

актуальных задач. При этом необходимо определить совокупность отслеживаемых данных и процедуры их обработки.

9 В настоящее время в России используется ограниченное число проприетарно-вычислительных систем для инвестиционных расчетов. Только одна из них — КОМФАР, созданная ЮНИДО, имеет статус международно сертифицированной системы. Вместе с тем, уже упомянутые российские разработки получают все большее международное признание. Так, недавно USAID приобрело пакет «Альт-инвест» для проведения расчетов на первых стадиях оценки инвестиционных проектов.

Вместе с тем, ряд консультативных фирм использует программные пакеты, которые не позволяют проводить качественные расчеты.

УДК 330.322:681.3

А. С. Голубков
(Роскоминформ)

ИННОВАЦИИ, ИНВЕСТИЦИИ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

Отмечаются изменения в инновационной и инвестиционной политике Правительства РФ в 1995—1996 гг.; оцениваются проблемы инноваций в сфере вычислительной техники и телекоммуникаций, определяются причины сдерживания инновационного и инвестиционного процессов, предлагаются направления совершенствования инновационно-инвестиционной политики.

Проблемы инноваций, инвестиций и информатизации можно рассматривать с двух точек зрения:

инновации и инвестиции в информатизацию;
информатизация инновационной и инвестиционной деятельности в различных отраслях экономики.

Если же «взвесить» эти проблемы и попытаться оценить, что же более важно для сегодняшней российской экономики, то ответ не очевиден. И то, и другое являются составными частями главной задачи — сделать российскую экономику современной, построить «мост из инфляционного прошлого в инвестиционное будущее».

В новой программе Правительства РФ на 1995—1997 гг. предусматриваются серьезные изменения в инвестиционной политике. Государственные инвестиции будут направляться прежде всего на развитие инфраструктуры, вложения в которую не привлекательны для частных инвесторов, на поддержку производств перспективных для завоевания позиций на внутреннем и внешнем рынках, на формирование новой прогрессивной структуры российской экономики, стимулирование частных инвестиций.

Телекоммуникации и информатизация, как никакие другие сферы деятельности, являются перспективными для новой инвестиционной политики. Сегодня во всем мире инвестиции в эти сферы — одни из самых привлекательных.

У нас, к сожалению, дело обстоит пока не так благополучно. Основные причины такого положения известны:

высокая инфляция, при которой инвестиционные проекты становятся коммерчески неприбыльными;
отсутствие надежной системы страхования рисков;
часто меняющееся законодательство, затрагивающее интересы инвесторов,

В связи с этим необходимо разработать унифицированные функциональные требования к подобным системам и ввести их добровольную сертификацию при Министерстве экономики РФ.

10. Изложенные выше проблемы актуальны не только для России, но и для других стран СНГ. И прежде всего для Украины, Белоруссии, Казахстана.

Объединив усилия соответствующих национальных организаций для разработки прежде всего методического инструментария, можно не только значительно сэкономить средства, в том числе выделяемые в виде технической помощи, но и, что еще более важно, — выиграть время. Создание унифицированных методических подходов важно при перекрестном финансировании в рамках СНГ, так как позволит получать сходящиеся оценки эффективности.

кризисное финансовое состояние основных пользователей информационных технологий.

В настоящее время в России начинается процесс замены технологического оборудования, особенно персональных компьютеров, приобретенных на первой волне «импортной» компьютеризации в 1998—1990 гг. Поэтому в ближайшие два—три года эксперты ожидают возрастания спроса на компьютеры.

При этом заметно повышается потребность в качественных средствах информатизации, включая программно-инструментальные технологии новых поколений типа CASE, открытых систем, мультимедиа и др. Такая тенденция обнадеживает.

Проблемы инноваций и инвестиций — проблемы не только таких стран, как Россия, переживающих непростой период преобразований экономики, ломки социальных отношений, всего уклада жизни людей. Инновации и инвестиции являются основой развития любой экономики, даже самой прогрессивной, определяют ее темпы роста и благосостояние граждан.

В качестве важнейшего звена для становления Глобальной информационной инфраструктуры, с инициативой создания которой выступили страны—члены «семерки» в феврале 1995 г., определен принцип стимулирования привлечения частных инвестиций в этот «проект века».

Инвестиции в информатизацию позволят поднять производительность труда в промышленности, сократить затраты на производство, управленческий и обслуживающий персонал на предприятиях, улучшить качество предоставляемых услуг, сэкономить средства федерального и местных бюджетов на управление и т. п.

Финансовые структуры, обеспечивающие инвестиционный процесс (банки, инвестиционные фонды, финансово-промышленные группы и т. п.), являются также

наиболее крупными пользователями информационных технологий.

Что же касается финансовых инвестиций, т. е. вложения средств в акции, ценные бумаги и т. п., то современные формы их оборота (цифровые деньги) основываются на последних достижениях в области телекоммуникаций и информатизации. В мировом денежном пространстве в течение 24-х часов продаются и покупаются на валютных биржах Америки, Европы и Японии триллионы долларов, значительная часть этого оборота сегодня осуществляется с помощью компьютерных систем и сетей.

