

В. А. Никитов, Е. И. Орлов (Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации)

Информатизация Верховного Совета СССР

Рассматриваются практические вопросы разработки и внедрения автоматизированной информационной системы Верховного Совета СССР, техническое и информационное обеспечение, организация работ по внедрению.

Подробно информационное обеспечение Съездов народных депутатов СССР было изложено в [1-10]. Информационное обеспечение Верховного Совета СССР, его органов, народных депутатов СССР, Секретариата Верховного Совета СССР осуществлялось по многим направлениям.

ВНЕДРЕНИЕ И РАЗВИТИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ПОДСИСТЕМ ИВС "СОЮЗ"

По исходным данным Сектора информации Секретариата Верховного Совета СССР, Госкомстата СССР, МВД СССР уже в 1989 г. Главинформом СССР был разработан и регулярно обновлялся на персональных компьютерах ряд информационно-справочных подсистем, которые представляли значительный интерес для информационного обеспечения народных депутатов СССР и должны были затем интегрироваться в ИВС "Союз". Такими подсистемами являлись:

"Паспорт" — данные о народных депутатах СССР, Руководстве Совета Министров СССР, руководителях министерств, ведомств, Советах министров союзных республик;

"Верховная власть" — данные о структуре и составе органов Верховного Совета СССР, темы выступлений на I съезде народных депутатов СССР, первой и второй сессиях Верховного Совета СССР;

"Статистика" — оперативные данные экономического и социального развития СССР;

"МВД информирует" — данные о динамике преступности по СССР и союзным республикам;

"Экология" — данные об экологической обстановке в регионах СССР (исходная информация представлялась Госкомприроды СССР с марта 1990 г.)

ПЭВМ размещались Главинформом СССР в комитетах и комиссиях Верховного Совета СССР, в фойе зала заседаний палаты Верховного Совета СССР, в Секторе информации, Отделе опубликования актов, Отделе международных отношений, Отделе наград Секретариата Верховного Совета СССР. В ходе работ компьютеры были размещены и в других подразделениях Секретариата. В дальнейшем информационный фонд подсистемы "Верховная власть" был значительно расширен и включал:

сведения о Президенте СССР и его Советах;
сведения о народных депутатах СССР;
документы и тексты законов;
выступления народных депутатов СССР;

сведения о бывших народных депутатах СССР;
выступления бывших народных депутатов СССР;

сведения о народных депутатах РСФСР;
выступления народных депутатов РСФСР;

статистические данные по народным депутатам СССР;

статистические данные по законам.

Для информационного обеспечения Председателя Верховного Совета СССР 6 августа 1990 г. было принято "Решение о размещении автоматизированного рабочего места (АРМ) Информационно-вычислительной системы "Союз" в кабинете Председателя Верховного Совета СССР". Для поддержания баз данных и программно-информационных средств АРМ ИВС "Союз" в актуальном и достоверном состоянии аналогичные рабочие места были установлены в помещениях Кремля у помощника Председателя Верховного Совета СССР и Секторе информации Секретариата. Реализация автоматизированной технологии поддержания программно-технических и информационных средств АРМ ИВС "Союз" была возложена на Госцентр СССР при Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям. Этим же решением было определено, что обеспечение нормальной работы АРМ в кабинете Председателя Верховного Совета СССР, поддержание и сопровождение информационных баз данных в актуальном достоверном состоянии, их развитие, наполнение и обеспечение последующего сопряжения с базами данных других информационных систем должно осуществляться силами рабочей группы информационной поддержки Госцентра СССР.

Для придания правового статуса проводимых работ Начальником Секретариата 29 августа 1990 г. был утвержден "Порядок поддержания в актуальном состоянии информационных баз данных автоматизированного рабочего места Председателя Верховного Совета СССР". На Сектор информации Секретариата возлагалось методологическое руководство и координация работ по созданию, внедрению и поддержанию в актуальном состоянии баз данных АРМ ИВС "Союз" и решаемых на нем задач, определение состава, содержания и форм представления информации, хранения ее в базах данных, периодичность ее обновления, сроки представления от источников информации.

