

КОНСУЛЬТАЦИОННО-ПОСРЕДНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР. Контактный тел. (095) 491-71-19.

7) Распространение по электронной почте среди научных библиотек и других заинтересованных организаций оглавлений вышедших номеров отечественных и иностранных научно-технических журналов и сборников. В течение 1994 г. Участвует СЕКЦИЯ БИБЛИОТЕЧНОЙ ИНФОРМАТИКИ. Контактный тел. (095) 291-18-76.

8) Научно-практическая конференция «Стратегия стабилизации экономики региона: проблемы и решения». Апрель 1994 г. Участвует КОНСУЛЬТАЦИОННО-ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР «МУНИЦИПАЛЬНАЯ ИНФОРМАТИКА». Контактный тел. (3832) 249-247.

9) Информатизация управления отраслями городского хозяйства (на примере г. Новосибирска). В течение 1994 г. Участвует КОНСУЛЬТАЦИОННО-ВНЕДРЕНЧЕСКИЙ ЦЕНТР «МУНИЦИПАЛЬНАЯ ИНФОРМАТИКА». Контактный тел. (3832) 249-247.

10) Социальная защита информационной сферы в условиях рыночной экономики (на материалах Сара-

товского региона). В течение 1994 г. Осуществляет КЛУБ «ИНФОРМАТОР». Контактный тел. (8452) 176-734.

11) Круглый стол «Информатизация торгово-промышленных ярмарок и коммерческой выставочной деятельности». Май 1994 г. Проводит СЕКЦИЯ ЭКСПОЗИЦИОННОЙ ИНФОРМАТИКИ при поддержке заинтересованных организаций. Контактный тел. (095) 208-52-45.

12) Круглый стол «Проблемы информатизации в организации художественных выставок и арт-бизнеса». Сентябрь 1994 г. Проводит СЕКЦИЯ ЭКСПОЗИЦИОННОЙ ИНФОРМАТИКИ при поддержке заинтересованных организаций. Контактный тел. (095) 208-52-45.

13) Круглый стол «Компьютеризация технологических процессов в периферийных музеях». Ноябрь 1994 г. Проводит СЕКЦИЯ ЭКСПОЗИЦИОННОЙ ИНФОРМАТИКИ при поддержке заинтересованных организаций. Контактный тел. (095) 208-52-45.

Материал поступил в редакцию 25.02.94.

УДК 002:504.009(100)

**Т. П. Бутылина, И. И. Потапов,
С. Э. Тихонов, Ю. К. Шуйцев**

ПРИРОДООХРАННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Сообщается о международном семинаре «Организация и механизмы природоохранного сотрудничества с международными организациями», проведенном 27—30 сентября 1993 г. в Москве Центром международных проектов Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации при содействии Программы ООН по окружающей среде и поддержке Федерального экологического фонда Российской Федерации.

Экологические проблемы требуют комплексного решения, причем не только в рамках и силами отдельных стран, но и на более широкой международной основе и при соответствующей международной кооперации.

Окружающая среда стала важным аспектом международных отношений и внешней политики государств. Озабоченность состоянием окружающей среды активизировала научные и деловые круги, широкую международную общественность, правительства в направлении развития международного экологического сотрудничества при лидирующей роли в нем Организации Объединенных Наций.

Ключевая роль Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) как катализатора и координатора деятельности в системе ООН в области устойчивого развития и решения проблем окружающей среды была подчеркнута на Международной конференции по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) в Рио-де-Жанейро в 1992 г.

Основные направления в деятельности ЮНЕП в настоящее время в целом ориентированы на реализацию решений этой Конференции. Призванная объединить усилия всех стран перед лицом всевозрастающих экологических проблем, ЮНЕП играет исключительно важную роль в формировании плодотворного сотрудничества между странами. В их числе особое место

занимают бывшие союзные республики СССР, а ныне независимые государства, переживающие в настоящее время период конструктивной перестройки в данной сфере.

Озабоченность состоянием сотрудничества в области охраны окружающей среды, связанная с ликвидацией ранее существовавших союзных природоохранных структур, отвечающих за данную область международной деятельности, заставляет ЮНЕП, правительства стран СНГ, Прибалтики и других государств активно искать новые формы и механизмы взаимодействия.