Специализированные организации, ведущие эти операции, имеют мощные информационные и аналитические центры, работающие круглосуточно и обрабатывающие колоссальные объемы информации. Они отслеживают ситуацию на глобальном финансовом рынке, факторы и события, в том числе политические, влияющие на динамику рынка, анализируют тенденции, курсы валют. Результаты транзакций купли-продаж и другая информация мгновенно передается на монитор пользователя, который может использовать собственные компьютерные модели для оценки ситуации при принятии решений об участии в торгах.

Очень важно, чтобы государство, с учетом международной практики инвестирования, обеспечивало определенные гарантии инвесторам, как отечественным, так и зарубежным. В первую очередь это относится к социальным и политическим рискам, связанным с принудительным изъятием средств инвесторов, изменением правового режима инвестиций, ограничениями на вывоз прибылей для иностранных инвесторов и т. п.

Безусловно, что гарантиями хозяйственных рисков, должны застраховаться страховые компании. В этом случае участие государства может быть минимальным.

Информационные ресурсы все больше становятся одним из дорогостоящих факторов любого вида деятельности, особенно для банковских и финансовых структур. Поэтому и в России появились первые страховые компании, которые занимаются такими новыми операциями, как страхование от информационных рисков.

Следует подумать также о необходимости принятия законодательного акта о гарантиях инвестиционной деятельности в сфере информатизации, в котором предусмотреть регулирование отношений государства, страховых компаний и инвесторов при инвестировании в сферу информатизации.

Одной из самых сложных проблем инвестиционной политики в сфере информатизации является привлечение иностранных инвестиций. Известно, что направление дополнительных инвестиций в информатизацию ускорит ее развитие, позволит создать новые информационно-телекоммуникационные мощности, улучшить доступ населения к информационным услугам и т. д. Но какой ценой? Будет ли прибыль от такой деятельности реинвестироваться в российскую информатизацию, в более капиталоемкие проекты? По ряду крупных проектов есть основания сомневаться в этом.

Еще одна проблема — «связанные» кредиты. Они работают не только на отечественную информатизацию, но и на иностранных производителей компьютеров, средств телекоммуникаций, расширяют рынок их сбыта в стране.

И наконец, пожалуй, наиболее деликатная проблема — информационная безопасность. Везде ли следует использовать импортные программно-технические средства?

На все возникающие подобные проблемы в каждом конкретном случае следует давать определенный ответ. Роскоминформ разработал ряд документов, которые помогут при их решении. Это федеральная целевая программа «Информатизация России», Концепция формирования и развития единого информационного про-

странства, Концепция государственной поддержки отечественной индустрии программных средств, Концепция информационной безопасности РФ.

Ключом к успешным инвестициям, и мы неоднократно имели возможность убедиться в этом, является экспертиза инвестиционных проектов. Поэтому стоимость экспертизы ряда проектов, особенно осуществляемых крупными банками, достигает иногда несколько миллионов долларов.

От того, насколько профессионально и детально проведена экспертиза, зависит судьба всего предприятия. Понятно, что легче на начальном этапе отказаться от проекта или же внести в него необходимые изменения, чем распределять между его участниками убытки от неудачного осуществления, особенно принимая во внимание то, что участие государства обеспечивается средствами налогоплательщиков. Это удваивает значение экспертизы.

Практика оценки проектов достаточно отработана. Создан значительный инструментарий и методы оценки, включающие современные компьютеры и математические модели (автоматизированные рабочие места), позволяющие не только оценить с высокой степенью надежности результативность и осуществимость проектов, их экономические и другие последствия, но и учесть различные интересы партнеров-инвесторов, их вклад и возможную прибыль.

Инновации — неотъемлемая часть инвестиционного процесса. Чтобы эффективно инвестировать, необходимо разработать или же приобрести новую перспективную технологию. Информационные же технологии являются наиболее трудоемкими или интеллектуальноемкими по сравнению с промышленными. Отечественным фирмам очень трудно самостоятельно разрабатывать новые технологии, будь то в области HARDWARE или SOFTWARE. Имеющиеся научно-технические и целевые программы, ввиду крайне незначительного финансирования из федерального бюджета, не улучшают ситуацию.

Выход видится в реализации совместных программ, которые должны формироваться непосредственно фирмами-участницами на основе кооперации с научными и учебными организациями. Из федерального бюджета в этом случае предусматриваются лишь незначительные средства, направляемые на инициацию программ, поддержку структур, обеспечивающих осуществление программ (исследовательских станций, инфраструктурных разработок и т. п.).

Стимулирование привлечения отечественных частных инвестиций в сферу информатизации, как показывает практика Роскоминформа, должно включать государственную поддержку разработки концептуальных документов — системных проектов информатизации, технико-экономических обоснований, бизнес-планов, проведения экспертизы и т. п. Средства же на реализацию проектов должны изыскивать сами фирмы-инвесторы.

Наибольшим резервом инвестиций обладают региональные государственные и коммерческие структуры. Они же имеют возможности аккумулировать средства населения, которые являются сегодня одним из важных инвестиционных ресурсов.

Задачей федеральных структур в этих условиях является общая разработка инвестиционной политики, поддержка и развитие инфраструктурных элементов: центров информатизации, создание региональных фрагментов федеральных систем информатизации и т. п.

Задача государственных органов управления — формирование и поддержание конкурентной среды в области инвестиций. Необходимо активнее использовать конкурсный отбор проектов и тендеры для размещения государственных инвестиций.

Информационное обеспечение инновационной и инвестиционной деятельности в России находится в стадии становления. Здесь предстоит еще много сделать.