Была утверждена следующая пооперационная технология актуализации баз данных.

В Сектор информатизации от соответствующих подразделений Секретариата Верховного Совета СССР представляются исходные данные и материалы, содержащие информацию для ввода в базы

данных АРМ, а также все их изменения, дополнения и корректировки. Распределены работы были следующим образом:

а) Общий отдел Секретариата — информация для баз данных “Сведения о Президенте СССР и составе его Советов”;

б) Отдел по вопросам законодательства и порядка Секретариата — информация для баз данных “Документы и тексты законов”, включая перечни актов, принятых на сессиях, Съездах; “Статистические данные по законам”;

в) Отдел по вопросам экономического развития Секретариата — информация для баз данных “Статистика”;

г) Сектор кадров Секретариата совместно с Отделом по вопросам работы Советов — информация для баз данных “Сведения о народных депутатах РСФСР”, “Статистические данные по народным депутатам СССР”.

Ответственность за полноту, точность, достоверность и своевременность представления в Сектор информации документов, их изменений, дополнений и корректировок для формирования баз данных АРМ возлагалась на руководителей соответствующих подразделений Секретариата.

Актуализация баз данных АРМ ИВС “Союз” осуществлялась по мере изменения информации, включаемой в эти базы данных (в течение суток после их поступления), путем замены машинных носителей информации.

Информатизация Верховного Совета СССР базировалась на разработке ряда взаимосвязанных подсистем, образующих в целом пооперационную технологию прохождения законопроектов на всех этапах их “жизненного цикла”.

По решению Председателей палат Верховного Совета СССР Е. М. Примакова и Р. Н. Нишанова Сектором информации в 1989 г. было проведено фактографическое обследование всех 28 комитетов и комиссий Верховного Совета СССР с целью выявления их информационно-расчетных потребностей и определения состава и содержания функциональных задач, возлагаемых на ИВС “Союз”. Сектором информации разрабатывались постановки задач подсистем “Законопроект”, “Законодательство”, “Картотека”, “Стенограммы”, а также тематических подсистем.

АВТОМАТИЗИРОВАННЫЙ УЧЕТ И КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

На базе Сектора информации в составе рабочего аппарата Секретариатов Съездов народных депутатов СССР действовала группа по учету, обобщению и систематизации предложений и критических замечаний, содержащихся в выступлениях на Съезде.

Группой оперативно обрабатывались выступления народных депутатов СССР. Из них выбирались, обобщались и систематизировались предложения и критические замечания, высказанные в ходе обсуждения вопросов повестки дня. Одновременно учитывались и предложения депутатов, переданные в письменном виде в Секретариат Съезда. Все взятые на учет предложения и критические

замечания передавались в Президиум, Секретариат Съезда, соответствующие редакционные комиссии, учитывались при выработке проектов решений.

Полный комплект нереализованных предложений и критических замечаний, высказанных с трибуны Съезда или поданных в письменном виде в Секретариат, за подписью Председателя Верховного Совета СССР или руководителей Секретариата направлялись Президенту СССР, Вице-президенту СССР, премьер-министру СССР, а также руководителям союзных республик, в комитеты Верховного Совета СССР, постоянные комиссии его палат, отделы Секретариата Верховного Совета СССР.

Председатель Совета Союза Е. М. Примаков 30 января 1990 г. обратился в Совет Министров СССР с просьбой поручить Главинформу СССР обеспечить через его Информационно-вычислительную систему сбор, обработку и предоставление в Верховный Совет СССР информации с результатами контроля “Предложений и критических замечаний, высказанных народными депутатами СССР на II съезде народных депутатов СССР 12–24 декабря 1989 года”.

Сектор Информации разработал для Главинформа СССР “Исходные данные и требования к подсистеме “Контроль исполнения Предложений народных депутатов СССР”. При этом имелись в виду следующие положения.

1. Подсистема “Контроль исполнения предложений народных депутатов СССР” предназначена для реализации на АРМ, входящих в ИВС “Союз”.