Учитывая сложившуюся ситуацию, для оказания поддержки в становлении и организации работы соответствующих структур бывших союзных республик, отвечающих за международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, Центр международных проектов (ЦМП) Минприроды России при содействии ЮНЕП и поддержке Федерального экологического фонда Российской Федерации подготовили и провели с 27 по 30 сентября 1993 г. семинар «Организация и механизмы природоохранного сотрудничества с международными организациями». Целями семинара были: обмен опытом работы в сфере международного природоохранного сотрудничества, ознакомление с его организационно-правовыми и информационными формами и обсуждение возможных перспектив, оказание

помощи новым государствам в становлении и организации структур, отвечающих за международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

В семинаре приняли участие представители природоохранных ведомств Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана, Украины, Эстонии, а также представитель посольства Кыргызстана. Выразили желание, но не смогли прибыть представители Азербайджана, Латвии, Литвы, Туркменистана.

На семинаре с докладами выступили представители ЮНЕП, сотрудники Московского представительства Международного союза охраны природы (МСОП), Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, других российских министерств, ведомств и организаций, занимающихся природоохранной деятельностью, Российской академии наук и других организаций, активно участвующих в природоохранном международном сотрудничестве и информационном обеспечении проблем охраны окружающей среды.

Исходя из поставленной цели тематика семинара была сформулирована так, чтобы охватить наиболее важные и принципиальные вопросы, от которых зависит эффективность международного сотрудничества. Поскольку далеко не все заинтересованные организации стран СНГ, занимающиеся природоохранной деятельностью на международном уровне, владеют необходимым информационно-правовым и практическим опытом, то было предложено работу семинара начать с обсуждения общих вопросов международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Научная программа семинара включала доклады, дискуссии, «круглый стол» и рабочую встречу с представителями ЮНЕП. Тематически она была составлена таким образом, чтобы от рассмотрения общих вопросов международного природоохранного сотрудничества перейти к углубленному обмену опытом взаимодействия с Программой ООН по окружающей среде.

В рамках первого раздела программы семинара были освещены организационно-правовые формы сотрудничества, дана исчерпывающая информация о системе международных организаций, занимающихся природоохранной деятельностью, обсуждены концептуальные основы обеспечения экологической безопасности.

В последующих докладах и сообщениях раскрывалось содержание и суть работы Программы ООН по окружающей среде, сфера деятельности и стратегия, организационные механизмы ее функционирования. Большое внимание на семинаре уделялось специализированным программам ЮНЕП по информационным системам.

Дискуссии позволили не только ознакомиться с опытом в данной сфере, но и выработать согласованную позицию по вопросу возможного сотрудничества государств, бывших республик СССР, в природоохранной сфере и информационном обеспечении проблем охраны окружающей среды.

На церемонии открытия семинара выступили министр охраны окружающей среды и природных ресурсов России **В. И. Данилов-Данильян**, который отметил своевременность организации семинара и важность проблематики обсуждаемых вопросов, а также представитель ЮНЕП **Ф. Козак**, указавший на необходимость формирования новых связей и эффективного взаимодействия ЮНЕП со странами СНГ, странами Балтии и другими государствами, бывшими республиками Советского Союза.

Выступление **И. И. Семехина** (Федеральный экологический фонд РФ) было посвящено возможным формам участия Фонда в международном природоохран-

ном сотрудничестве, основным направлениям деятельности Фонда, проводимым и финансируемым им мероприятиям.

А. А. Саватенко от имени Межгосударственного экологического совета (МЭС) поддержал идею проведения подобного рода международных мероприятий. Остановившись на перспективах возможного сотрудничества в рамках СНГ, он особо выделил роль Центра международных проектов как координирующего и консультативного органа этого сотрудничества.

С докладом, посвященным международному природоохранному сотрудничеству и основным направлениям деятельности Минприроды РФ, выступил министр **В. И. Данилов-Данильян**. Большое внимание он уделил взаимодействию России с бывшими союзными республиками по решению региональных и глобальных проблем и координации совместной деятельности на основе согласованных принципов, а также экономическим вопросам природопользования.

