

Предложения и заявки на инновационные разработки и проекты в интересах государственных и коммерческих структур должны быть доступны широкому кругу потенциальных заказчиков и разработчиков. Необходимо обеспечить публикацию информации о заключенных контрактах, прежде всего в интересах государственных нужд, о конкурсах и т. п.

Имеются отдельные попытки создания подобных информационный изданий, электронных баз данных. Однако они появляются крайне нерегулярно и не стали еще элементом деловой жизни.

Считаю, что Всероссийская конференция, посвященная инновационной и инвестиционной деятельности, расширит возможности отечественных и зарубежных инвесторов, разработчиков «высоких» технологий по обмену информацией по столь актуальной проблеме и будет

способствовать рождению новых инвестиционных идей.

К сожалению, многие еще недостаточно ясно осознают революционность происходящих в обществе и экономике структурных преобразований. Сиюминутные проблемы, пусть даже очень острые, не должны далеко увести нас в сторону от «вектора глобальных перемен».

Если же смотреть в будущее, то три «И» — инновации, инвестиции и информатизация — суть структурных преобразований российской экономики, ее мост в XXI век. Решив проблему инвестиций в сферу информатизации, сделав этот процесс необратимым, — мы выполним главную задачу государства в этой области — создадим условия для эффективного развития информатизации.

удк 330.322.1.011:342.537

В. И. Волков

(Экспертный совет при Правительстве
Российской Федерации)

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ, ИХ ЭКСПЕРТИЗА

И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

(по результатам работы Экспертного совета
при Правительстве Российской Федерации)

Исследуется результативность деятельности Совета экспертов при Правительстве РФ, приводятся сведения по программам и проектам федерального уровня, прошедшим аналитическую и экспертную оценку на разных этапах и в различных коллективах специалистов; намечаются направления совершенствования аналитической и экспертной деятельности.

Сегодня инвестиционная деятельность в нашей стране представляет собой сложный процесс, в котором участвуют различные органы федеральной исполнительной власти, региональные и местные структуры, банковские, коммерческие и производственные национальные и иностранные организации, различные юридические и физические лица

Действующими директивными документами далеко не последнее место в инвестиционном процессе отведено Экспертному совету при Правительстве Российской Федерации, который проводит экспертизу проектов, вносимых на рассмотрение Правительства.

Общезвестно, что долгосрочные инвестиции дефицитны. Инвестиции желают все, однако получают их далеко не каждый. Западные инвесторы остро ставят вопрос об их государственных гарантиях.

К проектам, требующим гарантий Правительства и находящимся на рассмотрении Экспертного совета, относятся российско-швейцарский проект «Безопасные кабели для атомных электростанций», проекты по производству автомобилей типа «Шевроле—Блейзер», по организации производства тары из полимерных материалов и розливу жидких продуктов с участием швейцарской фирмы «Эрапа» и ряд других.

В связи со значительным объемом инвестиций в строительство установок по производству пропилена и полипропилена объектом экспертизы являются технико-эко-

номические обоснования проектов, выполненные российским институтом АО «Гипрокаучук», а также турецкой компанией «Те—Та» с участием английской фирмы «Вега интернейшл капитал».

Учитывая государственную важность и масштабность двух альтернативных проектов систем резервирования авиабилетов нового поколения «Сирена-3» и «Полет», эксперты Совета ведут их экспертную проработку совместно с Минтрансом, Минфинком и Минэкономки.

В процессе экспертизы нужно оценить заложенную в проект производственную программу, политику ценообразования на предполагаемую к выпуску продукцию, ее конкурентоспособность на западном и российском рынках. При этом важно выяснить не просто, есть ли в принципе потребность в этой продукции и насколько она остра, но имеется ли для нее потребитель с реальными деньгами.

В представляемых в Экспертный совет проектных материалах достаточно часто встречается одна и та же стратегическая ошибка: разработчики проектов отталкиваются в своих расчетах от нужд производителя и существующих производственных показателей, а не от потребностей рынка и продиктованных ими инвестиционных возможностей. Такой подход в корне меняет всю картину бизнес-плана и отношение к нему инвестора

Разработка инвестиционного проекта обычно сводится к описанию проблемного фактора, предметной области и технико-экономическому обоснованию (бизнес-плану). Анализ инвестиционных проектов и предложений, оценка их финансово-экономической жизнеспособности, потенциала доходности и ликвидности эксперты ведут исходя из динамики финансовых потоков с использованием методики, широко применяемой в международной практике и предложенной ЮНИДО с учетом российской специфики.

Основные проблемы Совета связаны с проведением экспертизы инвестиционных программ и проектов, тем не менее аппарат Экспертного совета инициативно взял на себя обширный блок вопросов, охватывающих создание четкой правовой базы для инвесторов таких проектов.