2. В подсистеме обеспечивается контроль предложений и критических замечаний народных депутатов СССР, высказанных на Съездах народных депутатов СССР (сессиях Верховного Совета СССР) и содержащихся в опубликованных бюллетенях выступлений депутатов (стенографических отчетах) Съездов (сессий), а также переданных депутатами в Секретариат Съезда (Президиум сессии) в письменном виде.

3. Выборка предложений из выступлений народных депутатов СССР для их дальнейшего контроля осуществляется Сектором информации Секретариата Верховного Совета СССР на этапе подготовки Отделом опубликования Секретариата бюллетеней (стенографических отчетов). Отобранные предложения вводятся в ПЭВМ и хранятся на магнитных носителях.

4. Главинформ СССР совместно с Секретариатом Верховного Совета СССР обеспечивают:

разработку, утверждение и ведение соответствующего классификатора;

систематизацию предложений народных депутатов СССР по рубрикам утвержденного классификатора со ссылкой на источник — бюллетень (стенографический отчет).

5. Предложения народных депутатов СССР, переданные в Секретариат Съезда народных депутатов СССР (Президиум сессии Верховного Совета СССР) в письменном виде, после рассмотрения в Секторе информации Секретариата Верховного Совета СССР и их систематизации по рубрикам утвержденного классификатора передаются в Главинформ СССР.

6. Представление информации о ходе реализации предложений народных депутатов СССР, комитетов и постоянных комиссий палат Верховного Совета СССР в предусмотренные сроки обеспечивается Главинформом СССР на ПЭВМ, установленных в комитетах и комиссиях Верховного Совета СССР.

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

Для расширения информационного обеспечения Верховного Совета СССР за счет внешних информационных источников требовалось организовать автоматизированный удаленный доступ к информационным ресурсам СССР и государств внешнего мира, содержащим экономическую, политическую, правовую, научно-техническую и другую информацию. Кроме того, необходимо было обеспечить членам Верховного Совета СССР возможность посылать и получать по интересующим их адресам информационные сообщения с помощью электронной почты. Расширение межпарламентских связей Верховного Совета СССР также требовало внедрения электронной почты как средства оперативного обмена парламентами.

Значительный опыт внедрения современных информационных технологий уже в этот период имел Всесоюзный научно-исследовательский институт прикладных автоматизированных систем (ВНИИПАС) ГКВТИ и АН СССР (директор О. Л. Смирнов), который также являлся и Национальным центром автоматизированного обмена информацией СССР с зарубежными сетями ЭВМ и банками данных.

ВНИИПАС и фирма SAN Francisco Moscow Teleport (SFMT) США разработали и представили 26 апреля 1989 г. академику Е. П. Велихову, вице-президенту АН СССР, Предложения по созданию системы электронной почты для Верховного Совета СССР. Имелось в виду, что система электронной почты должна состоять из четырех подсистем: терминальной подсистемы, рассчитанной на 2500 пользователей;

подсистемы передачи данных;

подсистемы управления;

сети ВНИИПАС (ИАСНЕТ) и всех его интерфейсов, включая интерфейсы к сетям, работающим на протоколах х.25/х.75 и использующим коммуникационные средства американской компании SFMT.

19 июня 1989 г. директор ВНИИПАС О. Л. Смирнов представил проект Предложений по созданию и использованию комплекса средств телеинформатики для поддержки деятельности Верховного Совета СССР.

С учетом ограниченных финансовых ресурсов средства информатизации Верховного Совета СССР внедрялись поэтапно. Так, в 1990 г. Сектором информатизации Верховного Совета СССР были разработаны предложения по развитию и внедрению в Верховном Совете СССР системы электронной почты в объеме первого этапа. Техническое задание на внедрение системы электронной почты в Верховном Совете СССР было подписано 25 мая 1990 г. Работы по внедрению электронной почты осуществлялись по договору от 19 июня 1990 г. между Секретариатом Верховного Со-

вета СССР и совместным советско-американским предприятием "СОВАМ ТЕЛЕПОРТ" (Генеральный директор В. Е. Теремецкий).