Интересный доклад был сделан представителем Министерства иностранных дел РФ **М. Е. Кокеевым**. В нем нашла отражение позиция МИД РФ по вопросам развития международного сотрудничества в природоохранной сфере и места данного министерства в системе организаций, занимающихся этой проблематикой. Оценивая в целом ситуацию в области природоохранного сотрудничества, **М. Е. Кокеев** отметил, что в данной области не хватает практической работы по реализации уже существующих международных договоров и соглашений, и высказал мысль о необходимости более широкого привлечения предпринимательских структур и крупного бизнеса. В докладе были детально рассмотрены многоуровневая структура сотрудничества и система организаций, занимающихся этой деятельностью.

Организационно-правовым формам взаимодействия в области природоохранной деятельности на международном уровне был посвящен доклад советника Минприроды Российской Федерации **О. С. Колбасова**. Охарактеризовав систему международных нормативно-правовых актов, определяющих взаимоотношения сторон в данной сфере, докладчик остановился на вопросах соотношения международного права и национального законодательства и выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров, тенденциях гармонизации природоохранного законодательства и практике применения российских законов, регулирующих правоотношения в области рационального природопользования и охраны окружающей среды. По мнению **О. С. Колбасова**, до настоящего времени не устранен разрыв между правом и его реальным действием, по форме правовые акты совершеннее ранее действовавших, однако их эффективный механизм не отработан.

Завершали блок докладов по общим вопросам сотрудничества выступления **Р. А. Новикова** (РАН) и **К. С. Лосева** (ВИНИТИ), в которых были изложены концептуальные вопросы обеспечения экологической безопасности. Эволюцию политического мышления в этой области можно в общих чертах охарактеризовать как движение по нескольким направлениям, которые в совокупности привели к переосмыслению концепции безопасности. Вместе с этим произошло расширение представлений о компонентах национальной безопасности и отказ от упрощенной концепции, замыкающейся исключительно на военном аспекте.

Реальной возможностью предотвратить экологическую катастрофу — это создание международного порядка экологической безопасности. Представляется, что идея обеспечения международной экологической безопасности в ближайшее время войдет в число приоритетов мировой политики.

Следующий блок, посвященный международным природоохранным организациям, включал ряд сообще-

ний и докладов представителей ЮНЕП, МСОП, Всемирного банка и КомЮНЕСКО. Ф. В. Козак (ЮНЕП) рассказал о Программе ООН по окружающей среде, стратегии, определяющей основные направления деятельности ЮНЕП (в частности о сути происходящей в ней перестройки), о стоящих перед ЮНЕП задачах, а также механизме взаимодействия с партнерами. Учитывая то, что участники данного семинара — представители природоохранных ведомств стран-членов СНГ, Балтии и других государств, бывших республик СССР, пока не имеют опыта сотрудничества с ЮНЕП, докладчик ознакомил присутствующих с организационной стороной сотрудничества и процедурой установления связей с Программой ООН по окружающей среде. При этом отмечалось, что наиболее перспективными для ЮНЕП могут быть связи не столько с отдельными странами, решающими свои локальные задачи, сколько с группой стран, объединенных общей проблемой в области охраны окружающей среды. По мнению докладчика, ЮНЕП могла бы установить более тесные контакты с государствами, располагающимися на территории бывшего СССР.

О роли ЮНЕСКО в решении проблем в области охраны окружающей среды рассказал представитель КомЮНЕСКО Б. В. Смирнов. Основной акцент был сделан на мероприятиях, осуществляемых в рамках программы «Человек и биосфера».

С интересным сообщением о финансировании и поддержке мероприятий в области охраны окружающей среды Всемирным банком выступил Д. И. Петрин (Московское представительство Всемирного банка).

Сотрудник Московского представительства МСОП Ф. Я. Гордина рассказала о деятельности Международного союза охраны природы, его целях, основных направлениях деятельности и конкретных мероприятиях, проводимых МСОП.

О возможностях Международного фонда «БИОТЕСТ» проинформировал участников семинара В. М. Захаров.

По завершении рассмотрения общих вопросов международного сотрудничества в области охраны окружающей среды последовало обсуждение конкретных аспектов непосредственного взаимодействия с Программой ООН по окружающей среде.

Основные направления перестройки программной деятельности ЮНЕП, намечающиеся тенденции, связанные с необходимостью реализации решений Конференции по окружающей среде и развитию были освещены в докладе Р. А. Перелега (ВНИИСА РАН).

