

та Федерации и его Аппарата возможно с внедрением автоматизированной информационно-коммуникационной системы (ИКС) Совета Федерации, которую предполагается строить с использованием новейших информационных технологий, отечественного и мирового опыта информатизации деятельности парламентов, а также с учетом уже проведенных работ по компьютеризации.

ОСНОВЫ ЗАМЫСЛА ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума как самостоятельные палаты Федерального Собрания Российской Федерации осуществляют представительную и законодательную власть в Российской Федерации.

Каждая из палат руководствуется конституционно установленными полномочиями и федеральными законами, принятыми каждой из палат регламентами, определившими различия в их формировании и деятельности. Если депутаты Государственной Думы осуществляют свои полномочия на профессиональной постоянной основе, то депутаты Совета Федерации первого созыва — циклично: одна неделя — в Москве две последующие — по месту своей основной работы в регионе. В силу этого обстоятельства создаваемая Информационно-коммуникационная система Совета Федерации должна быть территориально распределенной и обеспечивать устойчивое информационное взаимодействие между Руководством Совета Федерации, комитетами (комиссией) и депутатами — членами комитетов (комиссии), находящимися в центре и на местах, а также между депутатами и их помощниками.

Несмотря на специфику деятельности каждой из палат, раздельное проведение заседаний Совета Федерации и Государственной Думы, территориальную разобщенность, информационно-коммуникационная система Совета Федерации должна работать в тесной информационной взаимосвязи и едином технологическом цикле с информационно-коммуникационной системой Государственной Думы. В рамках ИКС Совета Федерации при взаимодействии с ИКС Государственной Думы предполагается реализовать идею автоматизации законодательства как многофазного процесса. Среди наиболее важных его этапов можно отметить такие, как формирование приоритетных направлений законодательной деятельности на основе анализа целей развития общества, оценку эффективности принятых законов и др.

Создаваемая ИКС Совета Федерации должна охватывать все сферы деятельности Совета Федерации, его комитетов и комиссии, структурных подразделений Аппарата Совета Федерации и обеспечивать доступ к открытым и защищенным государственным информационным ресурсам. Особенно важно для успешного выполнения функций, закрепленных за Советом Федерации, оперативное информационное взаимодействие с Государственной Думой, Администрацией Президента, Правительством Российской Федерации, Государственно-правовым Управлением Президента РФ, федеральными министерствами и ведомствами, органами законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации, научными и другими учреждениями и организациями Российской Федерации, государствами — участниками СНГ и государствами внешнего мира.

ИКС РФ должна стать одной из основных частей единого информационного пространства Российской Федерации, объединяющего все государственные и негосударственные информационные ресурсы, создаваемые органами представительной, исполнительной и судебной властей, коммерческими структурами.

Не менее важна и проблема информационной поддержки принимаемых Советом Федерации решений по стратегическим вопросам, касающимся национальных интересов страны. ИКС РФ должна иметь соответствующие программно-технические средства для коллективной и индивидуальной подготовки и принятия упомянутых решений.

Таким образом, создаваемая ИКС РФ должна быть многопользовательской, многофункциональной, территориально распределенной, обеспечивать эффективную поддержку законодательной деятельности Совета Федерации и принятия стратегических решений в условиях информационного взаимодействия с субъектами Российской Федерации, а также возможность удаленного доступа к базам данных высших федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации и других организаций России, СНГ и государств внешнего мира.

ХАРАКТЕРИСТИКА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ КАК ОБЪЕКТА ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Совет Федерации является палатой Федерального Собрания — парламента Российской Федерации — высшего представительного и законодательного постоянно действующего органа, порядок формирования которого устанавливается федеральным законом. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. В Совет Федерации первого созыва избрано 176 депутатов.

Концептуально значимы конституционно определенные полномочия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Как законодательный орган государственной власти Совет Федерации уполномочен одобрять или отклонять принятые Государственной Думой законы. При этом обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные конституционные законы, а также федеральные законы по вопросам:

- федерального бюджета;
- федеральных налогов и сборов;
- финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования;
- денежной эмиссии;
- ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- войны и мира.

К ведению Совета Федерации отнесены такие стратегические вопросы жизнедеятельности страны, как: утверждение изменения границ между субъектами РФ;

- утверждение Указа Президента РФ о введении военного положения;
- утверждение Указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- назначение выборов Президента РФ;
- отрешение Президента РФ от должности;
- назначение на должность и освобождение от должности судей Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ;
- назначение на должность и освобождение от долж-

ности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Одним из основных направлений деятельности палаты является законотворчество. Совету Федерации и его членам (депутатам) принадлежит право законодательной инициативы.

Для организации своей работы Совет Федерации образует комитеты и комиссии, проводит по вопросам своего ведения парламентские слушания.