Система электронной почты предназначалась для обеспечения современными средствами компьютерной коммуникации сотрудников Секретариата Верховного Совета СССР, народных депутатов СССР в целях оперативного обмена информацией с Исследовательской службой Конгресса США в Вашингтоне через телекоммуникационный узел СП "СОВАМ ТЕЛЕПОРТ" и систему электронной почты фирмы SAN Francisco Moscow Teleport (SFMT) в г. Сан-Франциско.

Система электронной почты Верховного Совета СССР должна была обеспечивать следующие возможности:

подготовку сообщений и деловой корреспонденции на русском и английском языках в машиночитаемом виде на персональной ЭВМ;

компьютерную связь по коммутируемой линии Московской городской телефонной сети и телекоммуникационным узлам СП "СОВАМ ТЕЛЕПОРТ";

передачу сообщений и деловой корреспонденции через телекоммуникационный узел "СОВАМ ТЕЛЕПОРТ", каналы спутниковой коммутации в систему ЭП СФМТ для сотрудников Исследовательской службы Конгресса США;

прием сообщений из системы ЭП СФМТ, их обработку и хранение в системе ЭП Верховного Совета СССР;

использование аппаратных средств обнаружения и коррекции ошибок в целях безошибочной передачи и приема информации, получение твердых копий (распечаток) переданных и принятых сообщений.

Система электронной почты Верховного Совета СССР была размещена в Секретариате Верховного Совета СССР в Кремле (здание Верховного Совета СССР). Она обеспечивала возможность передачи и приема сообщений круглосуточно.

После приемо-сдаточных испытаний система электронной почты на основе согласованного протокола сотрудничества между Секретариатом Верховного Совета СССР и Исследовательской службой Конгресса США была принята в постоянную эксплуатацию и подтвердила высокую эффективность и надежность.

ЭЛЕКТРОННАЯ СИСТЕМА ПРОВЕДЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Голосование народных депутатов СССР на первом Съезде народных депутатов СССР осуществлялась традиционным способом, а подсчет голосов проводился вручную. На каждое голосование уходило до 20 минут. Это вызывало резкие отзывы депутатов, которые потребовали срочной разработки и внедрения полномасштабной электронной системы голосования для проведения Сессий Верховного Совета СССР и Съездов народных депутатов СССР. Научно-координационный Совет по информатизации Верховного Совета СССР достаточно углубленно анализировал состояние дел с разработкой электронных систем голосования, его выводы и рекомендации учитывались коллективами — разработчиками этих систем. Научно-технический центр при финансово-хозяйственном управлении Секретариата Верховного Совета СССР

прошел весь трудоемкий процесс внедрения электронных систем голосования для проведения сессий Верховного Совета СССР в зале заседаний палат Верховного Совета СССР и Съездов народных депутатов СССР в Кремлевском Дворце Съездов. Для проведения Съездов в основу разработки была положена система голосования голландской фирмы PHILIPS.

Приемка в эксплуатацию электронной системы голосования для проведения сессий Верховного Совета СССР и Съездов народных депутатов СССР осуществлялась специально утверждаемыми для этих целей рабочими группами народных депутатов СССР.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Никитов В. А., Орлов Е. И. Информатизация государственно-правовой сферы // НТИ. Сер. 1. — 1998. — № 3. — С. 19-31.
2. Никитов В. А., Орлов Е. И. Информационное обеспечение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // НТИ. Сер. 1. — 1994. — № 9. — С. 11-16.
3. Никитов В. А., Орлов Е. И. Актуальные проблемы стратегии парламентской деятельности // Вестник Межпарламентской Ассамблеи. — 1995. — № 4(11).
4. Никитов В. А., Орлов Е. И. Основы концепции Единого информационного пространства парламентов государств-участников СНГ // НТИ. Сер. 1. — 1996. — № 9. — С. 21-22.
5. Орлов Е. И., Белов Г. В. Единое информационное пространство СНГ // Информационные ресурсы России. — 1993. — № 4.
6. Никитов В. А., Старовойтов А. В., Орлов Е. И., Шаров Ю. Л., Гиричев Б. И. Концепция создания информационно-коммуникационной системы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // НТИ. Сер. 1. — 1995. — № 8. — С. 27-30.
7. Орлов Е. И. Актуальные направления информатизации общества // Материалы научной конференции "За гуманизм информатизации общества", 24 апреля 1996 г., Москва.
8. Орлов Е. И. Концепция информационных агрегатов формирования единого правового пространства СНГ. Доклад на международной конференции "Правовые и информационные проблемы создания единого экономического пространства СНГ", Москва, 26-27 апреля 1994 г. // Материалы конференции. — М., 1994.
9. Орлов Е. И. Информатизация парламентской деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Информатика и вычислительная техника. — 1997. — № 1-2.
10. Орлов Е. И. Автоматизация информационного обеспечения Съездов народных депутатов СССР // Межотраслевая информационная служба. — М.: ВИМИ, 1991.
11. Орлов Е. И. Реализация стратегии информатизации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Доклад на совещании-семинаре "Государственные информационные ресурсы и задачи устойчивого развития субъектов Российской Федерации". 27-29 января 1997 г., Москва, Российская академия государственной службы при Президенте Рос-

