

чения, регулирования, защиты инвестиций», проект «Положения о порядке реализации инвестиционной деятельности в Российской Федерации с привлечением иностранного капитала», «Предложения о внесении изменений и дополнений в нормативные акты, регламентирующие инвестиционную деятельность в России», а также «Порядок исполнения залоговых обязательств при привлечении иностранных инвестиций с передачей залога иностранному залогодержателю».

В нашей стране периодически делаются определенные шаги навстречу российским и иностранным инвесторам. Это оживляет инвестиционный процесс. В частности, 14 июня 1995 г. Государственная Дума приняла в третьем чтении Закон «О соглашениях о разделе продукции», и если он будет поддержан Советом Федерации и Президентом, то возникнет ситуация, способная переломить сложившуюся в 1993—1994 гг. тенденцию к сокращению иностранных инвестиций.

По оценкам экспертов, среднегодовой объем иностранных инвестиций в рамках реализации уже заключенных или прорабатываемых в настоящее время соглашений о разделе продукции должен составить 7—8 млрд долл. США. Основные положения указанного документа устанавливают порядок взаимоотношений государства с отечественными и иностранными инвесторами в недропользовании, плате за право добычи сырья, реализации продукции и налогообложении производителей.

В 1994—1995 гг. Экспертный совет одобрил такие проекты, как «Сахалин-2», «Сахалин-1», Харьягинский проект. Они предусматривают совместную с иностранными фирмами нефтедобычу на основе специального

режима, устанавливаемого упомянутым законодательным актом, обоюдовыгодного как для западных инвесторов, так и для государства.

Задержка принятия этого закона Госдумой, к сожалению, существенно парализовала подписание и реализацию нефтегазовых контрактов.

В феврале 1995 г. рассмотрев Харьягинский проект Соглашения с фирмой «Тоталь» (Франция), Экспертный совет отметил, что его реализация имеет большое значение для дальнейшего развития топливно-энергетического комплекса севера Европейской части России, экономически выгодна (общая доля прямых доходов Российской стороны будет составлять 75—80% суммарного дохода сторон) и обеспечит внедрение передовых технологий и современного западного оборудования для разработки и эксплуатации объектов нефтедобычи в сложных геологических и природных условиях. Соглашение и ТЭО этого проекта в течение трех лет рассматривались и согласовывались в различных министерствах и ведомствах России, однако контракт до настоящего времени сторонами не подписан.

Надеемся, что окончательное принятие законопроекта «О соглашениях о разделе продукции» «сдвинет» с мертвой точки этот и другие проекты — «Сахалин-3» и по освоению Приобского нефтегазового месторождения.

Вместе с тем, слабость и неустойчивость нормативно-правовой базы регулирования инвестиционной деятельности по-прежнему остается одним из основных факторов, дестабилизирующих функционирование внешнеэкономического сектора России.

УДК 659.2:330.322

**Ю. М. Арский, С. П. Яшукова**  
**(ВИНИТИ РАН)**

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ И ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ**

*Рассматриваются проблемы информационного обеспечения современных инвестиционных и инновационных процессов. Исследуется в связи с этим новая роль научно-технической информации как одного из инструментов принятия решений. Обосновывается необходимость использования НИИ при разработке федеральных и региональных инвестиционных программ.*

*Приводится концепция и обзор нового информационного продукта ВИНИТИ — информационного сборника «Федеральные и региональные программы России». Сообщается о планах создания комплексной базы данных «Инвестиционный климат России», интегрирующей имеющуюся в ВИНИТИ многоаспектную информацию.*

Структурная перестройка экономики — необходимое условие социального и экономического прогресса страны. Движущей силой этого процесса являются инвестиции в экономику, где ведущая роль принадлежит инновациям, т. е. разработке и внедрению принципиально новых товаров, техники, технологии, форм организации производства и обмена.

Это предопределяет новую роль научно-технической информации (НИИ) — как инструмента принятия решений в сфере государственного управления и бизнеса. Таким образом, важнейшее требование, предъявляемое к современной информационной деятельности, — ее многофункциональность.

Действительно, в условиях рыночной экономики состав потребителей научно-технической информации существенно расширяется. Так, для выбора приоритетов структурной перестройки экономики и ее функционирования необходима информация о направлениях научно-технического прогресса, где возможен качественный прорыв, обеспечивающий быстрый рост отраслей экономики, продукции, занятости или капитала и соответственно увеличение доли быстрорастущих отраслей.

Сведения такого рода особенно актуальны при разработке федеральных и региональных инвестиционных программ. Учитывая, что система мероприятий инве-

стиционных и инновационных программ по целевому и технологическому признаку призвана обеспечивать комплексность решения проблемы, включая все этапы ее «жизненного цикла», а именно: научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические разработки, сертификационные испытания, развитие производства и кооперационных связей, капитальное строительство, внешнеэкономические связи, развитие социальной сферы, охрану окружающей среды и т. д., информационное обеспечение должно включать все необходимые для этого сведения и данные.

Многоаспектная информация, имеющаяся в ВИНТИ РАН, позволяет, при условии ее соответствующей структуризации и систематизации, в значительной степени решить задачу информационного обеспечения и сопровождения инвестиционных проектов и программ федерального и регионального уровней.