В соответствии с Регламентом Совета Федерации первого созыва тайным голосованием с использованием бюллетеней избран Председатель СФ и три его заместителя; из числа депутатов палаты образовано одиннадцать постоянно действующих комитетов и одна комиссия; избраны Мандатная комиссия, Счетная группа, группа по контролю за использованием электронной системы голосования.

Непосредственное обеспечение деятельности Совета Федерации осуществляет его Аппарат, состоящий из Секретариата Председателя СФ, секретариатов заместителей Председателя СФ, подразделений правового, информационно-технологического и финансово-хозяйственного обеспечения, кадровой службы, аппаратов комитетов (комиссии), Секретариата Руководителя Аппарата СФ и других служб.

Рабочие аппараты комитетов (комиссии) осуществляют правовое, организационное, информационное обеспечение деятельности соответствующего комитета, участвуют в подготовке законопроектов, проектов решений комитета и экспертных заключений по законам, подлежащим рассмотрению комитетом в соответствии с его ведением, обеспечивают проведение парламентских слушаний, проводимых комитетом.

Для выполнения своих обязанностей депутат Совета Федерации вправе иметь до пяти помощников, работающих на постоянной основе или по совместительству, а также необходимое количество помощников на общественных началах.

ЦЕЛИ ИНФОРМАТИЗАЦИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И НАЗНАЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Информатизация деятельности Совета Федерации направлена на достижение следующих целей:

- повышение эффективности законотворческой деятельности Совета Федерации;
- обеспечение эффективности принятия Советом Федерации стратегических решений в штатных и кризисных для страны ситуациях;
- совершенствование взаимодействия Руководства Совета Федерации и депутатов с гражданами и органами государственной власти;
- повышение эффективности функционирования Аппарата СФ.

Реализация этих целей достигается в результате создания информационно-коммуникационной системы Совета Федерации, предназначенной для автоматизации выполнения следующих функций:

- информационное обеспечение деятельности депутатов, комитетов, комиссии и подразделений Аппарата;
- формирование и ведение информационных фондов;
- информационное взаимодействие (включая «электронную почту») депутатов, комитетов, комиссии и подразделений Аппарата как между собой, так и с внешними абонентами;
- прохождение законодательных актов и законопроектов;
- информационно-аналитическая деятельность Совета Федерации;

коллективная подготовка и принятие стратегических решений;

- документооборот и делопроизводство;
- редакционно-издательская деятельность;
- доступ пользователей ИКС к информационным фондам и базам данных Совета Федерации, органов государственной власти и организаций РФ, государств СНГ и зарубежных стран,
- офисная деятельность отдельных депутатов, комитетов, комиссии и подразделений Аппарата;
- технологическое обеспечение заседаний СФ в большом и малых залах;
- информационное обеспечение поездок делегаций СФ и отдельных депутатов, а также выездных мероприятий СФ.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ПОДСИСТЕМЫ

В соответствии с классической схемой построения АСУ ИКС СФ можно представить состоящей из двух основных частей: функциональной и обеспечивающей.

Функциональная часть определяется составом и содержанием функциональных подсистем и задач, решаемых в интересах пользователей (депутатов СФ, Руководства СФ, комитетов и комиссии СФ, подразделений Аппарата СФ).

Обеспечивающая часть включает техническое, программное, информационное, технологическое и организационное обеспечение.

Состав функциональных подсистем и задач ИКС СФ вытекает из функций Совета Федерации в целом, функций его комитетов, комиссии, депутатов и структурных подразделений Аппарата, а также определяется целями информатизации, сформулированными выше.

Основными функциональными подсистемами ИКС являются: Стратегия парламентской деятельности; Планирование; Законопроект; Заседание Совета Федерации; Законодательство; Делопроизводство; Контроль; Кадры; Аналитика; Статистика; Общественно-политические партии и движения; Регион; Содружество; Электронные справочники; Выборы; Парламентские процедуры и регламент; Комитет по делам Севера и малочисленных народов; Материально-техническое обеспечение; Пресс-центр.

В свою очередь каждая из перечисленных подсистем имеет несколько конкретных функциональных задач.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ФОНД ИКС

Основой информационного обеспечения ИКС является совокупность БД, электронных справочников, архивов и гипертекстов, именуемая в дальнейшем Информационным фондом Совета Федерации (ИФ). Этот фонд должен создать условия, при которых информация, необходимая Руководству, депутатам, Аппарату СФ может быть быстро найдена, проанализирована, оценена и представлена в удобном виде.

ИФ разрабатывается с учетом уже имеющихся (внешних) информационных ресурсов межведомственных и ведомственных систем с привлечением информации стран СНГ и зарубежных государств.

