связанных друг с другом включают: минимизацию потребления ресурсов, рециклинг и повторное использование отходов, управление энергией, снижение потребления и нужд и пр.

Конкретизация направлений определена Указом Президента РФ №472 от 7 мая 1995г. «Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года». Дальнейшая конкретизация направлений с учетом специфики – сурового климата, обширной, протяженной территории, состояния специфической практики продолжена в Государственной целевой программе «Жилище», в подпрограмме «Энергосбережение в строительстве».

С 23 ноября 2009г. действует Федеральный закон №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...», где наведены комплексные мероприятия, определены приоритеты Энергосбережения и Энергоэффективности на длительный период будущего времени.

При этом в четвертый раз обновлены, уточнены, заменены нормы СНиП П-3-79\* «Строительная теплотехника». Результирующим документом обновлений явилась актуализированная редакция СП50.133.30.2012 СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий». Разработаны актуализированные редакции смежных нормативных документов по климатологии и архитектурной типологии, новые требования и численные параметры которых участвуют в теплотехнических расчетах.