

Б. М. Герасимов

ОБСУЖДЕНИЕ ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ ИНФОРМАЦИИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Сообщается о проведении 1 июня 1994 г. общественных слушаний по проекту базового закона «Об информации, информатизации и защите информации».

Продолжающаяся перестройка нашего общества, разветвляющееся реформирование его социально-экономической и политической жизни делают все более очевидной важную роль, которую призвана играть полная, достоверная и своевременная информация в подготовке и реализации решений различных категорий специалистов, руководителей, предпринимателей, политиков, каждого гражданина в их повседневной деятельности. Это и понятно, ибо в условиях становления и расширения рыночных отношений безошибочность принимаемых решений прямо сказывается на эффективности самой этой деятельности. Показательно, что в принятой недавно Конституции Российской Федерации в числе основных закреплено право каждого «свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом» (ст. 29, п. 4).

В связи с этим актуальным становится взаимодействие производителей и потребителей информации, складывающееся в процессах сбора, обработки, распространения и использования научно-технической, производственно-технологической, справочно-конъюнктурной и других видов общественно-значимой информации. Отсутствие законодательного закрепления прав и обязанностей юридических и физических лиц в данной важной сфере приводит к ущемлению прав граждан и организаций как на необходимую им информацию, так и на личную и служебную (коммерческую) тайну, затрудняет формирование и использование общедоступных по своему статусу информационных ресурсов, содействует бесхозному разбазариванию, криминальной утечке и искажению ценной информации. В последнее время заметно усилилось внимание специалистов и научной общественности к проблемам законодательного регулирования отношений в области информации и информатизации.

1 июня 1994 г. в Парламентском центре РФ (Москва) по инициативе Ассоциации информационных работников и при поддержке Комитета Государственной Думы РФ по информационной политике и связи прошли общественные слушания по проекту базового закона «Об информации, информатизации и защите информации», подготовленному в Комитете при Президенте РФ по политике информатизации. Участниками слушаний стали более 110 представителей 56 научных учреждений и профессиональных объединений ученых и специалистов, ряда министерств и ведомств. Обсуждались также концепция законодательного регулирования в сфере информатизации, особенности нормативной базы в области научно-технической информации и ответственность за правонарушения при работе с информацией.

Свои мнения по указанным вопросам высказали 17 участников — все они поддержали необходимость быстрого принятия данного законопроекта как базового, за которым должна последовать группа других подготавливаемых законов и постановлений, образующих в совокупности цельную систему информационного законодательства Российской Федерации. Сегодня же — сформулировал один из выступавших — в области информации «мы сталкиваемся не с правовыми проблемами, а с правовым вакуумом».

В частности, требуют дополнительного специального регулирования намеченные в законопроекте проблемы

защиты интеллектуальной собственности, соотношения вещного и авторского права, разграничения компетенции между органами власти и управления на федеральном и региональном уровнях, а также органами местного самоуправления, вопросы обмена информационными ресурсами на зарубежных рынках, в том числе в рамках СНГ. Решение этих проблем обеспечит полноценное вхождение России в международное информационное пространство, имея в виду, что информация становится важнейшим ресурсом XXI века.

Многие выступавшие подчеркивали недопустимость превращения в товар такой информации, которая связана с образованием, культурой, медициной, социальными проблемами, повышением квалификации, государственной политикой. Говоря о необходимости законодательно закрепить ответственность государств за информатизацию всех сфер социально-экономической и общественно-политической жизни России, участники слушаний отмечали важность эффективного контроля за исполнением данного закона, за недопущением монополизма, в том числе иностранного, на рынке программно-технических средств информатизации, за приоритетным вниманием к правам и нуждам граждан.

Был сделан ряд замечаний и по закрепляемым в законопроекте понятиям. Предложено, в частности, ввести понятие «распорядитель» информации (информационных ресурсов) вместо «владелец», которое совпадает по содержанию с понятием «собственник». Критиковалось фактическое отождествление понятия «информация» с понятием «документ», являющийся ее носителем. Обсуждалась также и более удачные названия самого законопроекта. Единым было мнение о необходимости широкой пропаганды принципов и конкретных положений как данного базового законопроекта, так и информационного законодательства в целом.

В заключение участники общественных слушаний приняли Обращение к руководителям законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, в котором охарактеризовали сегодняшнее положение дел с информатизацией как крайне неудовлетворительное, что во многом определяется нашим отставанием в области законодательного регулирования отношений в этой сфере. Необходимо — подчеркнуто в Обращении — срочно принять рассмотренный базовый закон, призванный стать основой комплексного урегулирования всего множества отношений по формированию и использованию информационных ресурсов Российской Федерации в интересах всех граждан России, как то предусмотрено указами Президента РФ «Об основах государственной политики в сфере информатизации» и «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» (НТИ. Сер. 1.— 1994.— № 2.— С. 26).

Похоже, что информационная общественность нашла адекватную форму своего реального воздействия на подготовку директивных документов, определяющих организацию нашей профессиональной сферы с учетом реалий сегодняшнего дня.

Материал поступил в редакцию 14.06.94.