В структуре ИФ условно выделяются три уровня обработки информации:

верхний уровень — Информационный фонд Совета Федерации, включающий централизованные информационные ресурсы общего назначения, обеспечивающие решение задач Совета Федерации в целом и его отдельных подразделений;

средний — локальные информационные фонды, обеспечивающие выполнение функций структурных подразделений Совета Федерации, т. е. его комитетов, комиссии, Аппарата;

нижний — индивидуальные информационные фонды депутатов и сотрудников Аппарата.

По принадлежности баз данных ИФ включает:

собственные БД;

БД внешних организаций.

БД внешних организаций подразделяются на БД, установленные в Совете Федерации целиком или фрагментарно, и БД, к которым пользователи ИКС подключаются через коммуникационные средства.

По содержанию информации БД можно разделить на правовые, экономико-статистические, справочно-аналитические, внутрипарламентские.

Правовые БД формируются в соответствующих подразделениях Совета Федерации и его Аппарата, а также в результате информационного взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания, Администрацией Президента, Государственно-правовым Управлением Президента, Аппаратом Правительства и Министерством юстиции РФ.

БД экономико-статистической информации формируются и обновляются с установленной периодичностью Госкомстатом России и статистическими органами СНГ, подразделениями ФАПСИ, Центральным Банком России и другими организациями.

БД справочно-аналитического характера содержат информационные материалы пользователей и сведения (данные), поступающие от Госкомстата России, информационно-аналитических центров Администрации Президента РФ, Центра экономической конъюнктуры и прогнозирования, министерств и ведомств Российской Федерации, ФАПСИ, научных учреждений, периодической печати, а также региональных центров глав администраций и избирательных округов.

Внутрипарламентские базы данных представлены двумя группами — информационными и служебными БД.

Информационные БД формируются информационными службами СФ и отдельными пользователями и содержат сведения о документах, разрабатываемых и принимаемых СФ, стенографические материалы хода обсуждения вопросов в комитетах, комиссиях, на заседаниях СФ, сведения о депутатах, составах комитетов и комиссии СФ, по планам работ комитетов, депутатских групп и др., кадровые данные, а также справочники адресов, телефонов и пр.

Служебные БД создаются службами ведения информации СФ в целом и в отделах и включают словарную информацию, обеспечивающую автоматизированный ввод и обработку информации, ее упорядочение при хранении, организацию доступа к БД (классификаторы, кодификаторы, рубрикаторы, описания информационных блоков и пр.).

Обобщенное описание информации (метainформация), доступной пользователям в сети баз данных СФ, будет представлено в БД информационных ресурсов СФ, содержащей:

каталог БД, функционирующих в СФ;

общесистемные рубрикаторы и классификаторы.

Информационный фонд Совета Федерации должен быть открытым для наращивания количества как внутренних, так и внешних БД.

СОСТАВ И СТРУКТУРА ИКС

Исходя из приведенных ранее целей, назначения и основных направлений автоматизации Совета Федерации можно предложить следующий состав ИКС СФ:

информационно-справочный центр;
информационно-коммуникационный центр;
информационно-аналитический центр;
ситуационный центр;
технологическая автоматизированная информационная система документооборота и делопроизводства;
информационные системы подразделений, установленные в комитетах, комиссиях, приемной Совета Федерации и в подразделениях Аппарата Совета Федерации;
система обработки и хранения секретной информации;
электронные офисы руководства;
электронные офисы депутатов;
мобильные информационные системы;
система технологического обеспечения заседаний СФ;
система управления, администрирования и информационной безопасности ИКС; технологическая система сопровождения и развития ИКС;
центр обучения депутатов и сотрудников Аппарата.
Кроме того, функционирование ИКС поддерживается внешними сетями передачи данных.

ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИКС

Информационно-коммуникационная система Совета Федерации, предназначенная для обеспечения индивидуальной и коллективной деятельности депутатов и Аппарата СФ, с учетом важности решаемых задач, сложности сбора и обработки информации, территориальной рассредоточенности, относится к классу больших территориально распределенных систем государственного значения.

Создание подобных систем должно базироваться на концептуально единой интегрированной системной архитектуре программно-технических средств с широкими функциональными возможностями и предполагает использование общепринятых стандартов.

В основу построения ИКС должны быть положены следующие основные принципы: открытость; простота управления и администрирования; модульность; защищенность. Использование этих принципов позволит достичь требуемого уровня надежности функционирования ИКС при оптимальном соотношении стоимость/производительность и возможности ее эволюционного развития.

В целом разработка и внедрение системы должны вестись поэтапно, исходя из важности решаемых задач, наличия финансовых средств, практических разработок и возможностей организационных решений, а также технической и психологической подготовленности обслуживающего персонала.