сийской Федерации // Проблемы информатизации. — 1997. — № 4.

12. Орлов Е. И. Задачи совершенствования информационного обеспечения парламентской деятельности. Доклад на семинаре по проблемам и практике информационного обеспечения деятельности парламента и обмена правовой информацией. 11-12 февраля 1997 г., г. Алматы // Вестник Межпарламентской Ассамблеи. — 1997. — № 2(16).

13. Никитов В. А., Орлов Е. И. Информатизация парламентской деятельности США, Канады и государств Европы // НТИ. Сер. 1. — 1996. — № 9. — С. 21-22.

14. Орлов Е. И., Жиров М. В., Сундатов О. Ю. Новые информационные технологии в парламентах // Информационные ресурсы России. — 1996. — № 6.

15. Орлов Е. И., Жиров М. В. Информационное обеспечение Совета Федерации с использованием телекоммуникационных средств // Информационные ресурсы России. — 1996. — № 4-5.

16. Орлов Е. И., Жиров М. В. Информационное взаимодействие Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с исполнительными и законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Проблемы информатизации. — 1997. — № 4.

17. Пикулькин А. В. Система государственного управления. — М.: Закон и право, 1997.

18. История государственного управления в России. — М.: Закон и право, 1997.

19. Лебединский Н. П. Основы автоматизации плановых расчетов. — М.: Экономика, 1982.

20. Орлов Е. И. О системных операциях в информационных АСУ с иерархической структурой // Приборы и системы управления. — 1970, № 6.

21. Орлов Е. И. Об информационных картинах в АСУ с иерархической структурой // Известия вузов СССР. Приборостроение. — 1970, т. XIV. — № 10.

22. Орлов Е. И., Латышев Э. Э. и др. К теории живучести сложных систем // Системные исследования. АН СССР. — М.: Наука, 1972.

23. Орлов Е. И., Латышев Э. Э. и др. Метод полной замены сложных систем по уровню интегральных эксплуатационных расходов // Приборы и системы управления. — 1972. — № 6.

24. Орлов Е. И., Латышев Э. Э. и др. Новый алгоритм оптимальной замены больших управляющих систем по принципу переоценки // Известия вузов СССР. Приборостроение. — 1972, т. XV. — № 9.

25. Орлов Е. И. К проблеме контроля функционирования смежных информационных АСУ с иерархической структурой // Известия вузов СССР. Приборостроение. — 1972, т. XV. — № 3.

26. Орлов Е. И., Матвеев и др. Оценка времени обработки информации в АСУ при многомерных входных потоках // Электронная техника. Сер. АСУ. Вып. 1(9). — М., 1973.

27. Орлов Е. И. К вопросу хранения информации в системах ЭВМ с иерархической структурой управления // Известия вузов СССР. Приборостроение. — 1969, т. XII. — № 8.

28. Орлов Е. И., Латышев Э. Э. Управление операциями в больших системах в сложных ситуациях. Доклад на конференции "Вопросы конкретных системных исследований". — М., 1970.

29. Орлов Е. И., Латышев Э. Э. и др. Алгоритм принятия решений для оценки состояния каналов связи информационных АСУ // Приборы и системы управления. — 1973, № 1.