В целом же вопрос информационного обеспечения федеральных и региональных программ до сих пор остается в тени, а поэтому есть основания говорить о слабой аргументации ряда предлагаемых решений. В связи с этим в методические рекомендации по разработке и реализации федеральных, региональных и межгосударственных программ необходимо включить в качестве неотъемлемой части специальный раздел «Информационное обеспечение программы», который должен содержать информационный анализ проблемы и необходимые для этого финансовые ресурсы.

Значительная часть имеющейся в ВИНТИ информации может быть использована для обоснования инвестиционных стратегий, эффективности инвестиционных и инновационных проектов, разрабатываемых в предпринимательской сфере. Так, различные подразделения ВИНТИ генерируют информацию о сырьевой базе и инвестиционном климате регионов, производителей и потребителей продукции и технологий, фирмах, патентах, ноу-хау, о новейших технологиях и их технико-экономических параметрах и т. д. Информацию о конъюнктуре мировых товарных рынков ВИНТИ помещает не только в своих информационных изданиях, но и в журнале «Международный бизнес России».

В перспективе может быть поставлена задача создания интегрированной информационной системы, способной обеспечить решение различных бизнес-задач для разных уровней.

Так, на макроуровне она должна обеспечить возможность межстранового сопоставительного анализа развития экономики как в целом, так и ее отдельных отраслей; анализа и прогноза развития регионов России; выбора приоритетных направлений социально-экономического развития; совершенствования используемого рыночного механизма и т. д.

На микроуровне, т. е. на уровне предпринимательского звена, количество и разнообразие бизнес-задач, решение которых может потребовать привлечения интегральной информации, имеющейся в ВИНТИ, значительно расширяется. Назовем лишь некоторые из них: определение граничных условий существования того или иного вида бизнеса, а также эффективных направлений вложения денежных средств, обеспечивающих получение необходимой прибыли в условиях нестабильной рыночной экономики, и т. д.

Работа в этом направлении уже ведется. В 1995 г. в ВИНТИ подготовлено три выпуска сборника обзорной информации «Федеральные и региональные программы России», началось формирование одноименной базы данных, которая содержит обширные сведения о федеральных и региональных программах, включая информацию об их государственном заказе и разработчиках, программных целях и основных мероприятиях, источниках их финансирования, сроках реализации, ожидаемых конечных результатах и системе контроля за выполнением программ.

Большой интерес представляет изложение мнений специалистов и экспертов о содержании и качестве разработки программ в форме обзоров экспертных заключений комиссий, создаваемых Экспертным советом при Правительстве России, министерствами и ведомствами, и обзоров статей в периодической печати.

В выпусках сборника публикуются оригинальные авторские статьи, отражающие отечественный и зарубежный опыт разработки и реализации программ. Кроме того, предполагается помещать документы, регламентирующие организацию и порядок разработки федеральных и региональных программ, официальную информацию о ходе их выполнения и другие сведения нормативного и методического характера.

Подготовка серии выпусков «Федеральные и региональные программы России» осуществляется в соответствии с решением Научно-координационного совета РАН и Миннауки РФ по информационному обеспечению фундаментальных и прикладных исследований по техническим и естественным наукам. Необходимые материалы для указанных выпусков предоставлены Экспертным советом при Правительстве РФ, Министерством экономики РФ и Миннауки РФ.

Надеемся, что публикации по широкому кругу проблем, связанных с подготовкой и выполнением различных федеральных и региональных программ, будут полезны как специалистам, изучающим и анализирующим направления и тенденции развития отечественной экономики, так и их разработчикам и ученым, исследующим методологические и организационно-методические аспекты разработки и реализации программ. В связи с этим мы планируем помещать в сборнике и ретроспективные материалы, которые могут представлять интерес для упомянутых категорий читателей.

Информация, содержащаяся в выпусках сборника «Федеральные и региональные программы России», несомненно, будет полезна и потенциальным отечественным и зарубежным инвесторам.

Очень важна информация о региональных программах, так как она будет способствовать налаживанию горизонтальных связей между регионами России в условиях перехода от централизованного административного управления к рыночной экономике. Результатом этого процесса может стать повышение эффективности региональных инвестиционных проектов за счет согласованных действий местных администраций.

Подготовка соответствующего выпуска — это очередной шаг на пути регулярного информирования российской общественности о программах, полностью или частично финансируемых за счет бюджетных средств. Такая практика характерна для демократических государств с открытой экономикой. В 1977 г. Конгресс США принял специальный государственный закон 95—220 «Об обеспечении эффективного и регулярного распространения текущей информации по отечественным программам, поддерживаемым правительством» и касающийся этого закона «Постановление по информации о федеральных программах». Законом установлено, что в соответствующую базу данных вводится: название программы и уровень ее утверждения, головной исполнитель и регистрационный номер; описание программы, ее целей и видов деятельности, финансируемых в рамках программы; обоснование программы, сведения о формах правительственного участия в распределении фондов, видах федеральной поддержки, их допустимом использовании и ограничениях, обязательствах и ответственности исполнителей программы; финансовые сведения, включая суммы финансирования на текущий финансовый год (или затребованные Президентом, если они еще не выделены), средние суммы, истраченные на программу в последние годы, в том числе разного рода вознаграждения; сведения об источниках информации, включая региональные и мест-