По обращениям Экспертного совета Правительство Российской Федерации неоднократно ставило перед Минэкономки России и Минюстом России задачу разработки необходимых нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок использования залоговых и страховых механизмов защиты инвестиций. Однако вопросы сертификации собственности, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, залоговых операций с акциями, передачи залогового имущества иностранному залогодержателю с перемещением залога за пределы таможенной границы России, высканий иностранным инвесторам на предмет залога и др. продолжают оставаться открытыми.

В соответствии с протокольным решением Правительства Российской Федерации от 25 мая 1995 г. Минэкономки России разработан проект «Комплексной программы стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации». Он достаточно полно отражает причины низкой в настоящее время инвестиционной активности и определяет главные направления решения основных проблем в этой области.

Среди мер, предусматриваемых этой программой по созданию благоприятного инвестиционного климата для отечественных и иностранных инвесторов, предложены следующие принципы:

применение национального режима для российских и иностранных инвестиций с созданием стимулирующих рычагов для иностранных инвестиций в приоритетные отрасли и регионы;

создание четкой правовой базы для инвесторов в финансовом, валютном, налоговом, тарифном и нетарифном регулировании, обеспечение стабильности законодательства;

установление оптимального уровня налогов, тарифов и льгот, сопоставимого с условиями для инвестиций, сложившимися в других странах — конкурентах России на рынке инвестиционных капиталов;

выполнение условий, предусмотренных в заключенных или намечаемых к подписанию международных договорах, по режиму привлечения иностранных инвестиций в Россию;

формирование общественного доверия к идее привлечения иностранных инвестиций и политике исполнительной власти в этой сфере;

разграничение компетенции федеральных и региональных органов при решении вопросов регулирования инвестиций, устранение дублирования со стороны различных ведомств, упрощение порядка создания коммерческих организаций с иностранными инвестициями;

создание условий для превращения иностранных инвестиций в стабилизатор, оказывающий позитивное влияние на общеэкономическую динамику и структурную перестройку производства;

мониторинг и оперативная корректировка мер по стимулированию привлечения отечественных и иностранных инвестиций в экономику России;

обеспечение защищенности личности и собственности иностранных инвесторов.

Исходя из анализа Плана мероприятий по реализации Комплексной программы стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации, представляется целесообразным для повышения ее эффективности и реализуемости определить в рамках этой программы рациональную последовательность и взаимоувязанность планируемых мер с учетом уже разработанных проектов нормативных актов, регламентирующих деятельность в этой области.

Достижению указанной цели, по нашему мнению, способствовала бы реализация следующих мер:

1. Разработка и согласование технологической схемы инвестиционной деятельности с использованием различных форм и механизмов привлечения и защиты инвестиций, что позволило бы определить рациональную последовательность необходимых мероприятий по комплексному развитию организационного, нормативно-правового, информационного, консалтингового, экспертного, страхового, залогового и др. обеспечения инвестиционной деятельности в Российской Федерации при различных формах собственности и имущественных правах. На наш взгляд, это способствовало бы созданию необходимой системной основы для последовательного решения комплекса задач, связанных со стимулированием отечественных и иностранных инвестиций в экономику России.

2. Разработка и реализация конкретных мероприятий по гармонизации создаваемых нормативно-правовых актов, регламентирующих и регулирующих права собственности в процессе инвестиционной деятельности в России.

К сожалению, подготовленные проекты законов Российской Федерации «Об ипотеке», «О регистрации недвижимости» в значительной степени дублируют ряд положений уже действующего Закона «О залоге» и Гражданского кодекса РФ, но в то же время содержат противоречия в предлагаемой организации сертификации и регистрации права собственности. Представляется, что принятие законов, дублирующих в определенной мере общие принципы и правила использования прав собственности в Российской Федерации, перегружает эти законодательные акты и создает предпосылки для возникновения противоречий.

На наш взгляд, целесообразно основные положения и правила, регламентирующие права собственности в Российской Федерации, сосредоточить в едином законодательном акте. В других же нормативных актах, связанных с различными формами реализации прав собственности, в том числе в процессе инвестиционной деятельности, следует применять ссылки на указанный законодательный акт. В связи с этим для повышения эффективности привлечения и использования инвестиций очевидна необходимость разработки пакета нормативных актов, регламентирующих инвестиционную деятельность в стране, включая вопросы организационного, нормативно-правового, информационного, консалтингового, экспертного, страхового, залогового, финансового обеспечения.

Для создания таких нормативных актов распоряжением председателя Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации от 15 июня 1995 г. сформирована рабочая группа, включающая глав администраций Саратовской, Оренбургской областей, Ставропольского края, руководителей и заместителей глав правительств Республики Татарстан, Удмуртской Республики, руководителей инвестиционных компаний ряда регионов, членов Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

В 1994 г. аппаратом Экспертного совета разработаны и представлены в Правительство Российской Федерации проект «Положения о государственной системе привле-