Об опыте работы Центра международных проектов (ЦМП) доложил его директор С. Э. Тихонов. Особое внимание было уделено определению места Центра в системе природоохранных организаций, занимающихся международным сотрудничеством как в рамках СНГ, так и во взаимоотношениях с международными организациями. Учитывая имеющийся богатый опыт сотрудничества, прежде всего с ЮНЕП, со стороны ЦМП была высказана готовность оказывать партнерам по СНГ и другим заинтересованным сторонам необходимую консультативную, организационную, информационную и иную помощь при осуществлении ими соответствующей международной деятельности.

В докладе Ю. К. Шуйцева и Т. П. Бутылиной (ЦМП) основное внимание было уделено такой ведущей организационно-правовой форме, преобладающей в работе ЮНЕП, как международный проект. Под «проектом» Программой ООН по окружающей среде понимается определенная работа, призванная обеспечить достижение конкретных целей в пределах выделенного бюджета и установленного периода, а договорно-правовой формой «проекта» служит соглашение о выполнении конкретных научно-технических и иных программ сотрудничества ЮНЕП с государствами, организациями и иными сторонами, оформленное в

виде «проектного документа». Посредством проектов ЮНЕП осуществляется непосредственная реализация многосторонних договоренностей, задокументированных в международных конвенциях о соглашениях высшего уровня, принимаемых ООН в области охраны окружающей среды.

В другом докладе Т. П. Бутылиной и А. А. Терентьева (ЦМП) была охарактеризована финансовая политика и деятельность ЮНЕП, определяющаяся задачами этой организации системы ООН.

Г. Ф. Школенок (ЮНЕП) ознакомил участников семинара с особенностями использования Международного регистра потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ). Особое внимание было уделено реализации Лондонских руководящих принципов обмена информацией о химических веществах в международной торговле, являющихся основополагающими для МРПТХВ. При этом были подробно освещены организационно-правовые вопросы присоединения государств к деятельности МРПТХВ и возможности пользования банком данных Регистра заинтересованными сторонами, прежде всего бывшими республиками СССР.

Доклад представителя Национального выделенного центра России в Международной системе информации по окружающей среде (ИНФОТЕРРА) И. И. Потапова (ВНИИТИ) был посвящен роли ИНФОТЕРРА в решении проблем охраны окружающей среды. В настоящее время ИНФОТЕРРА объединяет более 150 стран мира и обеспечивает контакты между теми из них, кто располагает информацией по окружающей среде и готов ее предоставить, и теми, кто в этой информации нуждается. ИНФОТЕРРА имеет около 6 тыс. источников информации: различные национальные и международные организации, органы научно-технической информации и др. Уникальность системы ИНФОТЕРРА состоит в том, что, обеспечивая контакты потребителей с источниками информации, система предоставляет доступ к информационным ресурсам всего мира. Другой важной особенностью является то, что Национальные выделенные центры ИНФОТЕРРА координируют всю деятельность в рамках участия своих стран в ИНФОТЕРРА, на них лежит ответственность за организацию обмена информацией в области охраны окружающей среды.

С большим интересом были заслушаны доклады О. А. Новоселовой о глобальной информационной системе мониторинга окружающей среды и Ф. Я. Ровинского (Российский комитет по гидрометеорологии и контролю окружающей среды) о региональном сотрудничестве стран в этой системе.

Интерес вызвали доклады Ю. Е. Казакова (Минприроды России) об опыте сотрудничества Минприроды России с ЮНЕП и другими международными организациями и С. А. Москвина (Минприроды Украины) об опыте внедрения международных проектов в области охраны окружающей среды на Украине.

Практически во всех выступлениях отмечалась настоятельная необходимость налаживания постоянных и эффективных контактов как непосредственно между странами, так и с международными природоохранными организациями с целью совместного решения проблем охраны природы и получения необходимой информационной, организационной и финансовой поддержки проводимых и планируемых мероприятий.

Судя по выступлениям, существует определенная специфика природоохранной деятельности на международном уровне различных государств и ее приоритетные направления. Эстонская Республика (А. Кратович, Министерство охраны окружающей среды) видит сотрудничество в данной сфере прежде всего на двусторонней основе. Перспективным считается региональное сотрудничество, обеспечивающее совместное решение наиболее острых проблем, в частности такой, как

проблема Балтийского моря. На глобальном уровне предполагается наладить соответствующие связи с ЮНЕП, МСОП и другими международными природоохранными организациями. По мнению докладчика, для достижения большей эффективности намечаемой природоохранной деятельности представляется целесообразным постоянное повышение информированности об осуществляемых международных проектах.

Несколько по-иному решают свои проблемы в странах СНГ. В настоящее время они наряду с самостоятельным сотрудничеством с международными природоохранными организациями сохраняют и расширяют связи на многосторонней основе в рамках СНГ, прежде всего с Россией.

Во всех выступлениях отмечалась настоятельная необходимость надежного и широкого информационного обеспечения природоохранной деятельности, будь то небольшая акция, направленная на решение локального вопроса, или мероприятия регионального или глобального масштаба.

В рамках «круглого стола», завершившего работу семинара, его участники обсудили вопросы перспективного сотрудничества в природоохранной сфере, информационного обмена и выработали согласованную позицию по развитию сотрудничества, которую можно сформулировать следующим образом:

сотрудничество в природоохранной сфере надо расширять, не замыкаясь на устоявшихся формах; для координации и оказания консультативной помощи необходим соответствующий полномочный орган; целесообразно в возможно короткие сроки определиться с тематикой будущих семинаров, имея в виду, что наиболее остро в настоящий момент стоят вопросы информационного обеспечения и подготовки квалифицированных кадров.

Большое внимание за «круглым столом» было уделено анализу роли средств массовой информации в формировании мировоззрения и информированности населения в области охраны окружающей среды. С предложениями о возможности публикации различного рода информации по вопросам охраны окружающей среды по странам СНГ выступили главный редактор российской газеты «Зеленый мир» и главный редактор журнала «Евразия».

В заключение работы семинара был принят итоговый документ, отражающий основные моменты работы семинара и согласованную позицию его участников по вопросам развития международного природоохранного сотрудничества.

В итоговом документе отмечается исключительно важная роль Конференции по окружающей среде и развитию, решения которой особенно актуальны для стран с переходной экономикой, поскольку они определяют стратегию устойчивого развития, предусматри-

вающую комплексное решение всей совокупности социально-экономических и экологических проблем.

Единое экологическое пространство, близкие или идентичные проблемы в области охраны окружающей среды, сильная экономическая интегрированность обуславливают необходимость налаживания или восстановления связей во всех сферах, в том числе и в природоохранной деятельности. Только совместные усилия государств могут быть наиболее эффективными и дать необходимые результаты, тем более, что многие проблемы в области охраны природы в границах бывшего Советского Союза носят региональный характер. Поэтому именно региональное сотрудничество, по мнению участников семинара, должно найти свое максимальное развитие.

Главные итоги семинара — заинтересованность государств в разработке согласованной политики сотрудничества с ЮНЕП и другими международными природоохранными организациями, выявление приоритетных направлений сотрудничества, а также предложение темы следующего семинара 1994 г. — «Функционирование международных систем распространения и обмена информацией и данными в области охраны окружающей среды».

Информация по секторам в системе ЮНЕП, проходя через лиц, принимающих решения, способствует заключению международных конвенций, межправительственным обсуждениям конкретных проблем (например, проблем изменения климата). Одновременно эта информация формирует запросы к международному научному сообществу, которое через усовершенствования и создание новых технологий дает возможность уточнения потоков данных, необходимых для принятия адекватных решений. Появляется возможность увязки научно-технических требований экспертов, агентов, участников проектов по проблемам глобальных изменений, неправительственных организаций и др. с существующими проектами ЮНЕП.

Учитывая, что не все государства имеют хорошо налаженные связи с международными организациями природоохранной направленности, участники семинара предложили придать Центру международных проектов Минприроды Российской Федерации статус координирующего органа МЭС по вопросам международного природоохранного сотрудничества.

Участники семинара имели возможность ознакомиться с выставкой информационных материалов и изданий по охране окружающей среды и международному природоохранному сотрудничеству, на которой были представлены издания Центра международных проектов, ВИНТИ, международных организаций Программы ООН по окружающей среде.

Материал поступил в редакцию 20.01.94.